



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

**Экспертно-аналитическая
поддержка подкомиссии по
экономической интеграции
Правительственной комиссии по
экономическому развитию и
интеграции в рамках сотрудничества с
БРИКС с учетом стратегических задач
развития экономического партнерства
в рамках объединения и задач
обеспечения российского
председательства в БРИКС в 2020 году**

Москва, 2020 г.



- Председательство Российской Федерации в 2020 году по девизом «Партнерство БРИКС в интересах глобальной стабильности, общей безопасности и инновационного роста» проходит в беспрецедентном контексте глобальной пандемии и мирового экономического кризиса. Кризис - как вызов и как возможность (укрепление роли России в БРИКС, усиление НБР, выработка новых инициатив для дальнейшего сотрудничества, активизации официального сотрудничества и особенно – в рамках «второй дорожки»)
- Полное выполнение программы председательства, несмотря на перенос сроков и изменение формата финального саммита лидеров
- Оценка результатов развития БРИКС за последние 5 лет и принятие новой Стратегии экономического партнерства БРИКС до 2025 года
- Необходимость дальнейшей институционализации, повышения международной правосубъектности, развития международного сотрудничества БРИКС в форматах «аутрич» и «БРИКС+»

Основания для работы:

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации до 2024 года
Концепция председательства Российской Федерации в межгосударственном объединении БРИКС в 2020 г.

Стратегии экономического партнерства БРИКС до 2020года и до 2025 года

Действующая и разрабатываемая база договоренностей БРИКС (стратегии, декларации, коммюнике)



Цель - анализ перспективных направлений развития трансрегионального партнерства БРИКС с учетом стратегических задач развития экономического партнерства в рамках объединения и задач обеспечения российского председательства в БРИКС в 2020 году и оказание экспертно-аналитической поддержки подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции в рамках сотрудничества с БРИКС.

Задачи:

1. Анализ места и роли БРИКС в системе глобального экономического регулирования и перспектив расширения внешних связей и партнерств
2. Анализ институциональной составляющей БРИКС, теории и практики принятия решений и разработка предложений по повышению уровня международной правосубъектности БРИКС, эффективности межгосударственного взаимодействия при реализации кооперационных проектов
3. Анализ опыта межведомственного взаимодействия по стратегическим направлениям участия России в БРИКС и разработка предложений по его оптимизации
4. Оценка накопленного успешного опыта взаимодействия стран БРИКС и препятствий для реализации кооперационных проектов с учетом новой Стратегии экономического партнерства БРИКС до 2025 года и российских интересов в объединении
5. Анализ приоритетов повестки российского председательства в БРИКС в 2020 г. и разработка предложений по комплексу необходимых мер социально-экономической и внешнеэкономической политики Российской Федерации для устойчивой и последовательной реализации данной повестки в ключевых областях сотрудничества



- 4 аналитических записки, 1 аналитический доклад
- Специальный круглый стол «Стратегия развития БРИКС и приоритеты для России» в рамках Апрельской конференции. Мероприятие стало частью официальной программы председательства РФ в БРИКС. Партнеры: Национальный комитет по исследованиям БРИКС, Экспертный совет по подготовке и обеспечению председательства России в объединении БРИКС
- Экспертный доклад «Стратегия развития БРИКС и приоритеты для России»
- Публикация по итогам анализа результатов председательства России в БРИКС (в процессе подготовки)

Практическое использование результатов

Результаты исследования регулярно предоставлялись в АП и Оргкомитет по подготовке и обеспечению председательства России в ШОС в 2019–2020 годах и председательства России в БРИКС в 2020 году

Мероприятия в рамках НИР были включены в официальную программу председательства РФ в БРИКС

Эксперты НИУ ВШЭ делегированы в Экспертный совет по подготовке и обеспечению председательства России в объединении БРИКС и приняли участие в мероприятиях по ряду направлений (экология, безопасность, энергетика, образование, НТИ, сельское хозяйство)

Результаты были учтены при подготовке заседания подкомиссии экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, прошедшей 6.10.2020



I. Анализ места и роли БРИКС в системе глобального экономического регулирования и перспектив расширения внешних связей и партнерств, в том числе на евразийском пространстве (развитие форматов «аутрич» и «БРИКС плюс»)



Предпосылки и актуальность

- Нарращивание взаимодействия с партнерами в рамках БРИКС относится к числу внешнеполитических приоритетов России, закрепленных в Концепции внешней политики РФ
- Обеспечение эффективного участия РФ в БРИКС включено в число императивов международной интеграции и экономического сотрудничества РФ в соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства РФ до 2024 года
- Возрастающая роль БРИКС как в плане содействия двустороннему сотрудничеству между странами объединения, так и многостороннему регулированию глобальной политической и экономической повестки в интересах РФ
- Один из приоритетов российского председательства в 2020 году – расширение внешнеполитической координации между государствами БРИКС на ключевых международных площадках, прежде всего, в ООН, «Группе двадцати» (G20), МВФ и Группе Всемирного банка. Россия также заинтересована в развитии форматов «БРИКС+» и «аутрич»
- Реформирование мировой экономической системы (включая её валютно-финансовую составляющую) в интересах стран БРИКС и максимизация возможностей использования данного вектора внешней политики России в интересах модернизации отечественной экономики

1. Анализ основан на:

- системно-историческом подходе, в соответствии с которым развитие БРИКС изучается поступательно, в его хронологической последовательности. При этом интерпретация фактов и выбор «угла наблюдения» сопоставлялись с национальными интересами России на международной арене
- институциональном подходе как части системного метода, что позволило рассмотреть БРИКС как институт и актор международной экономики и политики с учетом взаимосвязанности всех элементов (инвестиционная, финансовая и экономическая инфраструктура, идеология, торговые приоритеты)
- с точки зрения теории международных отношений и внешней политики применялись экспликативные и прогностические методы, методы анализа ситуации, а также анализ процесса принятия решений в области расширения международного взаимодействия БРИКС

2. Был проведен анализ:

- места и роли БРИКС в системе глобального экономического регулирования с учетом возможностей российского влияния
- международного взаимодействия БРИКС, в том числе, в форматах «аутрич» и «БРИКС плюс»
- стратегических интересов России в области расширения внешних связей и партнерств, в том числе, в форматах «аутрич» и «БРИКС плюс», и перспектив их достижения
- возможностей для России в области расширения внешних связей и партнерств с учетом председательства в БРИКС в 2020 году (анализ и рекомендации)



- Недостаточный уровень институционализации БРИКС в качестве субъекта мировой политики и экономики
- Системные экономические и социальные проблемы в странах БРИКС: диспропорциональность хозяйственных структур, разрывы в распределении доходов, отставание социальной сферы, острота проблемы занятости, высокая доля теневой экономики (исключая Китай)
- Несовпадение интересов членов БРИКС по ряду проблем мировой политики и острые (в т.ч. территориальные) разногласия между Индией и Китаем
- Пересечение деятельности ряда институтов: например, деятельность Нового банка развития (НБР) в реализации инфраструктурных проектов пересекается с деятельностью Азиатского Банка Инфраструктурных Инвестиций (АБИИ), созданного и полностью финансируемого Китаем
- Недостаточно проработанные стратегии регионального участия БРИКС в области финансов, инвестиций, экологических проектов
- Противостояние со стороны США и «коллективного Запада», вплоть до попыток расколоть БРИКС, используя противоречия участников
- Отсутствие (в ряде случаев) консенсуса по поводу участников форматов «аутрич» и «БРИКС плюс»
- Относительно высокий уровень политических рисков в двух странах БРИКС (Бразилия, ЮАР)



1. Уделить приоритетное внимание сотрудничеству в области здравоохранения, обеспечения биологической безопасности населения стран БРИКС, вопросам взаимодействия национальных систем здравоохранения, используя преимущества форматов «аутрич» и «БРИКС плюс» с учетом текущей пандемии COVID-19
2. Обновить корпус документов внешнеполитического планирования в части сотрудничества в рамках БРИКС. В частности, внести поправки в Концепцию внешней политики (или учесть в следующей редакции документа), зафиксировав национальные приоритеты в рамках БРИКС и расширенных форматах партнёрства
3. Направить усилия на укрепление институциональной основы БРИКС, особенно, финансовых и стабилизационных механизмов объединения и повышение их глобальной конкурентоспособности. В дополнение к существующим инструментам рассмотреть возможность запуска в рамках расширенных форматов БРИКС собственной независимой международной резервной валюты (МРВ) с эмитентом в лице специально созданной международной финансовой организации (МФО)
4. Использовать форматы «аутрич» и «БРИКС плюс» для продвижения российского несырьевого экспорта на трансрегиональные и глобальные рынки
5. Использовать политические ресурсы БРИКС и экономические ресурсы НБР в интересах развития человеческого капитала в России
6. Активизировать вовлечение российских партнеров по ЕАЭС и СНГ в проекты БРИКС с учетом интеграции стратегии развития ЕАЭС с китайской трансрегиональной инициативой «Один пояс, один путь»



II. Анализ институциональной составляющей БРИКС, теории и практики принятия решений и разработка предложений по повышению уровня международной правосубъектности БРИКС, эффективности межгосударственного взаимодействия при реализации кооперационных проектов



- Во время предельного обострения противоречий на фоне пандемии COVID-19 именно объединение стран БРИКС, члены которого стремятся продвигать позитивную неконфронтационную повестку дня, имеющее гибкий и незабюрократизированный «клубный» механизм, который может находить решения и транслировать их через универсальные или секторальные международные организации (будь то ООН, МВФ, НБР БРИКС или ВОЗ), имеет все шансы на лидерство в формировании нового постпандемического, посткризисного мира
- Расширение глобальной повестки дня и направлений сотрудничества в рамках БРИКС ставит вопрос о перспективах и контурах дальнейшей институционализации объединения, повышения уровня его международной правосубъектности, а также эффективности межгосударственного взаимодействия при реализации кооперационных проектов
- В год своего председательства в БРИКС Россия продолжила последовательную линию на укрепление существующих институтов и создание новых институтов



1. Анализ эволюции и структуры институционального дизайна БРИКС по ряду направлений:
 - Формирование повестки: национальные приоритеты и обеспечение преемственности
 - Участники БРИКС: укрепление влияния без расширения состава
 - Углубление сотрудничества и создание новых инструментов совместных действий
 - Принятие и исполнение решений: подотчетность и легитимность
 - Возможности для включения делового, экспертного и гражданского сообществ

2. Оценка эффективности реализации кооперационных проектов БРИКС, в том числе, на основании анализа работы ключевых кооперационных механизмов, включая:
 - Контактная группа БРИКС по торгово-экономическим вопросам
 - Рамочная программа по сотрудничеству стран БРИКС в сфере НТИ (как пример организационного и бюджетного планирования реализации совместных проектов)

3. Подготовка базы данных проектов НБР БРИКС

4. Разработка практических рекомендаций по дальнейшему развитию архитектуры БРИКС и повышению эффективности реализации кооперационных проектов стран-участниц



- Гибкость, «сетевой» характер института и отсутствие единых органов управления - одновременно сильная и слабая сторона БРИКС
- Разная степень динамичности развития сфер сотрудничества и уникальный институциональный дизайн взаимодействия
- Необходимость актуализации стратегических документов и упорядочивания форматов сотрудничества
- Отсутствие оформленных механизмов мониторинга выполнения обязательств и отчетности на уровне БРИКС. Оценка выполнения обязательств проводится только на экспертном уровне в ad-hoc формате
- Незрелость проектного управления на уровне БРИКС и скудный портфель кооперационных проектов при достаточной развитости финансовых механизмов (Новый банк развития, Механизм межбанковского сотрудничества, Пул условных валютных резервов)
- Отсутствие инструментов стратегического и финансового планирования совместных проектов (кроме Рамочной программы по сотрудничеству стран БРИКС в сфере НТИ)
- Проблема преемственности и устойчивой работы созданных механизмов при смене председательствующих стран

- В БРИКС важно укреплять механизмы подотчетности. Например, это возможно посредством создания соответствующей Рабочей группы по отчетности (по аналогии с практикой «Группы семи/восьми»), которая будет готовить ежегодные доклады о достигнутом прогрессе и целевых ориентирах
- В рамках председательства очередной страны в БРИКС необходимо обеспечить контроль преемственности и постоянства работы созданных механизмов и реализации инициатив, в частности, посредством их структурирования и преобразования в документы среднесрочного планирования (стратегии, планы, дорожные карты)

Для поддержания и повышения эффективности институтов и инициатив БРИКС в проектом разрезе предлагается:

1. Усилить меры стран-участниц БРИКС по разработке и запуску кооперационных проектов, под которыми понимаются совместные коммерческие и социальные проекты двух и более стран-участниц объединения в промышленности, инновациях, технологиях и инфраструктуре (физической и цифровой)
2. Обеспечить более активное сотрудничество БРИКС и ЕАЭС в рамках Большого евразийского партнёрства с целью создания новых возможностей для реализации многосторонних кооперационных и интеграционных проектов
3. В контексте взаимодействия БРИКС с другими международными структурами особое внимание целесообразно уделить дальнейшей скоординированной работе стран-участниц над реализацией Повестки – 2030 ООН
4. Необходимо усилить стратегическое информационное продвижение результатов деятельности БРИКС, оказывающих реальное воздействие на решение локальных, региональных и глобальных проблем развития



5. Продолжить конструктивную работу по линии Парижского соглашения, оказывая совместно с развитыми странами финансовую и технологическую поддержку развивающимся государствам, продвигать собственную повестку сокращения уровня загрязнения и охраны окружающей среды
6. Совершенствовать механизмы БРИКС по управлению сферой охраны здоровья в развивающихся странах
7. Обеспечить более плотную связку задач, мер и механизмов БРИКС на стыке эколого-климатической и сельскохозяйственной кооперации, в том числе, глобальной (в партнёрстве с ФАО), с учетом общности задач обеспечения продовольственной безопасности, защиты окружающей среды и потенциала стран БРИКС в сфере сельского хозяйства
8. Развивать механизмы кооперационного сотрудничества в рамках цифровой повестки (в том числе, с учетом опыта ЕАЭС по созданию специального Проектного офиса управления цифровыми инициативами в ЕЭК, Фонда поддержки цифровых инициатив в ЕАБР)
9. Необходимо более активно наполнять реальными проектами Рамочную программу по сотрудничеству стран БРИКС в сфере НТИ и далее тиражировать такой подход к проектному управлению в других сферах сотрудничества стран БРИКС
10. Более активно вовлекать гражданское сообщество в развитие повестки БРИКС в течение года, не ограничиваясь только деятельностью Гражданского и Академического форумов. Более активно использовать информационные и деловые площадки, представляемые Международным альянсом стратегических проектов БРИКС
11. Уделять большее внимание программам раскрытия потенциала делового сотрудничества женщин (в том числе на базе Женского делового альянса БРИКС) и реализации возможностей молодёжного управления и молодежной политики



III. Анализ опыта межведомственного взаимодействия по стратегическим направлениям участия России в БРИКС и разработка предложений по его оптимизации



- Возрастающая роль БРИКС в плане содействия двустороннему сотрудничеству между странами объединения и многостороннему регулированию глобальной политической и экономической повестки в интересах РФ
- Императивы улучшения механизмов принятия решений в БРИКС для обеспечения устойчивого продолжительного экономического роста, направленного на улучшение благосостояния и качества жизни российского населения
- «Партнёрство БРИКС в интересах глобальной стабильности, общей безопасности и инновационного роста» (девиз российского председательства) невозможно реализовать без эффективной межведомственной кооперации
- Результативное межведомственное взаимодействие способствует дальнейшей консолидации усилий по увеличению удельного веса БРИКС, разработке рамок и принципов, которые могли бы транслироваться на региональный (включая ЕАЭС, ШОС) и глобальный уровни
- Использование различных форм межведомственного сотрудничества позволяет решить или сгладить отдельные проблемы, имеющиеся между странами, усилить координацию внешнеэкономических политик и степень солидарности по международным вопросам
- Необходимость устранения трудностей и препятствий, возникающих в БРИКС на этапе перехода от «единства мнений» к практическим воплощениям



1. Анализ деятельности ФОИВ по стратегическим направлениям участия России в БРИКС
2. Анализ опыта межведомственного взаимодействия в рамках национальных координаторов во всех государствах-членах БРИКС (с особым вниманием к работе НКИ БРИКС в рамках обеспечения российского председательства):
 - Институт прикладных экономических исследований
 - Научно-исследовательский фонд «Observer»
 - Китайский совет научно-исследовательских центров БРИКС
 - Южноафриканский научно-исследовательский центр БРИКС
 - Национальный комитет по исследованию БРИКС
3. Оценка работы Экспертного совета по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2020 году как успешного примера межведомственного взаимодействия и сотрудничества с экспертным сообществом в условиях кризисной ситуации, вызванной пандемией
4. Опыт анализа выполнения обязательств в рамках БРИКС (верификация существующей методологии и выявление недостатков)
5. Опыт организации межведомственного взаимодействия в рамках сотрудничества с другими международными организациями (применительно к сотрудничеству в БРИКС)
6. Подготовка рекомендаций по улучшению межведомственного взаимодействия с учетом российского опыта председательства в объединении в 2015 и 2020 годах



- Опасность асимметрии и «гибридизации» БРИКС, сведения международного межведомственного взаимодействия к уже существующим и зачастую недостаточно эффективным форматам
- Отсутствие утвержденного плана взаимодействия России и БРИКС, а также специальной межведомственной рабочей группы по обеспечению координации деятельности ФОИВ в процессе взаимодействия с БРИКС (по аналогии, например, с ОЭСР)
- Низкий уровень прозрачности межведомственного взаимодействия в России и процессов координации работ в рамках БРИКС
- Пересечение компетенций и дублирование полномочий ряда ФОИВ в процессе взаимодействия России с БРИКС
- Существующая методология анализа выполнения обязательств в рамках БРИКС не учитывает качество, частоту и синхронность межведомственного взаимодействия
- Национальные координаторы активно работают в годы председательства «своей» страны в БРИКС, но резко снижают активность (в т.ч. в области содействия межведомственной кооперации) в другое время. Отсутствует преемственность в работе и единая информационная платформа



1. Рассмотреть возможности продолжения работы Экспертного совета по подготовке и обеспечению председательства Российской Федерации в объединении БРИКС после 2020 г., наделив его функциями Межведомственной рабочей группы с расширенными возможностями включения представителей научно-экспертного и бизнес-сообществ
2. Разработать комплексную стратегию участия России в БРИКС, а также План работ по реализации принятых в рамках председательства решений и инициатив. «Дорожная карта» должна включать ответственные ведомства, результаты и сроки, механизмы мониторинга и отчетности
3. Повысить статус и расширить сферу компетенции национальных координаторов сотрудничества, входящих в Совет экспертных центров БРИКС, наделив их функциями проектных офисов по реализации кооперационных проектов и инициатив, мониторинга принимаемых обязательств
4. Активизировать процесс вовлечения министерств и ведомств стран БРИКС через Совет экспертных центров для налаживания межведомственных контактов в рамках объединения, включая представителей ведомств третьих стран (концепция «БРИКС+», «БРИКС-аутрич»)
5. Создать Рабочую группу высокого уровня (состоящую из «профильных» вице-премьеров) по вопросам взаимодействия в приоритетных отраслях сотрудничества стран БРИКС. Перевод наиболее перспективных договоренностей на министерском уровне в формат межправительственных соглашений
6. Рассмотреть целесообразность формирования общей дорожной карты на период 2021-2025 гг., объединяющей проекты отраслевого сотрудничества БРИКС, дополняющей Стратегию экономического партнерства БРИКС до 2025 г.
7. Подключить к межведомственному взаимодействию в БРИКС такие организации как ЕАЭС и ШОС. Приоритетом может стать сфера финансово-инвестиционного сотрудничества
8. Более активно включать вопросы взаимодействия России с БРИКС в повестку подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции



IV. Оценка накопленного успешного опыта взаимодействия стран БРИКС и препятствий для реализации кооперационных проектов. Разработка предложений для актуализированной стратегии до 2025 года с учетом социально-экономических задач и внешнеполитических интересов РФ в данном объединении



- Использование механизмов стратегического планирования (опыт реализации Стратегии экономического партнерства до 2020 года, принятие актуализированной Стратегии экономического партнерства БРИКС до 2025 года)
- Эволюция институциональной и нормативно-правовой базы объединения, широкая повестка работы объединения и большое число договоренностей по итогам саммитов, требующих практической реализации
- Гибкость объединения БРИКС, отсутствие жестких наднациональных нормативно-правовых и институциональных ограничений, обеспечивающих открытый визионерский подход к разработке коллективных ответов на глобальные вызовы
- Опыт реализации совместных инфраструктурных и социально ориентированных проектов в БРИКС, в том числе, опыта разработки специализированной рамочной программы для проектного сотрудничества в сфере науки, технологий и инноваций
- Опыт проектного управления и финансирования в странах-членах объединения
- Наличие развитых инструментов финансового взаимодействия и возможностей финансовой поддержки кооперационных проектов: Механизма межбанковского сотрудничества, Пула условных валютных резервов и Нового банка развития, а также открытие региональных центров НБР (в том числе, Евразийского регионального центра НБР в Москве) и достаточно высокий уровень инвестиционных проектов и качество кредитного портфеля Банка
- Разнообразные работающие форматы участия в реализации повестки БРИКС представителей делового, экспертного и гражданского сообществ



- Проектное управление пока не артикулировано в числе ключевых стратегических приоритетов развития БРИКС
- Рамочный характер документов стратегического планирования БРИКС, в том числе, Стратегии экономического партнерства БРИКС до 2025 года, в которой отсутствуют необходимые инструменты, позволяющие переводить сотрудничество в проектный формат
- Отсутствие единых наднациональных органов управления объединением, которые могут взять на себя функции разработки нормативно-правовой и организационной базы для проектного сотрудничества
- Сохраняющийся дефицит кооперационных проектов, объединяющих как минимум три страны объединения
- Слабое развитие портфеля инструментов двустороннего и многостороннего экономического сотрудничества, который бы позволял осуществлять кооперационные проекты
- Низкий уровень легитимности и подотчетности, в том числе, отсутствие реально работающих инструментов мониторинга выполнения принимаемых обязательств и их практической реализации
- Низкий и неустойчивый уровень вовлеченности национальных ведомств (в том числе, российских) в развитие повестки БРИКС в целом и ее перевод в проектный формат, в частности
- Отсутствие разработанных механизмов финансирования проектной деятельности в формате БРИКС (механизмов возвратного финансирования, совместных структурных фондов, рамочных программ сотрудничества, механизмов ГЧП и др.).



1. Анализ вклада проектного управления и кооперационных проектов в стратегическое развитие БРИКС
2. Анализ роли Нового банка развития БРИКС в реализации совместных кооперационных проектов
3. Разработка модельного описания кооперационного проекта (прототип паспорта)
4. Анализ приоритетных направлений сотрудничества. В анализ включены те сферы, в которых уже накоплен определенный опыт и потенциал сотрудничества. Развитие сотрудничества в данных сферах также вошло в повестку председательства России в БРИКС в 2020 году:
 - Промышленная политика
 - Торгово-экономическая и финансовая сферы
 - Цифровизация экономики и информационная безопасность
 - Образование и развитие человеческого капитала
 - Здравоохранение
 - Науки и технологии
 - Защита окружающей среды и борьба с изменением климата
 - Энергетика
 - Сельское хозяйство
 - Конкуренция и антимонопольное регулирование
 - Безопасность
 - Культура и социально-гуманитарная сфера



5. Структура анализа по каждому направлению сотрудничества:

- Оценка накопленного успешного опыта взаимодействия стран БРИКС
- Анализ препятствий для реализации кооперационных проектов стран БРИКС
- Оценка инициатив и предложений Российской Федерации в рамках председательства в БРИКС 2020
- Подготовка предложений по комплексу необходимых мер социально-экономической и внешнеэкономической политики РФ для устойчивой и последовательной реализации данной повестки
- Разработка предложений по возможным перспективным кооперационным проектам БРИКС

6. Сформированы предложения по возможным кооперационным проектам для реализации в среднесрочной перспективе. Ключевые критерии для отбора проектов:

- Проект соответствует Стратегии экономического партнерства БРИКС до 2025 года
- Проект соответствует национальным стратегическим приоритетам России и опирается на успешный национальный опыт реализации проектов и программ
- Для проекта есть необходимые заделы и базовые условия в странах-партнерах БРИКС
- Синергия с текущей глобально повесткой других ведущих международных институтов
- Потенциальный интерес к данным кооперационным проектам со стороны НБР БРИКС,
- Возможности привлечения бизнеса и институтов развития стран объединения



Опыт и перспективы реализации кооперационных проектов в ключевых сферах сотрудничества



Роль Нового банка развития БРИКС в реализации совместных кооперационных проектов

Штаб-квартира НБР: г. Шанхай (Китай)

Пул условных валютных резервов БРИКС: совокупный объем средств - 200 млрд долл. США

Рейтинги: НБР входит в группу высокорейтинговых многосторонних банков развития

Инструменты и механизмы:

- Механизм межбанковского сотрудничества БРИКС
- Меморандум о сотрудничестве государственных финансовых институтов развития и поддержки экспорта стран-членов БРИКС

Основная деятельность НБР сфокусирована на:

- Финансировании инфраструктурных объектов

Курс на ESG:

- В ноябре 2020 г. пять банков развития стран БРИКС и НБР подписали Совместные Принципы ответственного финансирования

Банки проводят экспертизу проектов на соответствие Принципам ответственного финансирования на стадии рассмотрения, одобрения проекта и на всем протяжении реализации проекта



Успешный опыт взаимодействия стран БРИКС

- Суммарный ВВП стран БРИКС в 2020 г. составлял 25% от общемировых показателей (около 21 трлн долл. США)
- Доля стран БРИКС в международном товарообороте в 2020 г. составляла около 20% (6,7 трлн долл. США)
- Во взаимной торговле страны БРИКС в большинстве случаев не являются ключевыми торговыми партнерами
- НБР БРИКС в настоящее время одобрено 65 инвестиционных проектов на общую сумму более 21 млрд долл. США
- Пул условных валютных резервов БРИКС (100 млрд долл. США)
- НБР разработал кредитную программу помощи размером 10 млрд долл. США для борьбы с коронавирусом в 2020 г.
- Двустороннее сотрудничество стран БРИКС увеличивает кумулятивный экономический эффект стран БРИКС
- ЗСТ между Россией и Индией (предложение)

Препятствия для реализации кооперационных проектов стран БРИКС

- БРИКС часто используют защитные меры в торговле (в частности, по отношению к друг другу)
- 40% от общего объема всех протекционистских мер в мире
- Торговля между странами БРИКС неравномерна и отличается высокой долей продуктов с низкой добавленной стоимостью



Инициативы и предложения РФ в рамках председательства в БРИКС 2020

- Расширение сотрудничества налоговых, таможенных и антимонопольных органов стран-членов организации:
 - Автоматический обмен информацией для налоговых целей
 - Консолидации усилий в борьбе с негативными экономическими последствиями пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19
- Развитие форматов БРИКС+ и «аутрич»
- Развитие и интеграция удаленных сельских регионов, помимо БРИКС данная инициатива прорабатывается в рамках форумов АТЭС, ШОС, Россия – АСЕАН
- Расширение финансового сотрудничества
 - Создание совместной базы данных по инфраструктурным проектам и проектным инициативам стран БРИКС
 - Расширению состава акционеров Нового банка развития (НБР)
 - Улучшение механизма функционирования пула условных валютных резервов
 - Интеграция национальных платежных систем стран БРИКС и создания платежной инфраструктуры государств-участников (BRICS Pay)
 - Работа по созданию фонда облигаций БРИКС в национальных валютах

Предложения по необходимым мерам для устойчивой и последовательной реализации данной повестки

- Углубление экономического сотрудничества (в том числе, по линии ЗСТ) и усиление институциональной конвергенции, которая связана со сближением экономических и регуляторных систем
- Формирование и углубление цепочек добавленной стоимости (ЦДС)
- Расширение международного финансового сотрудничества на базе НБР



Предложения по перспективным кооперационным проектам

1. Предложение по перспективному кооперационному проекту в области финансового сотрудничества

Цель - введение взаимных расчетов в валютах стран БРИКС

Ключевые мероприятия:

- Завершение переговоров по подписанию Соглашение о взаиморасчетах в нацвалютах между РФ и Китаем
- Большая институционализация форматов «аутрич» и «БРИКС плюс»
- Создание единой платежной системы стран БРИКС

Главным препятствием для реализации проекта является нестабильность многих национальных валют, в том числе и рубля. Такие факторы как ориентированность экономики на экспорт сырья, ряд дефолтов и валютных кризисов в прошлом, падение ликвидности национальных финансовых рынков, а также эффекты международных санкций ослабляют возможности использования рубля во взаиморасчётах

2. Перспективный кооперационный проект в области зон свободной торговли (ЗСТ)

Цель - преодолеть тарифные и нетарифные барьеры в международной торговле и использовать ресурсы более эффективно

Ключевые мероприятия:

- Сближение экономических и регуляторных систем
- Разработка подходов для сближения национальных практик в сфере
 - Применение единых технических требований
 - Обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности
 - Регулирование конкуренции, процедуры государственных закупок и т.д.



Успешный опыт взаимодействия стран БРИКС

- в рамках инвестиционного сотрудничества создана полноценная институциональная структура, существуют двусторонние программы и совместные инвестиционные фонды с использованием инструментов ОЭЗ, НРБ, межбанковской кооперации и отраслевых программ
- накоплен значимый опыт взаимодействия, согласованы интересы в области совместных действий в целях развития цепочек создания стоимости, субъектов малого и среднего предпринимательства, сотрудничества в сфере стандартизации и технического регулирования

Препятствия для реализации кооперационных проектов стран БРИКС

- слабое развитие портфеля инструментов двустороннего и многостороннего экономического сотрудничества, который бы позволяли осуществлять кооперационные проекты в промышленности в странах БРИКС, в том числе в области формирования глобальных цепочек создания стоимости, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства
- отсутствие единой позиции стран БРИКС по ряду важнейших глобальных вызовов в целях защиты интересов национальных экономик и их внутренних рынков, а также влияния на глобальную повестку, в таких сферах как: вызовы Четвертой промышленной революции, вызовы формирования нового мирового порядка, направлений расширения БРИКС+ и формирования новых кооперационных платформ, совместного освоения Мирового океана



Инициативы и предложения РФ в рамках председательства в БРИКС 2020 нацелены на:

- укрепление сотрудничества в сфере Четвертой промышленной революции, цифровой трансформации отраслей и внедрения передовых производственных технологий
- наращивание компетенций, развитие системы подготовки кадров
- укрепление инвестиционного сотрудничества и создание благоприятных условий для прямых иностранных инвестиций внутри БРИКС, а также содействие деятельности инвесторов БРИКС на рынках третьих стран
- содействие эффективной интеграции компаний БРИКС, включая ММСП, в глобальные и региональные ЦДС, использованию потенциала электронной коммерции
- развитие сотрудничества в области технического регулирования, стандартизации, метрологии, оценки соответствия и аккредитации в сфере применения технологий Четвертой промышленной революции

Предложения по необходимым мерам для устойчивой и последовательной реализации данной повестки

1. формирование цепочек создания стоимости внутри БРИКС и их интеграция в глобальные производственные сети (дву- и многосторонние программы, проекты «единого окна»)
2. использование потенциала сотрудничества БРИКС для подготовки ответов на вызовы Четвертой промышленной революции (дву- и многосторонние программы, центры компетенций)
3. использование потенциала сотрудничества БРИКС для наращивания роли России в мировой экономике и усиления влияния на глобальную экономическую повестку
4. накопление и обмен лучшими практиками регулирования в новых областях, связанных с развитием технологий Четвертой промышленной революции, в экономике, промышленности, социальной сфере (платформы для обмена лучшими практиками)



Предложения по перспективным кооперационным проектам

1. «Создание двусторонних и многосторонних центров компетенций по отдельным технологиям Четвертой промышленной революции», включая биотехнологии, технологии ИИ, робототехнику

Цель – создать не менее 3 двусторонних и/или многосторонних центров компетенций по отдельным технологиям Четвертой промышленной революции

Ключевые мероприятия:

- создание международной исследовательской платформы
- создание международной платформы для инноваций и трансфера технологий
- реализация задач по обучению персонала и повышению квалификации кадров
- создание центра, занятого анализом и разработкой предложений по уровню и изменениям в регулировании

2. «Создание технологических платформ БРИКС по перспективным направлениям развития технологий и освоения рынков» (создание 2-3 платформ до 2025 года)

Цель - обеспечить ускоренное внедрение передовых производственных технологий и вывод на рынок принципиально новой продукции на основе консолидации усилий и развития взаимовыгодного трансграничного сотрудничества науки и бизнеса

Ключевые мероприятия:

- определение принципов, методов и форм взаимодействия участников в рамках технологических платформ
- отбор 2-3 перспективных технологических направлений для формирования платформ на основе многосторонних консультаций с представителями бизнеса и науки, определение якорных участников, подготовка стратегических программ исследований
- запуск пилотных платформ, отработка схемы взаимодействия сторон
- увеличение числа платформ на основе инициативных предложений со стороны межстрановых консорциумов с участием бизнеса и науки.



3. «Развитие трансграничной научно-производственной кооперации»

Цель - обеспечить расширение коммерциализации результатов НИОКР и создание конкурентоспособных производств на основе формирования новых устойчивых межстрановых научно-производственных консорциумов.

Ключевые мероприятия:

- формирование онлайн-биржи предложений исследовательских организаций и запросов бизнеса
- определение схемы взаимодействия и мер государственной поддержки сторон
- определение системы отбора проектов и их участников
- отбор и запуск первой очереди кооперационных проектов

4. «Создание экономических коридоров стран БРИКС»

Цель - создание трех пилотных двусторонних экономических коридоров в странах БРИКС к 2025 году

Ключевые мероприятия:

- определение пяти субнациональных территорий стран БРИКС (в том числе в рамках трансграничного сотрудничества) для приобретения статуса экономических коридоров (в период до декабря 2021)
- разработка планов комплексного развития экономических коридоров, включая меры торговой, промышленной, социальной политики для территорий, проработку пилотных режимов, которые будут действовать на территории, экспертное обсуждение планов (декабрь 2021 – сентябрь 2023)
- законодательное закрепление на национальном уровне особого статуса территорий в формате экономических коридоров стран БРИКС, запуск реализации проектов экономических коридоров (2024).

5. Проект в области авиационной промышленности

Цель – развитие сотрудничества стран БРИКС в области авиационной промышленности



6. «Создание единого центра БРИКС по выработке и продвижению стандартов Четвертой промышленной революции»

Цель - усиление позиций стран БРИКС на перспективных рынках посредством формирования системы единых стандартов в сфере производства новых продуктов и услуг на основе технологий Четвертой промышленной революции

Ключевые мероприятия:

- исследование возможности выработки единых стандартов БРИКС в отношении продуктов и технологий Четвертой промышленной революции
- проведение консультаций с участием представителей национальных органов в области стандартизации, ключевых компаний и организаций-разработчиков, выработка согласованной позиции
- определение принципов и правил работы единого центра БРИКС, устраивающего все вовлеченные стороны
- создание единого центра БРИКС по выработке и продвижению стандартов Четвертой промышленной революции, утверждение среднесрочного плана его деятельности

7. «Создание цифровой платформы развития международной производственной кооперации ММСП БРИКС» (отдельно необходима оценка состава востребованных сервисов)

Цель - обеспечить масштабную интеграцию ММСП стран БРИКС в глобальные цепочки добавленной стоимости, развитие малого и среднего бизнеса стран, рост малых и средних фирм, создание дополнительных рабочих мест

Ключевые мероприятия:

- проведение переговоров, выработка единой позиции стран БРИКС по вопросу создания платформы
- проведение широких обсуждений с представителями малого и среднего бизнеса стран БРИКС, определение состава необходимых сервисов платформы
- разработка и тестирование платформы
- запуск платформы в пилотном режиме, оценка востребованности предлагаемых сервисов и степени удовлетворенности пользователей, устранение выявленных недостатков
- разработка программы информирования бизнеса о платформе и ее сервисах
- полномасштабный запуск платформы и программы популяризации во всех странах БРИКС



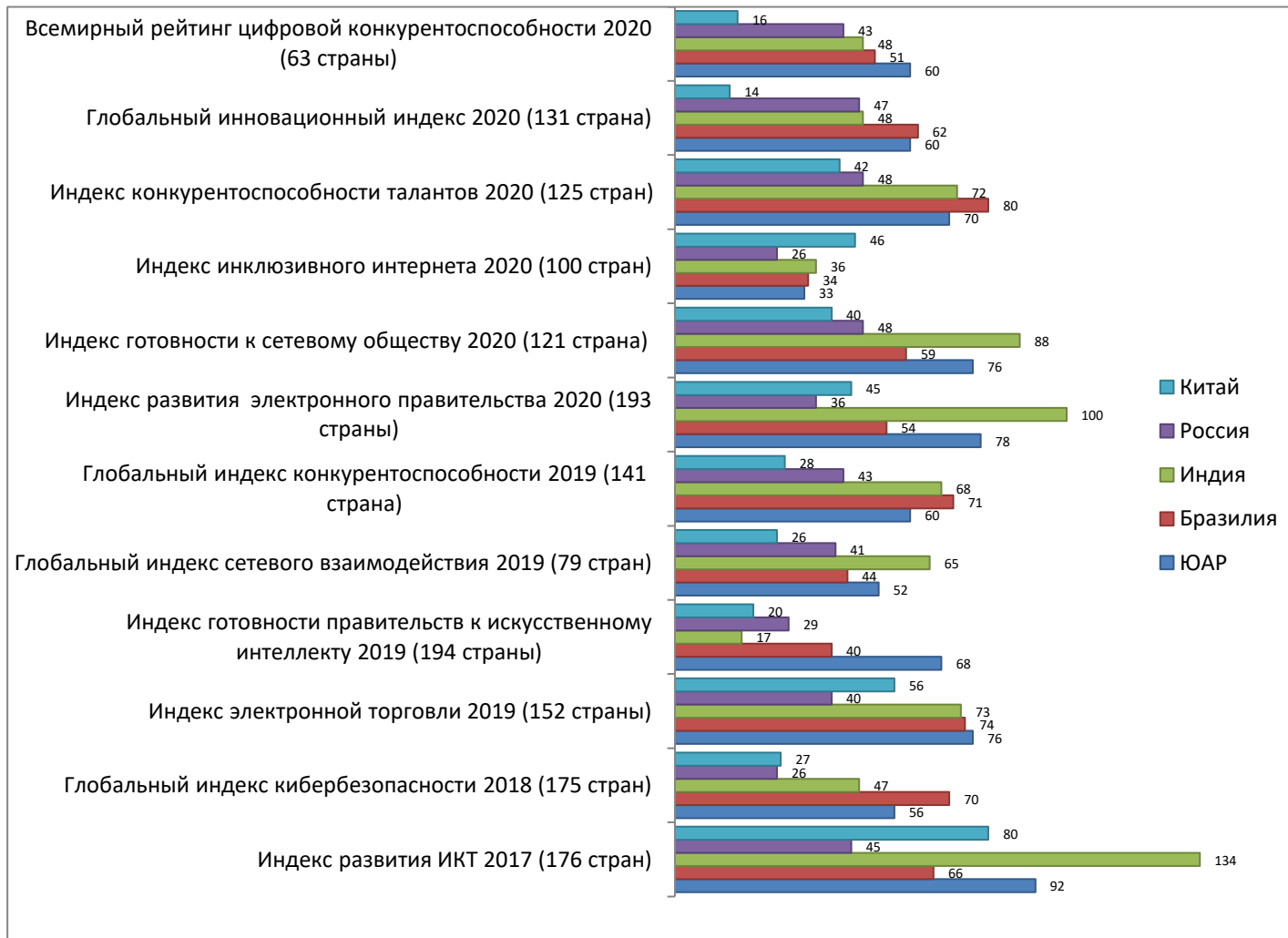
Успешный опыт взаимодействия стран БРИКС

- Принятие в 2016 г. Программы развития и Плана действий стран БРИКС в области ИКТ
- Создание в 2017 г. модели Сети компетенций E-Port, призванной обеспечить обмен лучшими практиками по вопросам работы электронных портов
- Договоренность о создании Партнерства БРИКС для Новой промышленной революции (PartNIR), направленного, в том числе, на разработку инициатив по вопросам развития цифровой экономики
- Дополнение сфер сотрудничества в 2019 г. четырьмя новыми направлениями (инициатива РФ):
 - национальные системы цифровой идентификации
 - большие данные для государственной политики
 - национальные системы управления данными
 - «умные города»
- Принятие Декларации встречи министров связи 2020 г., включающей актуальный перечень перспективных направлений взаимодействия стран БРИКС в области цифровой экономики

Препятствия для реализации кооперационных проектов стран БРИКС

- Существенное различие стран БРИКС по уровню технологической готовности и другим параметрам развития цифровой экономики
- Несовпадение приоритетов стран БРИКС в сфере цифровой экономики
- Неравномерное развитие отдельных аспектов цифровой экономики (см. позиции стран БРИКС в международных рейтингах цифрового развития)
- Различия в законодательной сфере (например, в части регулирования обращения криптовалюты)
- Отсутствие в ЮАР национальной платежной системы

Позиции стран БРИКС в рейтингах цифрового развития





Инициативы и предложения РФ в рамках председательства в БРИКС 2020

- Развитие международного взаимодействия по вопросам защиты прав потребителей
- Создание условий для цифрового преобразования административных и налоговых служб, а также содействие цифровизации МСП
- Анализ уровня цифровизации в государственных структурах стран БРИКС
- Создание Центра промышленных компетенций стран БРИКС
- Создание карты индустриализации БРИКС
- Формирование политико-правовых рамок международного сотрудничества в сфере кибербезопасности

Предложения по необходимым мерам для устойчивой и последовательной реализации данной повестки

- развитие целостного, безопасного, открытого и надежного Интернета
- эффективная защита личных данных в Интернете
- укрепление доверия и безопасности при использовании ИКТ
- сохранение национального социокультурного наследия, традиций, а также многоязычия в цифровой среде
- улучшение доступа к Интернету людей, живущих в сельской местности, а также групп людей с ограниченными возможностями
- развитие инфраструктуры, обеспечивающей повсеместное распространение ШПД
- адаптация населения к изменениям цифровой эпохи с точки зрения приобретения необходимых навыков и знаний, укрепление доверия к новым технологиям
- стимулирование инноваций и развития технологий ИИ в странах БРИКС
- изучение проблем воздействия электромагнитного поля, связанных с расширением и уплотнением сетей связи
- сотрудничество между участниками БРИКС в области ИКТ в рамках международных организаций



Повестка сотрудничества БРИКС по ИКТ и высокотехнологичным вычислениям в 2020 г.

- Высокопроизводительные технологии, технологии носимых устройств, вычислительная геномика, искусственный интеллект, моделирование и анализ больших данных для передовой точной медицины
- Суперкомпьютерные технологии совместного проектирования для решения задач больших вызовов
- ИКТ и технологии больших данных (Big Data) для устойчивого развития: решение крупномасштабных экологических, климатических и экологических проблем
- Исследования в области машинного обучения, искусственного интеллекта и анализа больших данных: разработка эффективных алгоритмов и инструментов
- ИКТ для общественной цифровой безопасности, в том числе: анализ поведения пользователей и организаций, обнаружение и расследование киберпреступлений, мониторинг Интернета и социальных сетей
- Разработка интегрированного пространства знаний для цифрового наследия на основе среды «Открытые данные»
- Smart Cloud Manufacturing: универсальная роботизированная операционная система для поддержки гетерогенного Swarm AI, в том числе: распределенная архитектура совместной работы; коллективное восприятие; коллективное автономное сотрудничество; коллективное автономное обучение;
- Облачная платформа визуальной реальности / Дополненная реальность / Платформа расширенной реальности и ее промышленные приложения
- Материаловедение и атомистическое моделирование: материалы, наноматериалы, молекулярные машины, лекарства, молекулярная медицина и биология.

Флагманские проекты в области ИКТ 2020 г.

- ✓ Приложения высокопроизводительных вычислений, искусственного интеллекта и других цифровых технологий **в науках о живом, персонализированной медицине и здравоохранении, в частности, для борьбы с пандемиями.**
- ✓ Приложения высокопроизводительных вычислений, искусственного интеллекта и других цифровых технологий для **умных производственных технологий и точного земледелия.**
- ✓ **Цифровое моделирование Земной системы**



Предложения по перспективным кооперационным проектам

1. Проект «Интеллектуальный анализ больших данных БРИКС в целях предотвращения распространения инфекционных и вирусных заболеваний»

Цель – развитие сотрудничества в области использования ИИ для анализа больших данных с целью раннего выявления вспышек, предупреждения и мониторинга динамики распространения опасных инфекционных заболеваний, включая COVID-19

Ключевые мероприятия:

- разработка концепции формирования единой исследовательской инфраструктуры, включая создание единой базы данных
- формирование национальных сегментов исследовательской инфраструктуры и единой базы данных
- объединение национальных сегментов в единую базу и запуск механизма анализа больших данных.

2. Проект «Гармонизация подходов к регулированию защиты прав потребителей в международной электронной торговле, в том числе, в рамках ВТО»

Цель – разработка гармонизированных подходов к регулированию защиты прав потребителей в международной электронной торговле, в том числе формирование гармонизированной позиции стран БРИКС по данному вопросу на площадке ВТО

Ключевые мероприятия:

- обсуждение целесообразности формирования гармонизированных подходов
- формирование рабочей группы БРИКС по выработке гармонизированной позиции на площадке ВТО

4. Проект «Разработка индекса цифрового развития стран БРИКС»

Цель – разработка комплексного индекса развития цифровой экономики стран БРИКС (по аналогии с индексом развития цифровой экономики и общества (DESI) Европейского союза)

Ключевые мероприятия:

- согласование позиций по вопросу разработки индекса цифрового развития БРИКС – до 2022 г.
- разработка и согласование концепции и методологии индекса цифрового развития БРИКС – до 2023 г.
- запуск пилотного исследования по индексу цифрового развития БРИКС – 2023 г.
- дальнейшая доработка и актуализация методологии расчета индекса – после 2023 г.



Успешный опыт взаимодействия стран БРИКС

Установление и использование механизма взаимодействия, поддерживаемого на государственном уровне, включая:

- ежегодные встречи министров образования (кроме 2019 г., когда во время Бразильского председательства в БРИКС встреча министров образования не проводилась)
- академические форумы как основная площадка для взаимодействия экспертов стран БРИКС
- развитие проекта Сетевого университета БРИКС (BRICS Network University):
 - к наст. вр. СУ БРИКС успешно прошел вводный этап создания нормативно-правовых и организационно-содержательных основ и находится на стадии становления;
 - в 2020 г. приняты Концепция функционирования и развития СУ БРИКС, Дорожная карта СУ БРИКС на краткосрочный и среднесрочный периоды.

Препятствия для реализации кооперационных проектов стран БРИКС

Непреодолимые препятствия для реализации кооперационных проектов стран БРИКС отсутствуют (правительства, министерства образования и учреждения образования и науки стран-участниц нацелены на конструктивное взаимодействие, есть нормативно-правовая база и механизмы управления и координации, позитивный опыт реализованных мероприятий и проектов).



Инициативы и предложения РФ в рамках председательства в БРИКС 2020

В рамках Приоритетов председательства Российской Федерации в БРИКС по направлению «Сотрудничество в гуманитарной и культурной сферах, и укрепление контактов между людьми»:

- интенсификация взаимодействия образовательных организаций стран БРИКС (вкл. развитие площадок и форматов взаимодействия: Круглый стол «Развитие человеческого потенциала после пандемии COVID-19. Роль образования и науки», 23 авг.; Гражданский форум БРИКС, 23-25 сент.; Академический форум, 22-24 окт.)
- дальнейшее развитие Сетевого университета БРИКС: НКК СУ БРИКС под председательством РУДН разработаны «Концепция функционирования и развития Сетевого университета БРИКС» и «Дорожная карта СУ БРИКС на краткосрочный и среднесрочный период»

Предложения по необходимым мерам для устойчивой и последовательной реализации данной повестки

- Обмен передовым опытом стран-участниц БРИКС по реструктуризации образования и профессиональной подготовке в период пандемии COVID-19 и после пандемии, включая онлайн-ресурсы, смешанное обучение и цифровые технологии
- Сотрудничество по трем основным направлениям:
 - Сетевой университет БРИКС
 - образовательное сотрудничество между всеми университетами и иным образовательными учреждениями стран БРИКС
 - профессионально-техническое образование



Предложения по перспективным кооперационным проектам

- **Многоуровневая система сетевого академического обмена с соответствующей сертификацией.**
Предполагается разработка и внедрение модели сетевого академического обмена, ядром которого станут совместные образовательные программы университетов-членов СУ БРИКС с возможностью получения двух и более дипломов зарубежного и/или российского университета, нацеленных на обучение российских и иностранных студентов и призванных дополнить сетку англоязычных программ НИУ ВШЭ и др. российских вузов актуальными направлениями подготовки, заполнить кадровые лакуны специалистов, обладающих современным профессиональными, межкультурным и коммуникативным компетенциями и способных увязать цели устойчивого развития с реалиями стран БРИКС
- **Научная коммуникация: продвижение и популяризация**
Цель - продвижение и популяризация знаний и научных достижений, полученных исследователями из стран-членов БРИКС, в связи с деятельностью СУ БРИКС, вкл. определение и развитие актуальных существующих и новых площадок и инструментов (на базе МТГ «Экономика»)
- **Постоянно действующая летняя/зимняя школа СУ БРИКС**
Цель - создание и реализация модели постоянно действующей ежегодной летней/зимней школы СУ БРИКС как площадки для академического нетворкинга и распространения среди студентов знаний, полученных учеными из стран-членов БРИКС, а также национального и глобального продвижения и популяризации брэнда СУ БРИКС и вузов-партнеров



Успешный опыт взаимодействия стран БРИКС

- Меморандум о сотрудничестве в сфере науки, технологий и инноваций, подписанный правительствами государств-участников БРИКС 18 марта 2015 года в Бразилии
- Регулярные встречи министров науки, технологий и инноваций и старших должностных лиц, тематических рабочих групп, совместные научно-исследовательские проекты, форумы молодых ученых, сеть по глобальным исследовательским инфраструктурам БРИКС, включая проекты мега-сайенс
- По итогам ежегодных встреч министров подписываются совместные декларации и формируются планы работы в области науки, технологий и инноваций на среднесрочный период
- Ежегодные совещания БРИКС по форсайту и определению приоритетов научно-технического развития (организаторы Минобрнауки России и НИУ ВШЭ)
- Совместные конкурсы проектов Рамочной программы БРИКС по научно-технологическому и инновационному сотрудничеству (2016–2020 гг. более 100 успешных проектов в 11 тематических областях)
- Рост числа научных работ, опубликованных в сотрудничестве со странами БРИКС за 2015-2019 гг. (Бразилия - в 1,6 раза; Россия и Индия – в 2 раза; Китай – в 2.3 раза; ЮАР – в 1.8 раза)
- По данным библиометрического анализа - совпадение научных интересов стран БРИКС в областях: физика и астрономия, технические науки, материаловедение, медицина и здравоохранение



Препятствия для реализации кооперационных проектов стран БРИКС

- Неравномерность развития научно-технической сферы стран БРИКС
- Страны БРИКС не являются друг для друга основными международными партнерами
- Недостаточная координация деятельности по определению приоритетов сотрудничества с учетом интересов стран и наиболее перспективных областей
- Проблемы конкуренции и защиты прав интеллектуальной собственности в связи с открытостью науки
- Недостаток интенсивного информационного обмена о национальных научно-технических и инновационных системах, научном потенциале, стратегических приоритетах, исследовательских программах, выделяемых средствах и механизмах взаимодействия

Инициативы и предложения РФ в рамках председательства в БРИКС 2020

- Более 20 мероприятий в области науки
- VIII встреча министров науки, технологий и инноваций стран БРИКС: принятие Декларации 2020 года и Календаря мероприятий на следующий год
- Апробация инициатив «Новая архитектура БРИКС в сфере науки, технологий и инноваций»
- «Глобальная сеть исследовательских инфраструктур стран БРИКС», «Виртуальный институт фотоники БРИКС», «Сетевой центр БРИКС по материаловедению и нанотехнологиям», реализация договоренности по использованию научно-исследовательских судов России и стран БРИКС для осуществления совместных экспедиций, сотрудничество Центров БРИКС в области трансфера технологий, проект «Интеллектуальная сеть телескопов и больших данных БРИКС»
- Форум молодых ученых «Партнерство молодых ученых и инноваторов стран БРИКС в интересах научного прогресса и инновационного роста»
- Совместный междисциплинарный конкурс исследовательских проектов по разработке средств диагностики и лечения COVID-19
- Семинар «Перспективы развития науки и технологий в странах БРИКС»



Предложения по необходимым мерам для устойчивой и последовательной реализации данной повестки (1)

- привлечение инвестиций в сферу исследований и разработок и усовершенствование механизмов координации и финансирования научно-технических проектов
- экспертно-аналитическое, организационное и информационное обеспечение реализации совместных научно-технических программ и проектов стран БРИКС
- обеспечение реализации механизмов координации и привлечения к сотрудничеству бизнеса, академических кругов и учебных учреждений, трансфера технологий, вовлечения в инновационно-технологическую деятельность микро, малых и средних предприятий, инновационных и технологических кластеров, научных парков и инкубаторов, учреждение научных и инновационных центров БРИКС
- гармонизация национальных систем нормативно-правового регулирования сферы научно-технологического сотрудничества, в том числе в области коммерциализации и охраны прав интеллектуальной собственности на результаты совместных научных исследований
- содействие интеграции объединения БРИКС в мировую науку на основе расширения внешних связей и партнерств в форматах «аутрич» и «БРИКС плюс», что позволит увеличить вклад БРИКС в глобальную повестку, формируемую международными организациями
- продолжение сотрудничества в области технического регулирования, стандартизации, метрологии, оценки соответствия и аккредитации путем обмена информацией и передовым опытом, укрепления диалога в соответствующих международных организациях
- определение и актуализация приоритетных направлений сотрудничества, сформированных с учетом компетенций и потребностей каждой из стран, а также глобальных вызовов на основе проведения совместных форсайт-исследований



Предложения по необходимым мерам для устойчивой и последовательной реализации данной повестки (2)

- развитие инструментов привлечения молодых специалистов в науку и инновационные виды деятельности
- поддержка и активизация программ мобильности и стажировки студентов, исследователей, инноваторов, инженерно-технического персонала, менеджеров научно-технической сферы
- содействие доступу и совместному использованию крупных объектов исследовательской и информационной инфраструктуры, дальнейшее развитие цифровой платформы глобальной сети научно-исследовательских инфраструктур БРИКС GRAIN
- создание необходимых условий для открытого доступа к результатам научных исследований для всех уровней заинтересованного общества стран БРИКС
- содействие распространению результатов сотрудничества в области фундаментальных и прикладных исследований, в частности путем публикации в международной научной литературе
- формирование общей информационной базы, в том числе создание интернет-ресурса, с помощью которого потенциальные партнеры из БРИКС смогут легко ориентироваться в направлениях научно-технологического развития стран объединения, существующих инструментах поддержки, приоритетной тематике исследований и контрагентах для кооперации
- поддержка проведения совместных мероприятий, конференций, симпозиумов, мастер-классов, научных школ, форумов инноваций для обмена актуальной информацией в научно-технологической сфере
- активизация механизма научной дипломатии
- поддержка экспорта высокотехнологичной продукции, услуг, технологий РФ в страны БРИКС, усиление внимания к этой сфере внешнеэкономической деятельности со стороны посольств и торговых представительств РФ
- формирование системы мониторинга и оценки эффективности научно-технического сотрудничества БРИКС



Предложения по перспективным кооперационным проектам

- **Проект «Приоритеты научно-технического сотрудничества стран БРИКС: совместный ответ на глобальные вызовы».** Проведение совместного форсайт-исследования, направленного на определение приоритетов научно-технического сотрудничества, с последующей успешной практической реализацией может представлять взаимный интерес для всех стран БРИКС, поскольку они обладают значительным опытом разработки перспективных стратегий в области научно-технической и инновационной деятельности

- **Проект «Вовлечение молодежи в сферу науки, технологий и инноваций»**

Цель - выявление перспективных направлений вовлечения молодежи в научно-техническую и инновационную деятельность с учетом задач и приоритетов долгосрочного стратегического развития, стоящих перед странами БРИКС, и разработка системы практических предложений по соответствующим мерам и механизмам их реализации для интенсификации участия молодежи, в том числе с учетом действия пандемии

- **Проект «Наука и бизнес: повышение эффективности кооперационных связей»**

Цель - максимизация научного и экономического эффектов кооперационных связей между наукой и бизнесом в странах БРИКС. Ожидаемые результаты и эффекты для стран БРИКС: развитие партнерской сети, включающей компании, научно-исследовательские организации, университеты; улучшение позиций стран БРИКС в мировом научно-техническом и экономическом пространстве; увеличение числа совместных публикаций БРИКС в международных научных журналах; увеличение числа патентных заявок и патентов; улучшение технологического баланса; повышение уровня компетенций специалистов, участвующих в научно-производственных коллаборациях



Успешный опыт взаимодействия стран БРИКС

Высокая степень институционализации сотрудничества:

- Всего уже было проведено более восьмидесяти заседаний механизмов различного формата
- Всего в рамках заседаний институциональных механизмов БРИКС было принято около полусотни документов по различным вопросам сферы здравоохранения
- Темы, которые стали основой сотрудничества БРИКС в здравоохранении, фактически являются синтезом самых важных вопросов, определяющих текущую повестку дня в условиях пандемии коронавирусной инфекции в глобальном масштабе

Препятствия для реализации кооперационных проектов стран БРИКС

- отсутствие международной правосубъектности БРИКС
- несмотря на имеющуюся тенденцию значительной институционализации вопросов сотрудничества в здравоохранении, правовой статус органов, круг их полномочий и иные вопросы порядка осуществления деятельности не установлены
- принятие юридических документов, не имеющих обязательной силы для государств-участников и их национальных регулирующих органов
- разный уровень экономического развития стран-участниц, а следовательно, экономические, финансовые, инфраструктурные возможности
- очевидный разрыв между обсуждаемыми и обозначаемыми целями и задачами в сфере здравоохранения и их реализацией на практике странами-участницами



Инициативы и предложения РФ в рамках председательства в БРИКС 2020:

- Укрепление связей в сфере здравоохранения, включая совместные меры по борьбе с инфекционными и неинфекционными заболеваниями
- Создание в рамках БРИКС Комплексной системы раннего предупреждения рисков биологических угроз
- Публикация издания «Обзор передовых мер, предпринимаемых странами БРИКС по противодействию распространению COVID-19»
- Необходимость подписания Меморандума о взаимопонимании по регулированию продуктов здравоохранения между регуляторными ведомствами стран БРИКС по вопросам сотрудничества в сфере нормативно-правового регулирования медицинской продукции
- Укрепление центральной роли ООН и ВОЗ в борьбе с пандемией коронавирусной инфекции



Предложения по перспективным кооперационным проектам

- **«Образовательный проект «Развитие медицинского образования».**

Целью проекта является улучшение первичной медико-санитарной помощи путём обеспечения инновационного развития высших учебных заведений стран-участниц БРИКС, усовершенствования методики обучения и укрепления их институциональной базы

Ключевые мероприятия:

- открытие и оснащение симуляционных центров в вузах, чтобы студенты могли осваивать базовые клинические навыки
- внедрение инновационных технологий, в том числе системы электронного обучения
- организация тренингов для преподавателей по студентоориентированному обучению
- усиление академической добросовестности и мобильности
- развитие лучших практик в обучении и клинической практике благодаря международному сотрудничеству
- развитие научно-исследовательских возможностей высших учебных заведений
- повышение институциональной базы для осуществления эффективной проектной деятельности

Реализация проекта откроет новые возможности для профессионального развития как студентов, так и преподавателей. Основой для создания учебных программ в учреждениях высшего медицинского образования должны стать те компетенции, которые необходимы для предоставления качественной медицинской помощи в рамках современной модели первичной медицинской помощи. Учебные заведения получат мощный толчок к выходу на качественно новый образовательный уровень



- **Проект «Противодействие ошибочным представлениям о вакцинации»**

Путем реализации этого проекта будет сделан вклад в улучшение положения дел в сфере спроса и предложения услуг по вакцинации в странах-членах БРИКС за счет укрепления и совершенствования общественной коммуникации в этой сфере, разъяснительной работы, предоставления полезной для профессиональной и общественной деятельности информации в сфере вакцинопрофилактики, что представляется чрезвычайно актуальным в контексте продолжающейся пандемии COVID-19

Ключевые мероприятия:

- проведение семинаров-тренингов для медицинских работников, направленных на ознакомление с нормативно-правовой базой, регламентирующей вакцинацию в соответствующем государстве БРИКС, особенностями вакцинации детей с нарушением календаря прививок, взрослых и специальных групп населения, отработки навыков оказания неотложной помощи, составление индивидуального календаря вакцинации
- тренинги по аргументированному консультированию населения до и после проведения иммунопрофилактики
- проведение мастер-классов по тематике передовых мировых практик, данным клинических исследований и современным тенденциям в области иммунопрофилактики для врачебной аудитории
- внедрение в практику проведения исследований с целью изучения и мониторинга общественных настроений, знаний и мыслей по иммунизации для планирования информационной работы на основании фактических данных

- **Проект «Поддержка государств БРИКС в укреплении систем иммунизации»**

Основная цель этого проекта состоит в повышении результативности работы систем иммунизации в государствах-участниках БРИКС, укреплении механизмов координации действий заинтересованных сторон и деятельности в рамках национальных совещательных органов, а также в повышении общественного спроса на услуги по иммунизации и объемов её использования, в особенности, в условиях пандемии COVID-19.

Ключевые мероприятия:

- комплексный пересмотр и гармонизация с международными стандартами нормативно-правовых актов, формирующих политику государств БРИКС и регулирующих вопросы иммунопрофилактики
- введение устойчивого и надлежащего уровня финансирования мероприятий по иммунопрофилактике
- создание и укрепление механизмов координации и сотрудничества между всеми сторонами, вовлеченными в выполнение программы
- разработка и использование на практике подкрепленных расчетами многолетних планов
- повышение эффективности систем по закупке вакцин на основании результатов регулярного проведения оценок их производственных показателей
- проведение периодической оценки деятельности национальных контролирующих органов и формулировки планов институционального развития, ориентированных на решение неотложных проблем
- рассмотрение внедрения новых вакцин в контексте комплексных планов мероприятий по более эффективной борьбе с целевыми болезнями
- обеспечение координации между государственным и частным секторами относительно мероприятий по иммунизации и гарантий качества вакцинации, проведенной частными клиниками

Результатом реализации проекта должно стать развитие иммунопрофилактики и надзора за болезнями, снижение уровня заболеваемости вакциноуправляемыми инфекционными болезнями, смертности и инвалидности вследствие инфекционных болезней, защита населения страны от вакциноуправляемых инфекционных болезней



Успешный опыт взаимодействия стран БРИКС

- Страны БРИКС входят в число 20 самых крупных поставщиков продовольствия в мире, а Бразилия и Китай в этом рейтинге стоят на 3 и 4 местах соответственно.
- Все пять стран объединения имеют сильные исследовательские традиции в области сельского хозяйства, которые могут значительно улучшить положение развивающихся стран и предложить методы обеспечения растущего населения продовольствием в устойчивой форме
- Во всех декларациях БРИКС с 2016 г. упоминаются совместные проекты по сельскому хозяйству

Препятствия для реализации кооперационных проектов стран БРИКС

- различия в санитарных и фитосанитарных нормах, устанавливаемых каждой из стран БРИКС
- различия между странами БРИКС в отношении использования ГМО, что представляет собой важную тему для обсуждения и гармонизации. ГМО запрещены в России, но разрешены в Бразилии, Индии, ЮАР и Китае



Инициативы и предложения РФ в рамках председательства в БРИКС 2020

- развитие сельского хозяйства для повышения уровня продовольственной безопасности и качества питания
- изучение изменений климата и повышение устойчивости сельского хозяйства к его неблагоприятным воздействиям
- укрепление научных исследований и инноваций для повышения устойчивости сельского хозяйства
- обмен информацией для лучшего применения ИКТ в сельском хозяйстве БРИКС
- торговля и инвестиции в сельское хозяйство

Предложения по необходимым мерам для устойчивой и последовательной реализации данной повестки

- стимулирование сельскохозяйственных инвестиций как со стороны государства, так и от частных инвесторов
- повышение защиты малых фермерских хозяйств, инвестиции в водную инфраструктуру
- стимулирование использования коммуникационных технологий и повышение устойчивости сельского хозяйства к климатическим изменениям



Предложения по перспективным кооперационным проектам

- **Разработка и внедрение Базовой системы обмена сельскохозяйственной информацией.** Платформа должна соответствовать всем требованиям к современным информационным системам, быть защищенной от кибератак и позволять участникам, находящимся на всех уровнях цепочки создания добавленной стоимости, получать доступ к необходимой информации. Также необходимо предусмотреть механизмы добавления новой информации на платформу и проверки ее достоверности
- **Гармонизация торговли продовольствием между странами-членами, в том числе в области урегулирования санитарных и фитосанитарных норм, отношения к ГМО.** Целью проекта является диверсификация производимого ассортимента продовольственных в странах БРИКС продуктов с приоритетом высокомаржинальных сегментов здорового, функционального и персонализированного питания, глубокой переработки сельскохозяйственного сырья
- **Расширение участия стран БРИКС в системе информатизации сельского хозяйства, включая создание единой карты агроиндустрии БРИКС.** Повышение степени информатизации сельского хозяйства упоминается в большинстве деклараций по итогам встреч министров сельского хозяйства стран БРИКС. При этом для гармоничной реализации упомянутых проектов А и Б необходимо составление единой карты агроиндустрии БРИКС, схожей по своим характеристикам с внедряемой с июля 2020 года единой картой агроиндустрии ЕАЭС. Это позволит осуществлять более комплексное планирование, оперативно реагировать на все вызовы, а также наиболее эффективно обмениваться сельскохозяйственными технологиями



Успешный опыт взаимодействия стран БРИКС

- Все страны-участницы БРИКС декларируют приверженность концепции устойчивого развития как «основному вектору изменения парадигмы экономического развития» и ключевым международным соглашениям в области защиты окружающей среды и устойчивого развития
- Все страны БРИКС стремятся содействовать «зеленому» развитию и низкоуглеродной экономике, в то же время указывая на необходимость придерживаться общей, но дифференцированной ответственности, и призывают развитые страны «оказывать финансовую, технологическую поддержку и поддержку в наращивании потенциала развивающихся стран в целях расширения их возможностей по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним
- С 2015 года ежегодно проходят встречи министров окружающей среды стран БРИКС
- «Зеленая экономика» является одним из приоритетных направлений финансирования проектов Нового банка БРИКС

Препятствия для реализации кооперационных проектов стран БРИКС

- Разная экономическая ситуация в странах БРИКС, что обуславливает разницу в представлениях о роли и значимости экологической повестки для их развития
- В результате ни одна из стран-участниц БРИКС не готова выступать двигателем экологического сотрудничества по широкому ряду направлений, хотя они и открыты к реализации узких отраслевых проектов



Сотрудничество в области защиты окружающей среды и борьбы с изменением климата (2)

Инициативы и предложения РФ в рамках председательства в БРИКС 2020 г.

- Принято решение развивать сотрудничество между странами-членами в области укрепления потенциалов по борьбе с катастрофами и снижением рисков стихийных бедствий
- Стратегия экономического партнерства до 2025 года предполагает, что страны БРИКС будут:
 - укреплять сотрудничество в сфере борьбы с изменением климата для реализации положений РКИК ООН об изменении климата и Парижского соглашения
 - создавать «условия для разработки, внедрения, производства технологий и практик, способствующих сокращению выбросов парниковых газов в атмосферу»
 - стимулировать использование низкоуглеродных технологий, «повышение осведомленности населения стран БРИКС о рисках и угрозах, связанных с изменением климата», а также реализацию мер адаптации к нему
 - поддерживать сотрудничество в рамках Платформы экологически чистых технологий БРИКС, а также налаживание взаимодействия в области управления отходами, «включая, но не ограничиваясь, экономикой замкнутого цикла»

Необходимые меры для устойчивой и последовательной реализации данной повестки

- Национальный проект «Экология» до 2024 года - проект содержит комплексные меры, нацеленные на смягчение ключевых экологических проблем, и в целом положительно воспринимается как специалистами, так и гражданским обществом. В то же время качество исполнения этого национального проекта пока вызывает большие вопросы, в том числе со стороны Счетной палаты
- Присоединение России к Парижскому соглашению в сентябре 2019 года и подготовка нормативной базы для реализации обязательств России в его рамках



Предложения по перспективным кооперационным проектам

1. Партнерство БРИКС по инклюзивному низкоуглеродному переходу

- Цель - содействие скоординированному инклюзивному переходу к низкоуглеродному будущему с учетом национальных особенностей стран БРИКС; 2) скоординированный ответ стран БРИКС на активизацию политики декарбонизации со стороны стран Запада, включая введение ими углеродных таможенных барьеров
- Ключевые мероприятия:
 - Экспертная проработка перехода стран БРИКС на учет выбросов по потреблению, включая формирование базы данных по выбросам от потребления, составленной странами-участницами по единой методике
 - Большая конференция стран БРИКС, представляющая результаты экспертной проработки, завершающаяся совместным заявлением экспертов о том, целесообразен ли переход к системе учета выбросов парниковых газов по потреблению
 - В случае согласия по этому вопросу внедрение элементов подсчета выбросов по потреблению в национальное целеполагание стран БРИКС
 - Формирование скоординированной позиции этих стран на ежегодной конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата с целью внесения методики подсчета выбросов по потреблению в систему международного климатического регулирования



Предложения по перспективным кооперационным проектам (продолжение)

2. Пост-пандемический пересмотр Целей устойчивого развития

Цель - обновление Целей устойчивого развития с учетом национальных приоритетов стран БРИКС и развивающегося мира и изменившейся глобальной обстановки, в том числе в связи с пандемией COVID-19

Ключевые мероприятия:

- Экспертная проработка пересмотра Целей устойчивого развития, включая синхронизацию подходов к измерению ЦУР в терминах потерь человеческих жизней
- Большая конференция стран БРИКС, представляющая результаты экспертной проработки по пересмотру ЦУР, завершающаяся совместным заявлением экспертов
- В случае согласия по этому вопросу, совместное предложение стран БРИКС в ООН о пересмотре Целей устойчивого развития после пандемии

3. Экономическая оценка экосистемных услуг на национальном уровне

Цель - получение количественной оценки вклада экосистем стран БРИКС в решение экологических проблем самих этих стран и мира в целом, а также создание системы мониторинга экосистемных услуг, которая позволит отслеживать их динамику и принимать ее во внимание при проведении социально-экономической и экологической политики

Ключевые мероприятия:

- Разработка методологии оценки экосистемных услуг в странах БРИКС
- Апробация методологии на пилотных проектах оценки отдельных экосистем в странах БРИКС
- Масштабирование методологии на весь природный капитал стран БРИКС
- Закрепление единой методологии оценки экосистемных услуг и внесение ежегодной оценки экосистемных услуг стран БРИКС в обязанности их органов статистического учета



Успешный опыт взаимодействия стран БРИКС

- Ежегодные встречи министров энергетики БРИКС с 2015 г.
- Создание Рабочей группы БРИКС по энергосбережению и повышению энергоэффективности
- Взаимодействие в рамках Платформы энергетических исследований: подготовлено 2 прогнозных исследования
- Создание Энергетического клуба БРИКС, Зеленого института БРИКС
- Новый банк развития БРИКС поддержал 10 проектов в сфере «чистой энергетики», в том числе строительство двух малых гидроэлектростанций в Карелии
- Молодежное агентство БРИКС: подготовка Молодежного прогноза глобального энергетического развития, ежегодный саммит МЭА БРИКС

Препятствия для реализации кооперационных проектов стран БРИКС

- Разные цели стран-участниц: цель крупных экспортеров (Россия и Бразилия) - стабильность поставок ископаемых энергоносителей, наращивание экспорта и рост цен. Цель нетто-импортеров (Китай, Индия, ЮАР) – снижение цен на завозимое топливо, повышение своей энергонеzáвисимости
- Географическая удаленность стран друг от друга, что ограничивают торговлю энергоносителями и оборудованием
- Отсутствие необходимых источников финансирования различные приоритеты научно-технического сотрудничества в энергетике



Инициативы и предложения РФ в рамках председательства в БРИКС 2020

- Активизация (институционализация) работы Платформы энергетических исследований БРИКС
- Расширение молодежного энергетического сотрудничества в рамках БРИКС

Предложения по необходимым мерам для устойчивой и последовательной реализации данной повестки

- Государственные меры поддержки отрасли – упрощение административных процедур, устранение барьеров в торговле, облегчение доступа к финансированию для всех категорий организациям из стран БРИКС на взаимной основе
- Цифровизация ТЭК для повышения энергоэффективности и перехода к чистым технологиям
- Более детальный анализ показателей, характеризующих достижений задач ЦУР7, и их адаптация к национальным контекстам стран и регионов внутри стран
- Использование местных источников энергии, включая ВИЭ; объединение производителей и потребителей посредством «умных» сетей (в т.ч. автономных), внедрение решений по управлению спросом для обеспечения доступа к энергоресурсам по доступным ценам и с минимальными выбросами загрязняющих веществ
- Целевые меры поддержки для бедных и уязвимых групп населения
- Расширение молодежного энергетического сотрудничества: более активная роль ВУЗов и молодежных неправительственных организация, программы наставничества и научно-исследовательская кооперация

Предложения по перспективным кооперационным проектам

- **Проект «Определение приоритетов научно-технологического развития стран БРИКС»**

Цель проекта – научно-обоснованное определение приоритетов научно-технологического развития и кооперации стран БРИКС. Проект предполагает проведение форсайт-исследований научных приоритетов и перспективных технологий стран БРИКС, проводимые раз в три года

- **Проект «Формирование общей политики стран БРИКС в области содействия реализации ЦУР7 ООН»**

Цель проекта – формирование и реализацию общей политики стран БРИКС в области содействия международному развитию в части реализации ЦУР7 ООН

Ключевые мероприятия:

- выявление и обобщение национальных приоритетов содействия международному развитию в сфере энергетики
- выявление используемых и перспективных инструментов содействия международному развитию в сфере энергетики
- разработка документа стран БРИКС, регулирующего общие подходы к содействию международному развитию в сфере энергетики
- определение инициатив и мероприятий, мониторинг их реализации

- **Проект «Исследования и разработки в сфере производства и транспортировки водорода»**

Цель проекта – совместное проведение исследований в области водородной энергетики и разработка научными коллективами стран БРИКС новых технологий производства и транспортировки водорода

Ключевые мероприятия проекта включают формирование и конкурсный отбор научных коллективов из стран БРИКС и реализацию ими исследований и разработок в проектном формате



Успешный опыт взаимодействия стран БРИКС

- Продление на бессрочный период Меморандума о взаимодействии в области конкуренции между странами БРИКС
- Работа в формате Рабочих групп БРИКС+ по развитию конкуренции на социально-значимых рынках
- Представление согласованной позиции на международных площадках (в частности, в целях создания Рабочей группы по трансграничным картелям на площадке ЮНКТАД)
- Поддержка деятельности Международного центра конкурентного права и политики БРИКС

Препятствия для реализации кооперационных проектов стран БРИКС

- Степень взаимодействия между антимонопольными органами стран БРИКС является весьма высокой, поэтому существенных препятствий для реализации кооперационных проектов в случае, если к ним проявляют интерес все конкурентные ведомства Объединения, не возникает
- Существуют препятствия практического характера при сотрудничестве по антимонопольным делам: различия в законодательстве, языковые барьеры, разница в часовых поясах и т.д.



Инициативы и предложения РФ в рамках председательства в БРИКС 2020

- Продолжение интенсивного диалога по всем направлениям взаимодействия между конкурентными ведомствами
- Развитие сотрудничества в рамках противодействия негативным последствиям распространения пандемии COVID-19
- Усиление взаимодействия в части борьбы с трансграничными картелями
- Усиление роли Международного центра конкурентного права и политики БРИКС

Предложения по необходимым мерам для устойчивой и последовательной реализации данной повестки

- Реализация положений Московской декларации по итогам XII Саммита БРИКС, а также Стратегии экономического партнерства БРИКС до 2025 года
- Продолжение взаимодействия в рамках исполнения Совместного заявления руководителей конкурентных ведомств БРИКС о консолидации усилий в борьбе с негативными экономическими последствиями COVID-19
- Продолжение реализации мероприятий в рамках существующих Рабочих групп по развитию конкуренции на социально-значимых рынках в формате БРИКС+
- Развитие сотрудничества между конкурентными ведомствами стран БРИКС в рамках рассмотрения трансграничных антимонопольных дел



Сотрудничество в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования (3)

Предложения по перспективным кооперационным проектам

- **Проект «Развитие сотрудничества конкурентных ведомств стран БРИКС в ответ на вызовы пандемии COVID-19»**

Цель - выработка эффективных мер противодействия ограничительным практикам глобальных игроков на социально-значимых рынках стран БРИКС в развитие положений Совместного заявления

Ключевые мероприятия:

- обсуждение вызовов, с которыми сталкиваются конкурентные ведомства стран БРИКС в рамках заседаний Координационного комитета по конкуренции БРИКС
- проведение тематических сессий и заседаний Рабочих групп в формате БРИКС+ по разработке мер антимонопольного реагирования на вызовы пандемии
- проведение консультаций по антимонопольным делам, имеющим трансграничный эффект
- проведение консультаций по рассмотрению глобальных сделок экономической концентрации, которые являются следствием трансформации рынков, связанной с пандемией COVID-19.

- **Проект «Создание международной организации на базе Международного центра конкурентного права и политики БРИКС»**

Цель - создание пространства для кооперации антимонопольных органов стран БРИКС, экспертных и академических кругов с целью выработки методологических и научно обоснованных подходов по развитию конкурентного законодательства и правоприменения в странах БРИКС

Ключевые мероприятия:

- создание сети экспертных и научных институтов из стран БРИКС+
- идентификация новых вызовов и угроз для антимонопольного регулирования в странах БРИКС
- привлечение к обсуждению вопросов конкуренции специалистов из узких секторов экономики
- проведение стратегических сессий, семинаров, конференций, посвященных различным аспектам развития конкуренции в странах БРИКС
- заключение пятистороннего межправительственного соглашения между странами БРИКС о создании международной организации по конкуренции под эгидой БРИКС



- **Проект «Объединение усилий конкурентных ведомств стран БРИКС в части борьбы с трансграничными картелями»**

Цель – реализация практического сотрудничества конкурентных ведомств стран БРИКС при идентификации, расследовании и пресечении трансграничных картельных сговоров, оказывающих негативное влияние на рынки Объединения

Ключевые мероприятия:

- Обмен опытом в части обнаружения и доказывания трансграничных картелей в странах БРИКС
- Включение вопроса о борьбе с трансграничными картелями в повестку заседаний Координационного комитета по конкурентной политике БРИКС
- Продолжение работы в рамках Рабочей группы БРИКС по борьбе с картелями
- Проведение консультаций по конкретным расследованиям трансграничных картелей
- Адвокатирование совместных усилий стран БРИКС в части борьбы с трансграничными картелями с целью получения заявлений по программе смягчения ответственности во всех странах БРИКС
- Выработка совместной позиции стран БРИКС в рамках участия в Рабочей группе ЮНКТАД по трансграничным картелям



Успешный опыт взаимодействия стран БРИКС

- Способность стран БРИКС формулировать согласованную позицию по вопросам международной безопасности
- Борьба с наркоторговлей, организованной преступностью и терроризмом
- Взаимодействие в сфере кибербезопасности
- БРИКС самим фактом развития сотрудничества стран-участниц в области безопасности способствует стабилизации международной системы и снижает риски глобального ядерного конфликта

Препятствия для реализации кооперационных проектов стран БРИКС

- Геополитические противоречия, соперничество и пограничные споры между государствами-членами
- Тенденция на формирование новой биполярности и блоковости в международных отношениях
- Общее усиление межгосударственного соперничества, конфликтности международных отношений, национального эгоизма
- Попытки США перетянуть на свою сторону некоторые страны-участницы объединения
- Разные подходы стран БРИКС к вопросам информационной безопасности
- Разногласия по определению террористических организаций и в вопросах жесткой безопасности
- Усиление санкционного давления, торговых войн со стороны западных стран



Инициативы и предложения РФ в рамках председательства в БРИКС 2020

- Расширение и продвижение объединительной повестки в сфере безопасности
- Нарращивание коллективных усилий в целях реагирования на глобальные и региональные угрозы
- Укрепление стратегической стабильности и контроля над вооружениями
- Реализация мер по прекращению разработки, производства, накопления бактериологического, токсинного, химического оружия
- Развитие сотрудничества по противодействию терроризму и экстремизму, коррупции, транснациональной преступности, незаконному обороту наркотиков и оружия
- Укрепление международной безопасности в сфере ИКТ и противодействия кибер-преступности
- Углубление совместных действий в области здравоохранения
- Углубление совместных действий в области защиты окружающей среды

Предложения по необходимым мерам для устойчивой и последовательной реализации данной повестки

- Борьба с пандемией и экономическое сотрудничество в условиях кризиса
- Создание специального Фонда чрезвычайной помощи НБР БРИКС
- Принятие многостороннего документа по нераспространению и неприменению оружия в космосе
- Многосторонние переговоры по принятию конвенции по борьбе с актами химического и биологического терроризма
- Принятие Антитеррористической стратегии БРИКС
- Заключение межправительственного соглашения БРИКС о сотрудничестве в области обеспечения безопасности при использовании ИКТ
- Активизация работы по созданию Центра исследований и разработок вакцин БРИКС
- Принятие глобальной Рамочной программы по биоразнообразию на период после 2020 г.
- Обмен опытом и передовыми практиками в области законодательного регулирования и охраны окружающей среды



Предложения по перспективным кооперационным проектам

- **Проект «БРИКС для глобальной безопасности»**

Цель - содействие укреплению международной безопасности и уменьшению рисков военных конфликтов и гонки вооружений путем развития сотрудничества в формате пятерки и с привлечением партнеров по форматам «БРИКС+» и «аутрич»

Ключевые мероприятия:

- Разработка / актуализация и принятие Кодекса / Соглашения БРИКС по ответственному поведению в сфере ИКТ (2022–2023)
- Разработка Стандартов БРИКС по ответственному поведению в военных аспектах ИКТ (2023–2024)
- Разработка и принятие Декларации БРИКС о недопущении размещения оружия в космическом пространстве

- **Проект «БРИКС для безопасности людей»**

Цель - создание благоприятных условий в международной сфере, во взаимоотношениях стран-участниц и партнеров объединения для укрепления безопасности граждан через развитие многосторонних форматов сотрудничества в борьбе с нетрадиционными

Ключевые мероприятия:

- Создание единой базы данных по проблеме торговли людьми
- Разработка странами БРИКС и совместное продвижение Конвенции ООН по борьбе с международным терроризмом
- Создание постоянного Антитеррористического Комитета БРИКС
- Проведение совместных антитеррористических учений стран БРИКС
- Проведение совместных учений стран БРИКС по пресечению оборота наркотиков



Предложения по перспективным кооперационным проектам (продолжение)

- **Проект «БРИКС для безопасной окружающей среды»**

Цель - создание благоприятных международных условий для снижения рисков серьезного ухудшения качества жизни и здоровья человека через улучшение состояния окружающей среды, борьбу с изменением климата и пандемиями

Ключевые мероприятия:

- Создание Комитета БРИКС по противодействию глобальным угрозам в сфере здравоохранения
- Создание Комитета БРИКС по сохранению окружающей среды и борьбе с изменением климата
Разработка и принятие комплексной Стратегии стран БРИКС по сохранению окружающей среды и борьбе с изменением климата
- Разработка и реализация Программы БРИКС по эффективной утилизации бытовых отходов



Успешный опыт взаимодействия стран БРИКС

- Проведение взаимных годов культуры стран БРИКС
- Научно-техническое сотрудничество
- Интенсификация работы с молодыми кадрами
- Расширение контактов среди гражданского общества стран БРИКС
- Углубление направлений межпарламентского взаимодействия
- Реализация мер в сфере туризма, охраны культурных памятников
- Развитие взаимодействия в сфере образования
- Расширение направлений сотрудничества в сфере спорта
- Проведение мероприятий и обмен опытом в сфере кино, музейного дела, ведения архивов, организации выставок

Препятствия для реализации кооперационных проектов стран БРИКС

- Последствия пандемии (ограничения по развитию очных научно-образовательных и гуманитарных обменов, проведению спортивных мероприятий, существенно страдает сфера туризма, работа музеев, лимитировано проведение очных выставок и т.д.)
- Несмотря на формально существующее множество каналов получения финансирования сотрудничества в сфере культуры и социально-гуманитарного взаимодействия, именно это направление часто выступает статьёй сокращения расходов в период кризиса ввиду перераспределения средств на социально-экономические нужды
- Особенности двустороннего взаимодействия стран БРИКС (в случае обострения отношений культурные контакты могут прерываться)
- Разногласия по отдельным сюжетам взаимодействия (вопросы религии, национальные стандарты в сфере образования и др.)



Инициативы и предложения РФ в рамках председательства в БРИКС 2020

- Развитие связей по парламентской линии (Шестой Парламентский форум БРИКС)
- Нарращивание взаимодействия в сфере культуры (проведение серии тематических мероприятий)
- Интенсификация взаимодействия образовательных организаций стран БРИКС (Россия выступила с инициативой проведения ежегодного Молодежного энергетического саммита БРИКС, поддержана инициатива России по проведения междисциплинарного конкурса научно-исследовательских проектов по проблеме новой коронавирусной инфекции)
- Дальнейшее развитие Сетевого университета БРИКС (принята концепция функционирования и Дорожная карта Сетевого университета стран БРИКС)
- Активизация молодежных контактов (Форум молодых ученых стран БРИКС, организация стажировки в ДВФУ)
- Расширение взаимодействия в области спорта, проведение спортивных игр БРИКС
- Углубление взаимодействия в рамках форматов общественной дипломатии
- Укрепление контактов между представителями журналистского сообщества стран БРИКС

Предложения по необходимым мерам для устойчивой и последовательной реализации данной повестки

- Поддержание работы действующих и новых программ в онлайн-формате
- Развитие контактов через международные организации и профильные национальные фонды
- Создание условий для работы выставок, кинофестивалей и других форм обмена в смешанных форматах
- Диверсификация источников финансирования (привлечение средств НБР БРИКС, АБИИ, бизнеса, региональных бюджетов)
- Создание механизмов поддержки и субсидирования наиболее пострадавших отраслей (в том числе на национальном уровне)
- Организация специальных грантовых программ



Предложения по перспективным кооперационным проектам

- **Проект БРИКС по изучению мировой истории**

Цель - изучение истории стран БРИКС и незападноцентричному взгляду на историю мира

Ключевые мероприятия:

- создание новых учебников истории, организация олимпиады по истории стран БРИКС
- проведение научных мероприятий, консорциума школьных учителей
- создание профессиональных ассоциаций
- проведение совместных исследований
- организация серии мероприятий в рамках БРИКС в сфере сотрудничества по организации выставок, работе музеев

- **Создание Информационной платформы БРИКС**

Цель - организация обмена информацией и получение объективных данных о внутригосударственных и международных процессах между странами БРИКС

Ключевые мероприятия:

- создание единого информационного агрегатора ведущих средств массовой информации и информационных агентств стран БРИКС
- организация серии мероприятий для увеличения узнаваемости стран БРИКС в СМИ
- организация серии встреч по обмену опытом между журналистами стран БРИКС
- организация работы по переводу новостного контента на языки стран-членов БРИКС
- выработка стратегии обмена информацией в странах БРИКС в целом и по отдельным направлениям



Предложения по перспективным кооперационным проектам (продолжение)

- **Академическая программа БРИКС**

Цель - создание Фонда поддержки образовательных и научно-исследовательских проектов

Ключевые мероприятия:

- организация постоянных грантовых конкурсов по приоритетным для стран БРИКС направлениям
- финансирование фундаментальных и прикладных научных исследований на конкурсной основе
- координация работы научных коллективов из стран БРИКС
- организация мероприятий, содействующих обмену научными разработками среди стран БРИКС

- **Создание Совета культурных индустрий БРИКС**

Цель - выработка представителями культурных индустрий и органов государственной власти комплекса мер по взаимному экспорту культурной продукции и ее распространения в третьих странах

Ключевые мероприятия:

- осуществление координации работы представителей стран БРИКС по экспорту культурной продукции
- агрегирование информации от ответственных структур в рамках БРИКС с целью повышения эффективности от реализации проектов в сфере культурного обмена
- проведение мониторинга развития данного направления, выработка рекомендаций и контроль за исполнением принятых решений



Проектное управление - **необходимый инструмент реализации стратегических направлений развития БРИКС:**

- способствует повышению уровня международной правосубъектности БРИКС
- повышает эффективность межгосударственного взаимодействия при реализации кооперационных проектов
- способствует формированию новых региональных и глобальных цепочек добавленной стоимости, трансферу технологий, взаимопроникновению и связанности их крупных экономик
- содействует расширению внешних связей и партнерств в форматах «аутрич» и «БРИКС плюс», позволяя более активно вовлекать в сотрудничество третьи страны, а также увеличивать вклад БРИКС в глобальную повестку, формируемую другими международными институтами и объединениями

Оптимальная модель взаимодействия в рамках БРИКС - сочетание таких элементов, как:

- расширение различных направлений и проектов взаимовыгодного сотрудничества
- развитие и укрепление многосторонних механизмов взаимодействия
- повышение прочности и эффективности институтов, оказывающих мультипликативное (скрепляющее) воздействие на партнёрство и развитие объединения



На уровне государств-членов:

- Инициировать разработку предложений по кооперационным проектам на уровне профильных ведомств государств-членов, используя при этом имеющиеся механизмы межведомственного взаимодействия
- При разработке проектов соблюдать баланс между инфраструктурными и социально ориентированными проектами, в том числе важно уделять партнёрствам в области образовательного, научно-технического, инновационного и промышленного сотрудничества
- Рассмотреть возможности формирования проектных офисов на базе национальных координаторов сотрудничества с объединением, входящих в Совет экспертных центров БРИКС
- Инициировать разработку нормативно-правовой и организационной базы для взаимодействия между национальными проектными офисами
- Более активно наполнять реальными проектами Рамочную программу по сотрудничеству стран БРИКС в сфере НТИ и далее тиражировать такой подход к проектному управлению в других сферах сотрудничества стран БРИКС (в том числе, такой подход может оправдан в области «зеленой» и цифровой экономики, промышленной политики, сельского хозяйства и др.
- Использовать потенциал Партнерства БРИКС по новой промышленной (цифровой) революции для инициирования совместных проектов, связанных с различными аспектами цифровизации современной жизни. Особое внимание следует уделить сквозным кооперационным проектам с высоким экономическим эффектом для государств-участников
- В России - включить вопросы кооперационного сотрудничества и межведомственного взаимодействия в рамках в БРИКС в повестку работы подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции
- На этапе председательства Индии в БРИКС в 2021 году инициировать специальные обсуждения направлений проектного сотрудничества, в том числе а рамках форматов Академического и Делового форумов БРИКС



На уровне национальных и международных банков развития:

- Совершенствование механизмов финансовой поддержки со стороны НБР - основного инструмента развития проектного сотрудничества БРИКС, в том числе:
 - предоставление ссуд в местной валюте, так как финансирование в местной валюте является ключевым компонентом ценностного предложения НБР
 - увеличение доли несuverенных операций, особенно с частным сектором, например через механизмы софинансирования
 - создание фонда, который будет предоставлять долговое финансирование за счет покупки зеленых облигаций, выпущенных компаниями из стран БРИКС для развития рынка зеленых облигаций
 - разработка и запуск соответствующей программы поддержки МСП, которая может осуществляться через финансовых посредников в странах БРИКС
- Сотрудничество и обмен опытом между НБР и национальными банками развития. Более активное использование Механизма межбанковского сотрудничества по вопросам консолидации необходимых ресурсов для реализации антикризисных мер (что особенно актуально в контексте текущего преодоления последней глобальной пандемии) и долгосрочных кооперационных проектов
- Создание специализированных структурных фондов
- Внедрение механизмов возвратного финансирования и т.д.

На уровне экспертного и бизнес сообщества - продолжить дальнейшее обсуждение приоритетных кооперационным проектам с национальными, в том числе российским ведомствами, а также с деловым и экспертным сообществом, включая форматы Академического форума БРИКС, Делового совета БРИКС, Женского делового альянса БРИКС, Форума молодых ученых БРИКС.



V. Анализ приоритетов повестки российского председательства в БРИКС в 2020 г. и разработка предложений по комплексу необходимых мер социально-экономической и внешнеэкономической политики Российской Федерации для устойчивой и последовательной реализации данной повестки в ключевых областях сотрудничества



1. Российское председательство в БРИКС в экстраординарных условиях (пандемия) подчеркнуло востребованность объединения в качестве эффективного лидера и организатора многосторонней дипломатии
2. Усиление роли БРИКС и «G20» в обеспечении эффективности процессов глобального управления
3. Полное сохранение функциональности БРИКС при одновременном увеличении интенсивности взаимодействия: продолжение сотрудничества всем ранее заявленным направлениям и открытие новых треков
4. Дальнейшее укрепление формата БРИКС как «сообщества стран-единомышленников без гегемона»
5. Сохранение принципа исключения из взаимодействия внутри БРИКС двусторонних противоречий
6. Сохранение приверженности достижения ЦУР ООН как одного из приоритетов объединения (на страновом и наднациональных уровнях). Укрепление роли БРИКС в глобальном диалоге по УР
7. Совместное противодействие социально-экономическим последствиям пандемического кризиса, в т.ч. экстренное финансовое реагирование - создание в НБР БРИКС специального Фонда чрезвычайной помощи (10 млрд долл. США) и одобрение 4 кредитных линий (+ 4 млрд долл. США)
8. Настройка сотрудничества в традиционных сферах под потребности борьбы с коронавирусной пандемией (например, в области НТИ: инициатива России проведения междисциплинарного конкурса научно-исследовательских проектов по проблеме COVID-19 и разработке решений по преодолению последствий пандемии)
9. Развитие системы консультаций по внешнеполитическому планированию стран БРИКС в поддержку многосторонних подходов в международных отношениях
10. Улучшение координации подходов стран БРИКС к «зелёной экономике», инновационному росту и интенсификация обмена лучшими практиками в этой сфере
11. Прохождение стресс-теста по итогам 2020 г. Как результат, укрепление и консолидация объединения



Результаты и достижения председательства РФ в БРИКС: политика и безопасность

1. Прогресс по вопросам глобального экономического управления
2. Одобрение ключевых документов, отражающих российские интересы в области политики и безопасности (Московская Декларация, Антитеррористическая стратегия и др.)
3. Консолидация усилий в международно-политическом измерении, противодействие навязыванию «глобалистского» мирового проекта, разрушению системы международной безопасности и контроля над вооружениями, перспективам развития космического оружия, экспорту цветных революций
4. Усиление координации позиций по ключевым вопросам международной безопасности (Важность договора СНВ-3, страновые и региональные кейсы: Афганистан, Сирия, Ливия, Йемен, Карабах)
5. Предотвращение (несмотря на конфронтационную политику США и коллективного Запада) геополитического «растягивания» БРИКС по двум группам: Россия+Китай с одной стороны, с другой - Индия+Бразилия+ЮАР



Результаты и достижения председательства РФ в БРИКС: экономика и финансы

1. Принятие Стратегии экономического партнерства до 2025 г. (развитие сотрудничества в трех сферах: торговля, инвестиции и финансы; цифровая экономика; устойчивое развитие)
2. Значительный успех в сфере финансово-инвестиционного сотрудничества:
 - укрепление НБР в качестве института, неподконтрольного Бреттон-Вудской системе
 - утверждение принципов ответственного финансирования Банков развития (8 принципов, стимулирующих качественные инвестиции; соответствующий Меморандум);
 - движение к интеграции национальных платежных систем стран БРИКС и созданию трансграничной платежной инфраструктуры;
 - открытие Евразийского регионального центра НБР в Москве
 - повышение роли НБР в финансировании важнейших проектов (система раннего предупреждения рисков пандемии и биологических угроз, создание Фонда чрезвычайной помощи в размере 10 млрд. долл. США)
3. Углубление сотрудничества в сфере конкурентной политики - подписана Декларация глав конкурентных ведомств БРИКС, разработаны Модельные рекомендации по применению механизма отказа от конфиденциальности (вейвера) в процессе рассмотрения сделок экономической концентрации в странах «пятерки»
4. Развитие новых инициатив и направлений сотрудничества:
 - Совместная база данных по инфраструктурным проектам и проектным инициативам стран БРИКС
 - Женский деловой альянс БРИКС
 - Центр промышленных компетенций БРИКС
 - Комплексная инициатива по развитию и интеграции удаленных и сельских регионов и др.
5. Прогресс в сфере ИКТ - безопасности (межправсоглашение БРИКС о сотрудничестве в области обеспечения безопасности в сфере использования ИКТ, серия двусторонних соглашений между странами-участницами).



Результаты и достижения председательства РФ в БРИКС: культура и социально-гуманитарное сотрудничество

1. Проведение Молодежного энергетического саммита БРИКС и запуск научно-образовательного проекта «Молодежный энергетический прогноз БРИКС» (BRICS Youth Energy Outlook 2020)
2. Согласование направлений сотрудничества стран «пятерки» в области спорта высоких достижений и национальных видов спорта и др. в рамках Меморандума о сотрудничестве в сфере физической культуры
3. По результатам Гражданского форума БРИКС разработаны рекомендации гражданского общества БРИКС правительствам стран-участниц и итоговый документ «Обращение гражданского общества стран БРИКС к лидерам стран»
4. Впервые по инициативе России в 2020 г. реализована Программа образовательной стажировки для стран БРИКС, призванная обеспечить обмен идеями и компетенциями среди студентов и молодых ученых «пятерки»
5. Успешно проведен VI Молодежный саммит БРИКС под девизом «БРИКС: вызовы времени для молодежи»
6. Активизация рабочей группы «Международный культурный обмен» в рамках трека «Гражданский БРИКС» (в т.ч. круглый стол «Международное культурное сотрудничество для укрепления единства БРИКС»)
7. Поддержана инициатива России по проведению междисциплинарного конкурса научно-исследовательских проектов по проблеме новой коронавирусной инфекции
8. Уточнены Концепция функционирования и Дорожная карта Сетевого университета стран БРИКС



Предложения по устойчивой и последовательной реализации повестки председательства РФ в БРИКС

1. Обновить российскую систему документов внешнеполитического планирования в части сотрудничества в рамках БРИКС. Возможно, внести поправки в Концепцию внешней политики (или учесть в следующей редакции документа). Зафиксировать приоритеты России в рамках БРИКС и его расширенных форматах партнерства
2. Содействовать большей институционализации БРИКС (прежде всего в валютно-финансовой сфере), а также в области межведомственного взаимодействия, где опыт выработки и продвижения инициатив российских ФОИВ может стать хорошим примером для всех стран «пятерки»
3. Усилить формат БРИКС + и «аутрич», прежде всего для сотрудничества по противодействию транснациональным вызовам. Список стран – партнеров должен зависеть от конкретных вопросов безопасности и развития
4. Углублять сотрудничества в сфере торговли, энергетики и сельского хозяйства, в аспектах заявленных приоритетными в рамках российского председательства. Россия должна продолжать использовать свои сильные стороны на этих направлениях, с учетом того, что вопросы обеспечения энергией и проблемы продовольственной безопасности особенно важны в период пандемии и локдаунов. Этой же цели может служить сотрудничество в сфере чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, где российский опыт также ценен
5. Продолжить начатую в рамках российского председательства работу по укреплению связей в сфере здравоохранения, включая совместные меры по борьбе с инфекционными заболеваниями и развитие системы раннего предупреждения биологических угроз
6. Совершенствовать механизмы использования Пула условных валютных резервов и дальнейшей интеграции платежных систем (особенно важно в условиях растущей конфронтации между КНР и США, а также роста числа санкций против различных стран мира, включая государства БРИКС)
7. Продолжить развитие повестки в сфере борьбы с изменением климата и развития низкоуглеродных технологий с целью снижения доминирования интересов США и ЕС в этой области



Национальный исследовательский университет «Высшая школа
экономики»

Институт статистических исследований и экономики знаний

Центр компетенций по взаимодействию с международными
организациями

Мешкова Татьяна Анатольевна

985-960-41-54

meshkova@hse.ru

globalcentre.hse.ru