



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

IO-HSE
Centre



**Стратегия развития ЕАЭС.
Возможности
расширения
наднациональности
в посткризисном
контексте**

Несмотря на беспрецедентно негативные последствия пандемии коронавируса, экономика медленно выходит на траектории восстановления. В этом процессе региональная интеграция сохраняет большое значение. Достигнутый внутри наиболее эффективных объединений (ЕАЭС в их числе) уровень кооперации и разделения труда вряд ли позволит остановить их стратегическое развитие, разорвать возникшие производственные, технологические и стоимостные цепочки. И тем не менее, достижение докризисного уровня становится главной краткосрочной целью. Чтобы ускорить восстановление необходима слаженная работа интеграционных объединений, отдельных стран, неправительственных акторов, обычных граждан.

Общее и обоснованное мнение состоит в том, что ЕАЭС демонстрирует слаженность и синхронность действий, отвечая на вызовы пандемии COVID-19. Одно из первых решений Совета ЕЭК упростило таможенное оформление для критически важных товаров и полностью освободило от ввозных пошлин медицинские и другие изделия, необходимые для борьбы с распространением коронавируса. Затем последовал запрет вывоза с таможенной территории Союза продукции целевого назначения. 10 апреля Евразийский межправительственный совет в своем распоряжении суммировал комплекс первоочередных антикризисных мер. Был назван ряд приоритетов: функционирование внутреннего рынка, сохранение общей торговой политики, промышленная и транспортная политика, продовольственное самообеспечение, финансовые рынки и денежно-кредитная политика, цифровизация единого экономического пространства. Последнее приобретает особое значение в связи с тем, что последствия пандемии резко увеличили спрос на онлайн-торговлю, в том числе продовольственными товарами, сформировали запрос на должный уровень цифровой грамотности населения, а также высветили сохраняющийся дефицит интернет-трафика в отдельных регионах стран Союза. В этом контексте требует постпандемической актуализации основополагающий документ - Основные направления реализации цифровой повестки ЕАЭС до 2025 года.

Далее, в рамках второго пакета мер, в середине апреля страны ЕАЭС продолжили практику введения запрета на вывоз критически важных товаров. Таким образом была обеспечена, прежде всего, продовольственная безопасность. Агропромышленная политика - одна из самых эффективных зон интеграции. Со времени создания Союз показал прирост объема производства сельскохозяйственной продукции почти на

20%, а внешняя торговля продукцией АПК вышла на качественно новый уровень. В сложившемся положении важнейшая задача стран ЕАЭС - обеспечить гарантированный доступ к необходимым продуктам, особенно для граждан в группах риска: малолетних детей, пожилых людей, беременных и кормящих женщин, инвалидов. Как показало развитие событий, в ЕАЭС стратегически верно оценили высокий уровень риска в этой области. Угроза разрушения функционирования существующих продовольственных систем может стать одним из самых значительных последствий пандемии. Но ООН признала это только в начале июня, и в данном случае ЕАЭС удалось сыграть на опережение. Другой положительный пример скоординированных действия союза можно наблюдать в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. С начала года состоялось уже более десяти заседаний Совета руководителей уполномоченных органов стран ЕАЭС в этой сфере. Интенций к конструктивному взаимодействию намного больше, чем разногласий. На последнем по времени заседании (8 июня) был подготовлен проект комплексного Плана, нацеленного на нейтрализацию опасностей текущей эпидемиологической ситуации, а также на профилактику и реагирование на иные инфекционные заболевания с пандемическим потенциалом в странах Союза. В этой работе заметна ведущая роль российской стороны. Участники обсуждения подчеркнули важность совместной борьбы с COVID-19 и выразили благодарность России за организацию серии обучающих семинаров по данной тематике. Предлагаемый комплексный План - это дорожная карта с перечнем конкретных действий, предусматривающий взаимный обмен информацией органов эпидемиологического надзора в рамках общей политики, совместную разработку рекомендаций, ряд других мер. Важна также практика продолжения научных исследований и обучения специалистов для отработки согласованных мер реагирования на вспышки актуальных и неизвестных (новых) инфекционных заболеваний в соответствии с международными медико-санитарными правилами. Документ получил одобрение на заседании Коллегии ЕЭК. Эксперты, в том числе и международные, отмечают его полное соответствие Резолюции высшего органа Всемирной ассамблеи здравоохранения (от 18 мая 2020 года), которую поддерживают более ста стран-членов ВОЗ. Показательно, что отношение к резолюции ВОЗ отражает и наметившиеся глобальные разногласия между центрами силы. Документ поддержали страны ЕС, ЕАЭС, Великобритания, Канада, Австралия и Новая Зеландия,

африканские государства. Конфронтационную позицию, как известно, заняли США, считающие что организация недостаточно сделала для того, чтобы остановить коронавирусную инфекцию и распространяла недостоверную информацию. В этой связи надо отметить, что ЕАЭС все увереннее вписывается в глобальную конфигурацию управления здравоохранением. Это - важная часть международной повестки Союза, его «внешней политики». В последнее время идет активная работа по подготовке Меморандума о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и ВОЗ. В 2019 г. совместно с Европейским региональным бюро ВОЗ на площадке ЕЭК проведены ряд международных семинаров по обеспечению безопасности пищевой продукции, экспертное совещание по вопросу влияния экономической интеграции на системы здравоохранения и другим смежным темам. В условиях пандемии такое расширение сотрудничества с учетом многосекторального подхода в вопросах здоровья и здравоохранения приобретает первостепенную значимость.

Такие частные, ориентированные на конкретные сферы здравоохранения проекты очень важны для будущего евразийской интеграции. Они доказывают, что Союз не был создан через головы населения, как элитарный проект, ничего не дающий рядовым гражданам, а следовательно - устраняют пресловутый «демократический дефицит», обезоруживая критиков и создавая прецеденты трансграничной гражданской солидарности. Если ЕАЭС выдержит испытание пандемией, это усилит чувство экономической и политической сопринадлежности граждан, выходящее за национальные границы и, в конечном счете, формирующее общую политэкономическую судьбу.

Пандемия скорректировала тактические действия, но не изменила стратегию развития ЕАЭС. Так по итогам ВЕЭС 19 мая в целом прошел процедуру согласования проект Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года. Это один из самых объемных документов в истории интеграции. Он содержит более 300 конкретных мер по устранению барьеров, изъятий и снятию ограничений, гарантиям обеспечения качества и безопасности товаров, таможенному регулированию, защите прав потребителей, приоритетной работе над проектами с высокой интеграционной составляющей. Реализация Стратегии предусматривает подготовку 13 международных договоров, порядка 60 нормативно-правовых актов, дополнения и изменения в базовом тексте Договора о ЕАЭС, а также новации в национальных законодательствах. Последнее должно способствовать расширению зоны

деятельности наднациональных институтов. Например, планируется распространить компетенцию ЕЭК на сферы здравоохранения, науки и образования, отчасти туризма. Возрастает важность международной деятельности ЕАЭС. В ближайшее время ожидается появление в экспертно-информационном поле Доклада ЕЭК о реализации Основных направлений международной деятельности (ОНМД) ЕАЭС на 2019 год. С учетом изменений в экономике, международных отношениях, механизмах глобального регулирования в целом, оперативно корректируется соответствующий документ на 2020 год. Одним из параметров этой коррекции должно стать расширение международного взаимодействия ЕАЭС в форматах дальнейшего сопряжения и аутрич-сотрудничества, развитие сети торговых отношений Союза с третьими странами, особенно важное в свете развивающегося протекционизма в постпандемическом мире. Можно предположить также рост важности международного сотрудничества в области конкуренции и антимонопольного регулирования. Как показывает экономическая история, в кризисные периоды растет уровень концентрации рынков. Объяснить эту закономерность несложно: после глобального экономического шторма на поверхности остаются крупные компании с достаточным запасом ликвидности и потенциалом инновационного лидерства. Олигополия рынков, новые картели, агрессивные слияния и поглощения, издержки госкорпоративизма, препятствующие работе рыночных механизмов – все это станет большой проблемой первых посткризисных лет в ЕАЭС. Для эффективного ответа на вызовы необходимо дальнейшее развитие сотрудничества с авторитетными международными организациями, накопившими опыт в решении этих проблем – прежде всего, с ОЭСР.

Судя по статистике июня, мы только сейчас перешли Рубикон пандемии, кризис ещё не преодолен, сохраняется многовариантность развития мировой системы. Все больше авторитетных голосов настаивают на «капитальном ремонте» механизмов глобального регулирования. Но ошибочно описывать происходящее как наступление «темных веков», эпохи анархии и глобальной регрессии. Уже заметны первые признаки восстановления, дающие основания для характеристики второй половины 2020 г. как первого посткризисного этапа. Надо помнить, что в истории цивилизаций, в том числе и евразийской, кризисы всегда были не только «исходом» всего устаревшего, но и эпохой новых возможностей. Как говорили древние финикийцы (неутомимые негоцианты и сторонники свободной торговли): «Ветер Богов поднимает бурю, но он же надувает паруса».

Подготовлено коллективом Центра компетенций по взаимодействию с международными организациями, Институт статистических исследований и экономики знаний, НИУ ВШЭ

Контакты

e-mail: globalcentre@hse.ru

Сайт: <https://globalcentre.hse.ru>

Адрес: Россия, 101000, Москва, Мясницкая, 13 ст.4, к. 216

Данный материал является неотъемлемой частью бюллетеня [«Глобальное регулирование: новые вызовы и лучшие практики»](#), ссылки на который являются обязательными при использовании текста.