



IO-HSE
Centre



Итоги председательства России в БРИКС в 2020 году и перспективы дальнейшего сотрудничества

Результаты председательства России в БРИКС в 2020 году

Завершился год председательства России в БРИКС в 2020 году, проходивший в беспрецедентных по своим вызовам условиях. В ноябре 2020 г. на XII саммите БРИКС, который прошел под девизом «Партнерство БРИКС в интересах глобальной стабильности, общей безопасности и инновационного роста», были подведены итоги председательства. По мнению глав государств и правительств стран БРИКС, России удалось сделать очень многое за прошедший год - это свыше ста мероприятий, проведенных очно и в формате видеоконференций¹ и большое количество различных договоренностей по наиболее актуальным вызовам сегодняшнего дня². Документы, подписанные и заявленные за время председательства России, существенно расширяют нормативную и проектную базу для будущего развития БРИКС.

¹ [Московская декларация XII саммита БРИКС, преамбула](#)

² <https://brics-russia2020.ru/allnews/>

По мнению Антона Кобякова, ответственного секретаря Оргкомитета по подготовке и обеспечению председательства России в БРИКС, Россия, несмотря на непростую ситуацию в мире, не отказалась от своих планов и «была вынуждена лишь пересмотреть подход к плану мероприятий и создавать новые форматы их проведения». При подведении итогов председательства России в 2020 году лидеры стран БРИКС отметили первый в истории БРИКС виртуальный саммит, который позволил сделать более доступной информацию о всех решениях, принимаемых на заседании, запустить проекты по новым направлениям (в частности, состоялась первая встреча министров спорта стран БРИКС, был принят Меморандум о сотрудничестве в области физической культуры и спорта) и продолжить сотрудничество по уже имеющимся направлениям.

Приоритетными в период российского председательства направлениями стали стабильность, безопасность и инновации. Среди значимых итогов председательства России в БРИКС в 2020 г. хотелось бы отметить следующие:

Приняты Договоренности БРИКС по содействию инвестициям, Руководящие принципы по содействию эффективному участию ММСП в международной торговле, Дорожная карта энергетического сотрудничества стран БРИКС. Значимым событием российского председательства в части укрепления Нового банка развития БРИКС как нового неподконтрольного США института международного развития стало открытие Евразийского регионального центра НБР в Москве 2020. В рамках председательства России в БРИКС 16 ноября 2020 г. принят Меморандум, который закрепляет правила и принципы финансирования институтов развития, а также механизмы межбанковского сотрудничества. Документ определяет восемь принципов ответственного финансирования, стимулирующего качественные инвестиции. В 2020 году НБР были одобрены четыре кредитные программы для Бразилии, Индии, Китая и Южной Африки для ликвидации экономических последствий, связанных с пандемией. Всего НБР выделил на борьбу с пандемией 10 миллиардов долларов. России в сентябре 2020 года также было выделены три кредита: один – Черноморскому банку торговли и развития на развитие российской портовой транспортной инфраструктуры обновления флота, наращивание объемов торговли и пассажиропотока; два других – Евразийскому банку развития на строительство платных дорог и на программу модернизации водоснабжения и водоочистки. Также два кредита были выделены Индии.

В сфере политики и безопасности Россия выступает с позиций необходимости ведения дипломатических переговоров и решения спорных вопросов только мирными средствами, с учетом международной практики и международного права, «без войн и санкций» (В. Путин). Страны БРИКС согласовывают свои позиции, выступают единым фронтом по многим вопросам международной безопасности, включая конфликты в Сирии, Афганистане, Ливии, Нагорном Карабахе и др. Общая позиция просматривается и по таким вопросам, как контроль над вооружениями, милитаризация космоса (где просматривается «срочная необходимость согласования юридически обязывающего многостороннего инструмента», который запрещал бы размещать оружие в космическом пространстве), биологическое оружие, использование ИКТ в военных интересах.

Особо хочется отметить Антитеррористическую Стратегию БРИКС, назначение которой – укрепление сотрудничества в сфере предотвращения угрозы терроризма и разработка методов борьбы с ней. Страны БРИКС еще раз указали на недопустимость использования террористических группировок, а также проблематики противодействия международному терроризму и экстремизму для достижения политических целей; отказ от двойных стандартов в противодействии терроризму и экстремизму. Теперь представители стран объединения, курирующие вопросы безопасности, должны регулярно отчитываться перед главами стран БРИКС о ходе выполнения данной Стратегии, включая разработку плана действий БРИКС по борьбе с терроризмом.

В сфере информационных технологий рассматривался вопрос о сбалансированности и безопасности использования ИКТ, особенно в условиях цифровизации стран БРИКС. «Стремительное развитие технологий кардинально меняет подходы к сбору и обработке данных. Во всем мире создаются инструменты потокового сбора, облачные платформы, экспериментальные песочницы, дата-хабы, универсальные витрины данных», – отметил глава Росстата Павел Малков. Киберсредства все в большей степени рассматриваются как оружие массового поражения, способное нанести государствам стратегический ущерб и спровоцировать межгосударственную войну или конфликт. Рабочей группе БРИКС по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ было поручено разработать план по развитию сотрудничества в данной области. Предполагается, что документ может быть принят уже в 2021 г. и будет включать в себя конкретные меры по укреплению коллективной безопасности, выработке совместных действий стран

БРИКС в сфере ИКТ³. Впервые в документе будет обозначена проблема безопасности детей в интернете.

Важным результатом российского представительства стало принятие Стратегии экономического партнёрства БРИКС 2025 – документа, задающего рамки для дальнейшей разработки отраслевых стратегий, программ и дорожных карт. Основными форматами реализации Стратегии являются обмен информацией о регулировании, включая нормативно-правовую базу, обмен статистическими данными, совершенствование методологических подходов к их накоплению и обработке, сотрудничество между заинтересованными сторонами (агентствами, бизнес-ассоциациями и т.д.). Проведенный анализ выполнения Стратегии экономического партнёрства БРИКС 2020 подтвердил наличие прогресса по большинству направлений экономического сотрудничества и развития. Суммарный ВВП стран БРИКС составил 25% от общемирового ВВП, а взаимный экспорт стран БРИКС увеличился на 45 процентов.

Существенным достижением председательства России в «пятерке» стало принятие совместного решения о создании Женского делового альянса БРИКС, идея создания которого впервые появилась в 2017 году. Планируется, что основной целью альянса станет повышение роли женщин как движущей силы экономического роста. На этом фоне Экспертным Советом БРИКС при содействии Минэкономразвития России было подготовлено руководство «Расширение экономических прав и возможностей женщин в БРИКС», которое должно способствовать расширению экономических прав и возможностей женщин в БРИКС.

В сфере социально-гуманитарного и культурного сотрудничества можно выделить следующие мероприятия:

1. В 2020 г. Россия выступила с инициативой проведения ежегодного Молодежного энергетического саммита БРИКС, который должен объединить исследовательскую работу талантливых и перспективных ученых (проект «Молодежный энергетический прогноз БРИКС» (BRICS Youth Energy Outlook 2020),

2. С 1 по 7 октября 2020 г. в смешанном формате V Международный кинофестиваль стран БРИКС. Кинопоказы состоялись в рамках Московского международного кинофестиваля в очном формате, кинофорум, посвященный сотрудничеству между странами БРИКС в области кино, прошел 7 октября в режиме онлайн.

³ Саммит БРИКС. - URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/64430>

3. 25 августа 2020 г. впервые состоялась встреча министров спорта стран БРИКС, в ходе которой был согласован Меморандум о сотрудничестве в сфере физической культуры.

4. С 23 по 25 сентября 2020 г. состоялся Гражданский форум БРИКС (формат инициирован Россией в 2015 г.) в смешанном очно-заочном формате, в работе которого приняли более 450 общественных активистов, экспертов, ученых и журналистов где был принят перечень Рекомендаций гражданского общества БРИКС правительствам стран-участниц и итоговый документ «Обращение гражданского общества стран БРИКС к лидерам стран». За дни работы в рамках Форума состоялось 10 тематических сессий по направлениям «Питание и здравоохранение», «Образование и наука», «Экономическое развитие в эпоху цифровизации», «Информационные стратегии и общество», «Окружающая среда, климат и энергетика», «Устойчивое развитие городов и сельских районов», «Женщины и девочки», «Международный культурный обмен».

5. Впервые по инициативе России в 2020 г. была реализована Программа образовательной стажировки для стран БРИКС, призванная обеспечить обмен идеями и компетенциями среди студентов и молодых ученых «пятерки».

6. В октябре 2020 г. были уточнены Концепция функционирования и Дорожная карта Сетевого университета стран БРИКС, на его базе регулярно реализуется Школа БРИКС с участием молодых специалистов

7. В ноябре–декабре 2020 г. состоялась VI Онлайн-олимпиада стран БРИКС по математике BRICSMATH. Это один из крупнейших некоммерческих международных образовательных онлайн-проектов, созданных в России, к олимпиаде также присоединились учащиеся из Индонезии и Вьетнама.

Перспективы дальнейшего сотрудничества стран БРИКС

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (далее - НИУ ВШЭ) внес свой вклад в экспертно-аналитическую поддержку председательства России в БРИКС. Так, в мае 2020 в рамках официальной программы председательства России в БРИКС по взаимодействию с международными организациями ИСИЭЗ совместно с Национальным комитетом по исследованию БРИКС и Экспертным советом по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в объединении БРИКС провел круглый стол «Стратегия развития БРИКС и приоритеты для России» и подготовил одноименный экспертный доклад.

Кроме того, в НИУ ВШЭ в 2020 г. проведена научно-исследовательская работа [«Экспертно-аналитическая поддержка подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции в рамках сотрудничества с БРИКС с учетом стратегических задач развития экономического партнерства в рамках объединения и задач обеспечения российского председательства в БРИКС в 2020 году»](#), в рамках которой: проанализированы место и роль БРИКС в системе глобального экономического регулирования и перспектив расширения внешних связей и партнерств; рассмотрена институциональная составляющая БРИКС, теории и практики принятия решений и разработаны предложения по повышению уровня международной правосубъектности БРИКС, эффективности межгосударственного взаимодействия при реализации кооперационных проектов; проанализирован опыт межведомственного взаимодействия по стратегическим направлениям участия России в БРИКС и предложены пути его оптимизации; проведена оценка опыта взаимодействия стран БРИКС и препятствий для реализации кооперационных проектов с учетом новой Стратегии экономического партнерства БРИКС до 2025 и российских интересов в объединении; проведен анализ приоритетов повестки российского председательства в БРИКС в 2020 г.; а также разработаны предложения по комплексу необходимых мер социально-экономической и внешнеэкономической политики Российской Федерации для устойчивой и последовательной реализации данной повестки в ключевых областях сотрудничества и даны рекомендации по повышению эффективности участия России в объединении БРИКС и предложения по последовательной реализации инициатив российского председательства в БРИКС в 2020 году.

Особое внимание в ходе работ НИУ ВШЭ уделил разработке предложений по возможным кооперационным проектам для дальнейшего сотрудничества стран БРИКС в таких направлениях взаимодействия как:

- ✓ торгово-экономическая политика и финансы;
- ✓ промышленная политика;
- ✓ цифровизация экономики и информационная безопасность;
- ✓ образование и развитие человеческого капитала;
- ✓ здравоохранение;
- ✓ наука и технологии;
- ✓ защита окружающей среды и борьба с изменением климата;

- ✓ энергетика;
- ✓ сельское хозяйство;
- ✓ конкуренция и антимонопольное регулирование;
- ✓ безопасность;
- ✓ сотрудничество с социально-гуманитарной сфере и культуре.

В рамках исследования поведена оценка накопленного успешного опыта взаимодействия стран БРИКС; проанализированы препятствия для реализации кооперационных проектов; дана оценка инициатив и предложений Российской Федерации в рамках председательства в БРИКС 2020; разработаны предложения по комплексу необходимых мер социально-экономической и внешнеэкономической политики РФ для устойчивой и последовательной реализации данной повестки. предложения по возможным перспективным кооперационным проектам БРИКС.

По итогам анализа можно сделать вывод о том, что проектное управление является необходимым инструментом реализации стратегических направлений развития БРИКС, способствует повышению уровня международной правосубъектности БРИКС, эффективности межгосударственного взаимодействия при реализации кооперационных проектов. Кроме того, проектное управление содействует расширению внешних связей и партнерств в форматах «аутрич» и «БРИКС плюс», позволяя более активно вовлекать в сотрудничество третьи страны, а также увеличивать вклад БРИКС в глобальную повестку, формируемую другими международными институтами и объединениями.

Необходимо последовательное развитие форматов реализации совместных кооперационных проектов в рамках БРИКС. Наиболее оптимальной моделью взаимодействия в рамках БРИКС могло бы стать сочетание таких элементов, как расширение различных направлений и проектов взаимовыгодного сотрудничества, развитие и укрепление многосторонних механизмов взаимодействия и повышение прочности и эффективности институтов, оказывающих мультипликативное (скрепляющее) воздействие на партнёрство и развитие объединения.

Предпосылками для дальнейшего развития проектного сотрудничества БРИКС являются:

- эволюция институциональной и нормативно-правовой базы объединения БРИКС, широкая повестка работы объединения и большое число договоренностей по итогам саммитов, требующих практической реализации;

- гибкость объединения БРИКС, отсутствие жестких наднациональных нормативно-правовых и институциональных ограничений, обеспечивающих открытый визионерский подход к разработке коллективных ответов на глобальные вызовы;

- наличие опыта реализации совместных инфраструктурных и социально ориентированных проектов в БРИКС, в том числе опыта разработки специализированной рамочной программы для проектного сотрудничества в сфере науки, технологий и инноваций;

- наличие опыта проектного управления и финансирования в странах-членах объединения;

- наличие развитых инструментов финансового взаимодействия и возможностей финансовой поддержки кооперационных проектов - Механизма межбанковского сотрудничества, Пула условных валютных резервов и Нового банка развития, а также открытие региональных центров НБР (в том числе, Евразийского регионального центра НБР в Москве) и достаточно высокий уровень инвестиционных проектов и качество кредитного портфеля Банка;

- наличие разнообразных работающих форматов участия в реализации повестки БРИКС представителей делового, экспертного сообществ и гражданского общества.

К числу проблем в области проектного сотрудничества можно отнести:

- отсутствие единых наднациональных органов управления объединением, которые могут взять на себя функции разработки нормативно-правовой и организационной базы для проектного сотрудничества, общих стандартов проектного управления по всем направлениям взаимодействия в рамках БРИКС, могут стать местом базирования проектных офисов по направлениям сотрудничества;

- сохраняющийся дефицит кооперационных проектов, объединяющих как минимум три страны объединения, пока преобладающее двустороннее сотрудничество, слабое развитие портфеля инструментов двустороннего и многостороннего экономического сотрудничества, который бы позволяли осуществлять кооперационные проекты;

- рамочный характер документов стратегического планирования БРИКС, в том числе Стратегии экономического партнерства БРИКС до 2025 года, в которой отсутствуют необходимые инструменты, позволяющие переводить сотрудничество

в проектный формат;

- низкий уровень легитимности и подотчетности, в том числе отсутствие реально работающих инструментов мониторинга выполнения принимаемых обязательств и их практической реализации;

- низкий и неустойчивый уровень вовлеченности национальных ведомств в развитие повестки БРИКС в целом и ее перевод в проектный формат – в частности;

- отсутствие разработанных механизмов финансирования проектной деятельности в формате БРИКС (механизмов возвратного финансирования, совместных структурных фондов, рамочных программ сотрудничества, механизмов ГЧП и др.).

Были разработаны следующие меры для дальнейшего развития проектного управления.

На уровне государств-членов:

- Необходимо усилить меры по разработке и запуску кооперационных проектов, под которыми понимаются совместные коммерческие и некоммерческие проекты двух и более стран-участниц в ключевых направлениях сотрудничества. Такие меры будут способствовать формированию странами БРИКС новых региональных и глобальных цепочек добавленной стоимости, трансферу технологий, взаимопроникновению и связанности их крупных экономик;

- Целесообразно рассмотреть возможности формирования проектных офисов на базе национальных координаторов сотрудничества с объединением, входящих в Совет экспертных центров БРИКС и инициировать разработку нормативно-правовой и организационной базы для взаимодействия между национальными проектными офисами;

- Рекомендовать инициировать разработку предложений по кооперационным проектам на уровне профильных ведомств государств-членов, используя при этом имеющиеся механизмы межведомственного взаимодействия;

- При разработке проектов необходимо соблюдать баланс между инфраструктурными и социально ориентированными проектами, в том числе важно уделять партнёрствам в области образовательного, научно-технического, инновационного и промышленного сотрудничества. Необходимо более активно наполнять реальными проектами Рамочную программу по сотрудничеству стран БРИКС в сфере НТИ и далее тиражировать такой подход к проектному управлению в других сферах сотрудничества стран БРИКС (в том числе, такой подход может

оправдан в области «зеленой» и цифровой экономики, промышленной политики, сельского хозяйства и др.) Необходимо и далее использовать потенциал Партнерства БРИКС по новой промышленной (цифровой) революции для инициирования совместных проектов, связанных с различными аспектами цифровизации современной жизни. Особое внимание следует уделить сквозным кооперационным проектам с высоким экономическим эффектом для государств-участников, реализация которых может вывести экономики на новый, более высокий и устойчивый уровень развития. Такие проекты могут охватывать несколько сфер сотрудничества, опираться на уже достигнутые серьезные достижения в области цифровизации и использования сквозных технологий. Механизмами реализации такого рода проекта должны стать в том числе эффективные производственные цепочки и создание транснациональных холдингов.

- На этапе председательства Индии в БРИКС в 2021 году необходимо инициировать специальные обсуждения направлений проектного сотрудничества, в том числе в рамках форматов Академического и Делового форумов БРИКС.

НБР является основным инструментом развития проектного сотрудничества БРИКС. Для успешной реализации кооперационных проектов НБР и национальным банкам необходимо использовать опыт друг друга и согласование своей работы. В настоящее время сохраняется ряд направлений дальнейшего развития Банка, которые, по мнению бизнес-сообщества, необходимо реализовывать в рамках своей Стратегии. Так, Деловой Совет БРИКС в своем Годовом отчете за 2020 год (Business Council Annual Report 2020) дает НБР 36 рекомендаций по основным направлениям сотрудничества: промышленность, инфраструктура, финансовые услуги, сельское хозяйство, цифровая экономика, энергетика и «зеленая экономика», авиация, устранение административных барьеров, профессиональная подготовка кадров. Среди рекомендаций, касающихся совершенствования механизмов финансовой поддержки, можно выделить:

- предоставление ссуд в местной валюте, так как финансирование в местной валюте является ключевым компонентом ценностного предложения НБР;
- увеличение доли несuverенных операций, особенно с частным сектором, например через механизмы софинансирования;
- создание фонда, который будет предоставлять долговое финансирование за счет покупки зеленых облигаций, выпущенных компаниями из стран БРИКС для развития рынка зеленых облигаций;

- разработку и запуск соответствующей программы поддержки МСП, которая может осуществляться через финансовых посредников в странах БРИКС.

Необходимо более активно использовать Механизм межбанковского сотрудничества по вопросам консолидации необходимых ресурсов для реализации антикризисных мер (что особенно актуально в контексте текущего преодоления последней глобальной пандемии) и долгосрочных кооперационных проектов; созданию специализированных структурных фондов; внедрению механизмов возвратного финансирования и т.д.

Также рекомендуется продолжить дальнейшее обсуждение разработанных в рамках данного исследования предложений по приоритетным кооперационным проектам с национальными, в том числе российскими ведомствами, а также с деловым и экспертным сообществом, включая форматы Академического форума БРИКС, Делового совета БРИКС, Женского делового альянса БРИКС, Форума молодых ученых БРИКС и др.

Материал подготовлен

*[Т.А. Курбатовой](#), заместителем директора Центра компетенций по взаимодействию с международными организациями ИСИЭЗ НИУ ВШЭ,
[Т.А. Мешковой](#), директором Центра компетенций по взаимодействию с международными организациями ИСИЭЗ, доцентом департамента мировой экономики Факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ.*