



Реализация ЦУР в новых условиях:

расстановка приоритетов
и выполнение обязательств



Заседание Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2020 году проходило в виртуальном формате с 7 по 16 июля под лозунгом «Ускорение и трансформация: десятилетие действий в интересах устойчивого развития». В ходе Форума участники обсудили успех в достижении Целей устойчивого развития (далее – ЦУР, Цели) в свете воздействия пандемии COVID-19, а также попытались найти ответ на вопрос, как международное сообщество может отреагировать на пандемию таким образом, чтобы страны вернулись на путь достижения ЦУР и ускорили прогресс в течение оставшегося десятилетия.

В рамках подготовки к форуму в конце апреля 2020 года был опубликован [Доклад Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития](#), в котором представлен общий обзор текущей работы по достижению Целей по результатам последних имеющихся данных по глобальным показателям, в том числе с учетом влияния пандемии. В начале мая был опубликован [доклад](#), агрегирующий все предложения комиссий, межгосударственных органов и форумов Экономического и Социального Совета (далее – ЭКОСОС) ООН. В материале указаны ключевые проблемы реализации повестки 2030, такие как рост абсолютного числа голодающих, изменение климата, которое происходило гораздо быстрее, чем ожидалось, масштабы неравенства, которые продолжали усиливаться на внутри- и межстрановом уровне, глобальный кризис, а также значимые последствия на все 17 целей, которые освещаются в докладе. Решение проблем, стоящих сегодня перед мировым сообществом, возможно только при условии международной солидарности и укрепления международного сотрудничества. К необходимым мерам и рекомендациям по преодолению кризиса стоит отнести оказание развивающимся странам финансовой поддержки, использование специальных социально-экономических программ, проведение мобилизации и перераспределения ресурсов, с тем чтобы максимально эффективно использовать коллективную помощь ООН, адресованную правительствам.

В [проекте](#) Министерской декларации по итогам форума выражена приверженность принципам реализации ЦУР в новых условиях, связанных с препятствующим воздействием COVID-19 на реализацию Целей, а также подчеркивается - ускорение прогресса в направлении реализации Повестки дня на период до 2030 года должно стать для всех «дорожной картой», позволяющей предотвратить будущие пандемии и достичь устойчивого и процветающего будущего для всех.

Добровольные национальные обзоры (далее – ДНО, обзор): оценка влияния пандемии на достижение ЦУР

VOLUNTARY NATIONAL REVIEWS
2020



Источник: <https://sustainabledevelopment.un.org/vnrs/>

Презентация ДНО является центральным направлением ежегодного глобального мониторинга реализации ЦУР. ДНО описывают опыт и достижения каждой страны по реализации Целей.

47 стран презентовали на Форуме обзоры по реализации Повестки дня на период до 2030 года. Как видно на схеме большинство стран, презентовавших ДНО, представляют африканский континент.

Представители многих стран подчеркнули, что подготовка ДНО предоставила возможность пересмотреть свои стратегии, политику и институциональные механизмы и выявить пробелы в реализации Целей. Большинство представителей говорят об интеграции ЦУР в основы политики и планы национального развития, а также в документы на субнациональном (Бенин, Бурунди, Эстония, Гондурас, Индия, Кения, Малави, Непал, Перу, Узбекистан) и отраслевом (Аргентина, Австрия, Российская Федерация) уровнях. Многие страны сообщили о создании институциональных рамок для реализации ЦУР на национальном уровне. При этом специализированные институты выполняют задачи, связанные с координацией имплементации ЦУР, осуществлением мониторинга и оценки достижения (Армения, Аргентина, Австрия, Болгария, Демократическая Республика Конго, Гамбия, Кения, Микронезия, Марокко, Украина).

Подавляющее большинство стран в своих обзорах упоминают о влиянии пандемии COVID-19. Наиболее пострадавшими оказались небольшие нестабильные государства с высоким государственным долгом, экономика которых во многом зависит от туризма. Многие государства выразили обеспокоенность тем, что пандемия окажет негативное влияние на прогресс в реализации ЦУР и подорвет усилия в области развития.

В своих отчетах страны сконцентрировались на разных направлениях. Некоторые описали меры в области здравоохранения, предпринятые для борьбы с пандемией, такие как: укрепление систем общественного здравоохранения, создание карантинных центров, строительство модульных больниц или новые вирусологические лаборатории (Индия, Катар). Многие подчеркнули социально-экономические последствия пандемии и меры, принятые в этой связи: пакеты помощи или стимулы, прямые денежные выплаты уязвимым социальным группам, уменьшение налогов для наиболее затронутых секторов экономики, отсрочка выплат по кредитам и предоставление кредитов малым и средним предприятиям (Армения, Аргентина, Индия, Российская Федерация). Некоторые страны описали воздействие на конкретные сектора, такие как туризм, сельское хозяйство, транспорт (Гамбия, Самоа). При этом большинство стран подчеркнули необходимость скоординированного подхода и сотрудничества всех заинтересованных сторон для преодоления последствий пандемии и последовательного продвижения на пути ЦУР в новом контексте.

Страны ЕАЭС на пути к реализации ЦУР в новых условиях

Впервые представлены [ДНО](#) Российской Федерации и [ДНО](#) Кыргызской Республики. Армения презентовала свой [обзор](#) уже во второй раз ([первый обзор](#) был представлен в 2018 году).

Обзор реализации ЦУР в *Российской Федерации* содержит результаты комплексного мониторинга социально-экономического развития и развития системы стратегического планирования за период с 2015 года, ключевые меры по преодолению последствий коронавирусной инфекции, принятые в 2020 году. По каждой из семнадцати целей собраны основные тренды государственной политики и международного сотрудничества. Особое внимание уделено вкладу российского бизнеса в устойчивое развитие – представлено более 40 кейсов российских компаний. Российский обзор готовился Аналитическим центром при Правительстве РФ во взаимодействии с Минэкономразвития

России, МИД России, Росстатом и другими ведомствами, организациями и компаниями. Работа велась в рамках тематических групп по одной для каждой ЦУР. Всего в работу были вовлечены более 200 экспертов.

Необходимо отметить взаимосвязь, которая существует между всеми ЦУР, а также тот факт, что большинство целей и задач устойчивого развития уже в той или иной мере заложено в основные стратегические и программные документы, принятые в России. Так, ЦУР интегрированы в двенадцать национальных проектов и комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. Эти документы прямо или косвенно охватывают более 100 целей ЦУР.

В [сборном докладе ЭКОСОС ООН](#) отмечается, что по каждой из отдельных ЦУР Российская Федерация в последние годы показывала определенные позитивные результаты. Среди наиболее успешных можно выделить усилия по достижению ЦУР 1 «Ликвидация нищеты», ЦУР 4 «Качественное образование», ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост». Большая работа была проведена, в том числе, по ЦУР 13 «Борьба с изменением климата». 21 сентября 2019 г. Правительством Российской Федерации было утверждено постановление о принятии Парижского соглашения. Киотский протокол, представлявший собой важнейший этап в международных усилиях по снижению антропогенной нагрузки на климатическую систему Земли, вступил в силу в 2005 году только благодаря решению России о его ратификации. Российская Федерация принимает меры по сокращению к 2020 году объема выбросов парниковых газов до уровня не более 75% от значений 1990 г.

Надо отметить, что в то же время целый ряд задач по отдельным направлениям еще предстоит решить совместными усилиями государства, бизнеса и общества.

В качестве ключевых достижений *Армении* по реализации ЦУР отмечен успех реформ по обеспечению полной и беспрепятственной реализации гражданских и политических прав, включая верховенство права, независимую судебную систему, кампанию против коррупции и укрепление демократических институтов, которые внесли большой вклад в успешную реализацию ЦУР 16 в области устойчивого развития. Успех демократического перехода в Армении был также продемонстрирован [Индексом демократии](#) 2019 г. Страна улучшила свое положение, заняв 86 место в рейтинге 2019 г. против 113 в 2015 г. Другим важным достижением стало значительное улучшение положения страны в Индексе восприятия коррупции, опубликованном [Transparency International](#) - 77 место в рейтинге 2019 г. против 95 в 2015 г..

В обзоре отмечены общенациональные экономические реформы, направленные на модернизацию экономики Армении с особым акцентом на продвижение индустрии высоких технологий и развитие инновационной экосистемы, а также реформы, нацеленные на помощь уязвимым группам населения и сокращение гендерного неравенства. В 2019 г. темп роста ВВП в Армении составил 7,6%, что выше уровня ЕАЭС и стран Европы; уровень бедности снизился до 23,5% по сравнению с 29,8% в 2015 г..

Для достижения ЦУР к 2030 году *Кыргызская Республика* в качестве приоритета выбрала политику, ориентированную на развитие человека. В настоящее время разрабатываются национальные планы по достижению данной цели. За это время Нищета в стране была практически ликвидирована. Кыргызская Республика была одной из первых стран, полностью решивших проблему безгражданства. В 2019 г. страна заняла лидирующую позицию в группе и сегменте стран Центральной Азии со средним доходом/с доходами ниже среднего с точки зрения реализации ЦУР и достигнутого прогресса. С момента запуска ЦУР Кыргызская Республика ратифицировала ряд важных международных соглашений, включая Конвенцию о правах лиц с ограниченными возможностями и

Парижское соглашение, которое предусматривает дополнительные возможности для ускорения прогресса в достижении Целей. Однако, несмотря на достижения, уровень национальной многомерной бедности очень высок. Относительно стабильные темпы экономического роста, в среднем 5,3%, недостаточны, чтобы обеспечить значительное улучшение благосостояния населения. Слабое внедрение инноваций и плохое развитие инфраструктуры усложняют экономическое развитие страны и развитие возможностей для выравнивания стандартов жизни как в городских, так и в сельских районах. Обеспечение занятости и увеличение производительности труда остаются актуальными проблемами для Кыргызской Республики.

Помимо представления прогресса, достигнутого странами Союза на национальном уровне, Евразийская экономическая комиссия (далее – ЕЭК) занимает все более активную позицию по представлению результатов реализации ЦУР на наднациональном уровне и проводит большую работу по оценке влияния интеграционных процессов в рамках ЕАЭС на достижение государствами-членами глобальных показателей. ЕЭК была представлена на Политическом форуме высокого уровня еще в 2018 г., где в рамках сессии «Достижение Целей устойчивого развития: опыт регионов» презентовала новые направления работы в развитие подготовленного в 2017 г. доклада [«Показатели достижения ЦУР в регионе Евразийского экономического союза»](#). В конце 2019 г. был подготовлен статистический сборник [«Достижение Целей в области устойчивого развития в регионе Евразийского экономического союза»](#).

В то же время изучение влияния динамики интеграции в ЕАЭС на достижение государствами ЦУР находится на начальном этапе, требующем согласованной макроэкономической политики, совершенствования аппарата прогнозирования, согласования прогностических параметров, в том числе, с учетом нового постпандемического контекста. Одновременно необходимо последовательно интегрировать ЦУР в право Союза и Стратегию развития ЕАЭС до 2025 г.

Следующим шагом могла бы стать подготовка Добровольного регионального обзора по достижению ЦУР в ЕАЭС с возможностью его презентации на следующих Политических форумах высокого уровня. Этому также могло бы способствовать решение вопроса о получении ЕЭК статуса постоянного наблюдателя при ООН. В текущей кризисной постпандемической ситуации более активное присоединение ЕЭК к работе ООН также позволит включиться в работу по борьбе с COVID-19 и устранению его последствий на мировом уровне, укрепить свои позиции как серьезного объединения, вносящего существенный вклад в решение глобальных проблем.

**Центр компетенций по
взаимодействию с международными организациями,
Институт статистических исследований и экономики
знаний, НИУ ВШЭ**

Контакты

e-mail: globalcentre@hse.ru

Сайт: <https://globalcentre.hse.ru>

Адрес: Россия, 101000, Москва, Мясницкая, 13 ст.4, к. 216

Данный материал является неотъемлемой частью бюллетеня [«Глобальное регулирование: новые вызовы и лучшие практики»](#), ссылки на который являются обязательными при использовании текста.