



IO-HSE
Centre

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

**Глобальный ответ на коронавирус:
вклад международных
институтов
Апрель 2020**



Глобальный ответ на коронавирус | Апрель 2020

Текущий мировой кризис, имеющий эпидемиологическую подоплеку, в очередной раз спровоцировал серьезные дискуссии об эффективности глобальной системы экономического регулирования, о способности международных институтов к прогнозированию такого рода вызовов и рисков, выработке превентивных мер и мер быстрого реагирования, готовности кооперации друг с другом с целью объединения ресурсов, выработки согласованных и последовательных подходов, минимизации дублирования действий и ресурсов в условиях бюджетных и временных ограничений. Новый кризис, как и предыдущий мировой финансовый кризис 2007-2008 годов, становится настоящим стресс-тестом для всех международных организаций и объединений. Более того, имеющий более непредсказуемый характер с точки зрения первопричин и последствий распространения глобальной эпидемии, наносящий удар непосредственно по здоровью и жизни большого количества людей, текущий кризис требует от международных институтов очень быстрых, инновационных и ответственных ответов. Сегодня уже можно говорить, что институты, каждый на своем уровне - глобальном или региональном, принимают беспрецедентные усилия для помощи странам и их гражданам, и, действительно, вырабатывают меры коллективного реагирования по самым разным направлениям: в области разработки вакцины, и доступности медицинских препаратов и оборудования, в области продовольственной и информационной безопасности, в сфере поддержки наиболее уязвимых групп населения и т.д. Международные финансовые институты принимают экстренные меры по снижению налогового бремени и оказанию прямой финансовой помощи странам. Текущий кризис также со всей очевидностью показал, как важно объединять ресурсы и политическую волю для скорейшего воплощения в жизнь тех идей и договоренностей, которые подчас остаются слишком долгое время на бумаге в виде деклараций и соглашений. Центр БРИКС по исследованию и разработке вакцин, идея которого была выдвинута еще в 2018 году - один из наиболее ярких примеров. Насколько такой глобальный ответ со стороны международных институтов окажется эффективным, насколько он найдет реальное отражение в средне- и долгосрочных стратегиях и планах развития институтов, насколько смогут быть выработаны принципиально новые подходы к глобальному регулированию - покажет время.

Организация объединенных наций

В конце марта, после того как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила коронавирус пандемией, ООН приступила к реализации [Глобального плана гуманитарного реагирования](#) на вспышку Covid-19 с объёмом финансирования в 2 млрд. долл. США. Одновременно Генеральный секретарь Организации А. Гутерриш [призвал](#) все враждующие стороны к глобальному перемирию, с тем чтобы обеспечить доставку гуманитарной помощи для уязвимых групп населения. ООН также обеспечивает глобальный сбор и анализ информации по широкому спектру социально-экономических последствий пандемии.

Меры на уровне отдельных учреждений системы ООН включают координацию деятельности по [разработке вакцины](#) и учреждение команды по борьбе с распространением [недостоверной информации](#) о коронавирусе в рамках ВОЗ; создание ЮНЕСКО [Глобальной коалиции по вопросам образования](#), направленной на поддержку инклюзивного перехода на дистанционное обучение; разработку руководств и рекомендаций МСЭ по обеспечению устойчивости телекоммуникационных сетей; обеспечение со стороны ФАО непрерывности поставок и [доступности продовольствия](#), особенно в уязвимых с точки зрения продовольственной безопасности регионах. Кроме того, с 20 апреля ВОЗ, МСЭ и ЮНИСЕФ совместно взаимодействуют с телекоммуникационными компаниями, с тем чтобы организовать [рассылку](#) на мобильные телефоны 3,6 млрд людей, не имеющих выхода в интернет, сообщений с информацией о коронавирусе.

[От первого лица]

В своём [недавнем обращении](#) Генеральный секретарь ООН А. Гутерриш охарактеризовал пандемию коронавируса не только как гуманитарный, экономический и социальный кризис, но и как нарастающий кризис прав человека. По всему миру участились случаи проявления ксенофобии, ущемления прав уязвимых групп населения, принятия репрессивных мер под предлогом борьбы с пандемией. Глава ООН напомнил, что угрозой является вирус, а не люди, и отметил важность обеспечения законности, необходимости, пропорциональности и недискриминационного характера принимаемых мер, что возможно только с опорой на права человека.



Организация экономического сотрудничества и развития

ОЭСР стала одной из первых из международных организаций, которая подготовила комплексный ответ на кризис и его последствия, связанные с коронавирусом.

2 марта 2020 года ОЭСР выпустила промежуточный отчет [«Коронавирус: мировая экономика в опасности»](#) в рамках публикаций по экономическим обзорам, которые выходят дважды в год, предположив, что развитие ситуации может пойти по двум сценариям: базовому «Сдерживание эпидемии» и «эффект домино». Как показало время, из двух представленных сценариев реализовался наиболее пессимистичный - сценарий «эффект домино».

В связи с этим ОЭСР предложила принимать стремительные и эффективные меры в здравоохранении, обеспечении ресурсами отдельных отраслей, находящихся в зоне наибольшего риска, поддержке населения в связи со снижением доходов и потерей рабочих мест, поддержке уязвимых групп населения и компаний. Особое внимание уделялось не только реализации мер, но и учету дальнейшего развития событий и принятия мер по обеспечению устойчивого восстановления и скоординированности действий стран.

В условиях пандемии ОЭСР определяет 3 ключевых направления, по которым требуется принять меры в первую очередь:

- **стабилизация мировой экономики.** В этой связи, по мнению, ОЭСР, в первую очередь, необходима поддержка сектора здравоохранения, пострадавших отраслей и работников. Однако, также нужно оказывать помощь домохозяйствам и компаниям, принимать меры по смягчению шока за счет изменений условий налогообложения и кредитования. Скоординированная политика стран также имеет большое значение.

Многие страны предпринимают ряд мер по борьбе с коронавирусом. Однако, в быстроменяющихся условиях довольно сложно определить степень эффекта от применения таких мер. В качестве ответа ОЭСР предлагает [инструмент оценки влияния мер сдерживания коронавируса на экономическую активность](#). Этот инструмент позволяет оценить прямое воздействие мер на основе анализа секторальных результатов и моделей потребления в разных странах, а также на оценке общих эффектов для каждого сектора и категорий расходов в странах.

- **реализация сценариев деконфайнмента при тестировании на COVID-19**, предполагающих возврат населения к деятельности. Так называемые стратегии «Тестируй, отслеживай и контролируй» показали

Глобальный ответ на коронавирус | Апрель 2020

хорошие результаты для облегчения функционирования систем здравоохранения. В рамках данного направления ОЭСР предлагает ряд мер, связанных со [стратегиями тестирования на коронавирус](#). Однако, такая политика усиливает [риски потери конфиденциальности и уязвимости в защите данных](#). ОЭСР разработала рекомендации и рассматривает практики других стран по разработке и использованию новых мобильных приложений, доступу к геолокации и взаимодействию правительств с провайдерами телекоммуникаций, защите данных и конфиденциальности, биометрическим данным.

- **защита людей и сообществ**: необходимость предотвращения ухудшения социально-экономического разрыва связана с тем, что особенно уязвимыми группами в условиях пандемии являются женщины, дети, пожилое и бедное население. ОЭСР разработаны меры по защите [прав женщин; женщин, детей и пожилых](#); поддержке [занятости, людей и домохозяйств и компаний](#).

В качестве общих мер по борьбе с коронавирусом ОЭСР предлагает сконцентрировать усилия на:

- повышении эффективности международного сотрудничества, в том числе, на обеспечении доступности разработанных препаратов широким массам населения;

- содействии осуществлению совместных политических решений.

Правительствам необходимо обеспечить финансирование отраслей, критически важных действий, которые могли бы послужить своеобразным буфером для защиты экономики:

▪ *здравоохранение*: широкий охват тестированием, лечение для всех пациентов независимо от страхового статуса, поддержка работников здравоохранения, возврат работников здравоохранения пенсионного возраста, широкий охват обеспеченности масками и респираторами;

▪ *население*: схемы краткосрочного трудоустройства, снижение требований к соискателям для получения пособий по безработице, финансовая поддержка самозанятых, поддержка уязвимых слоев населения,

▪ *компании*: «заморозка» выплат налогов, временное снижение НДС или отсрочка выплат, расширение доступа к оборотному капиталу за счет кредитных линий или государственных гарантий, пакет поддержки для МСП,

• реализации скоординированного подхода к мониторингу и диагностике возникающей напряженности и принятию мер финансового регулирования и надзора,

• восстановлению доверия.

В рамках ответа на кризис, связанный с коронавирусом, ОЭСР запустила платформу [Tackling coronavirus \(COVID-19\) Contributing to a global effort](#), предоставляющую своевременную и

Глобальный ответ на коронавирус | Апрель 2020

исчерпывающую информацию о мерах политики в разных странах мира, а также рекомендациях ОЭСР по некоторым вопросам.

Организация также создала ряд платформ, направленных на визуализацию и информирование заинтересованных лиц о борьбе с коронавирусом:

- трекер страновых политик (Country Policy Tracker) позволяет отслеживать активность стран по борьбе с коронавирусом;

- [визуализация](#), подготовленная Университетом Джона Хопкинса, подтвержденных случаев заболевания на глобальном уровне с разделением по странам, смертность, количество тестов, сделанных в США по городам.

- [визуализация](#) распространения коронавируса, включая данные ВОЗ, подтвержденные случаи по странам и другая информация.

Также ОЭСР предлагает список источников, в которых можно ознакомиться с различной информацией о коронавирусе.

[От первого лица]

По [мнению](#) Анхеля Гурриа, ситуация, сложившаяся в мире, это не только огромные риски и негативные последствия, но и новые возможности. «Пандемия показала, что никто не был готов к такому кризису. И мы еще менее готовы к надвигающимся последствиям изменения климата, сокращения биоразнообразия, сокращения продолжительности жизни из-за загрязнения воздуха, закисления океанов и доступа к водным ресурсам, урбанизации, обращения с отходами. У правительств появился уникальный шанс для «зеленого» и инклюзивного восстановления, которое является ключом к борьбе с распространением пандемий».



Всемирный банк

О первых мерах Группа Всемирного банка объявила в начале апреля, когда Совет директоров одобрил выделение [160 млрд](#) долл. США на поддержку систем здравоохранения и экономической устойчивости развивающихся стран в течение следующих 15 месяцев. Из них 50 млрд долл. США будут предоставлены Международной ассоциацией развития в виде [грантов и льготных кредитов](#). Помимо прочего эти средства направлены на поддержку бедных и уязвимых домохозяйств и частных предпринимателей, сохранение рабочих мест, создание условий для удалённого обучения.

Глобальный ответ на коронавирус | Апрель 2020

На сегодняшний день [программы поддержки](#) развивающихся стран с участием Банка реализуются в 64 странах, к концу месяца ожидается рост их числа до 100. Свою деятельность Банк координирует с региональными банками развития, частным сектором, Международным валютным фондом. Кроме того, Банк совместно с МВФ выступил за приостановку обслуживания долга для развивающихся стран; на фоне договорённостей в рамках «Группы двадцати» о такой приостановке ВБ призвал частных кредиторов присоединиться к инициативе.

«Группа двадцати»

Важные договоренности были достигнуты в результате видеоконференции 15 апреля министров финансов и управляющих центральных банков «Двадцатки». В частности, в [ИТОВОМ КОММЮНИКЕ](#) было решено заморозить платежи по обслуживанию внешнего долга для беднейших стран мира, входящих в группу LIC (Low Income Countries).

Также был актуализирован представленный ранее План действий против пандемии COVID-19, включающий такие меры как предоставление комплексного пакета поддержки МВФ и Группы Всемирного банка, выделение многосторонним банкам развития компенсационного пакета на сумму более 200 млрд долл. США, устранение уязвимости долга для стран группы LIC, и улучшение координации между международными организациями для оптимального использования имеющихся ресурсов. Идея списания/замораживания долгов беднейших стран приобрела большую популярность сразу после начала пандемии. Папа Франциск (выходец из Аргентины, родившийся в семье итальянского рабочего-эмигранта) на пасхальной проповеди призвал простить самым бедным странам их долги.

[Экспертное мнение]

В начале апреля влиятельная некоммерческая организация Jubilee Debt Campaign [призвала](#) к полному списанию долгов государств группы LIC для

**JUBILEE DEBT
CAMPAIGN**

предотвращения в них хаоса, производного от быстрого роста числа зараженных. При этом приостановка выплаты долгов оценивается как недостаточная полумера, которая не

поможет решить неизбежную в будущем проблему резкого роста долгов, считает глава Jubilee Debt Campaign Сара Клифтон.

Глобальный ответ на коронавирус | Апрель 2020

Ранее на экстренном саммите лидеры «Группы двадцати» договорились о принятии совместных мер для борьбы с дальнейшим распространением вируса и с его последствиями. С этой целью был согласован первоначальный пакет помощи на сумму 5 трлн. долл. США. Саммит состоялся на фоне критики в глобальном информационном поле в адрес крупнейших экономик из-за отсутствия единой стратегии по борьбе с пандемией и ее экономическими последствиями. Эксперты также отмечают активную роль Китая в выработке и поддержке компенсационных решений для стран группы LIC, большая часть которых расположены вдоль линии прохождения железной дороги китайского проекта «Один пояс, один путь».

«Группа семи»

Пресс-служба Белого дома от имени «Группы семи» 16 апреля распространила заявление по итогам состоявшихся в формате видеоконференции переговоров лидеров стран. Основной акцент в документе сделан на призыве к немедленному реформированию Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Под давлением США, как страны председателя в текущем году, лидеры «семерки» высказались в пользу процесса тщательного изучения практики работы ВОЗ и реформы организации. Начиная с середины апреля президент США Дональд Трамп подвергал действия ВОЗ резкой критике, обвиняя ее в действиях в интересах Китая и препятствии своевременному распространению объективной информации о пандемии. За этим последовало решение о приостановлении взносов в бюджет ВОЗ со стороны США, негативно воспринятое основной частью мирового сообщества и глобальных организаций, включая ООН. Вклад США составляет 14,7% (от 400 млн до 500 млн долл. США), второй по значимости донатор — частный фонд Билла и Мелинды Гейтс (9,76%), из стран на втором месте Великобритания (7,79%), на третьем Германия (5,68%). Китай вносит 0,21% от общего бюджета, Россия - 0,51%. Одновременно лидеры «семерки» договорились о стратегии скоординированного ответа на пандемию. «Лидеры G7 намерены добиваться всех необходимых мер для обеспечения сильного и скоординированного глобального реагирования на кризис в области здравоохранения и связанные с этим гуманитарные и экономические бедствия, а также для обеспечения восстановления глобальной экономики», - говорится в заявлении. Ранее министров финансов и глав центральных банков «Группы семи» также, как и «Двадцатки», поддержали меры по приостановке обслуживания долга стран с низким уровнем дохода. По общему мнению министров финансов стран «семерки», эта инициатива обеспечит ликвидность для помощи этим странам в преодолении влияния пандемии COVID-19 на здравоохранение и экономику. Кроме того, министры высказались в пользу увеличения в трастовый фонд МВФ по сдерживанию и преодолению последствий катастроф, а также в фонд

Глобальный ответ на коронавирус | Апрель 2020

по сокращению бедности и содействию росту ПРГФ – льготный механизм предоставления кредитов МВФ для стран с низкими доходами.

Всемирный экономический форум

Всемирный экономический форум (ВЭФ) продолжает развивать [проект COVID Action Platform](#), интегрирующий усилия бизнеса в борьбе с пандемией. Число участников приближается к 1500. ВЭФ также запустил подкаст «World vs Virus» на ведущем стриминговом сервисе Spotify (недоступен на территории России), где ведущие эксперты, представители международных организаций и политики обсуждают последние новости и стратегии борьбы с COVID-19.

[От первого лица]

Кlaus Schwab, президент ВЭФ, в [резонансной статье в журнале](#)

[TIME](#) предлагает в качестве

глобального ответа на пандемию комбинацию двух взаимодополняющих стратегий. Первая



из них – массовое серологическое (от лат. serum - сыворотка) тестирование, то есть поиск COVID-специфических антител в общей популяции населения. Таким образом правительства могут отслеживать, какая часть населения была в контакте с вирусом и потенциально имеет иммунитет. Вторая стратегия требует скорейшей разработки тестов на антигены для быстрой диагностики тех, кто переносит вирус (без симптомов или с минимальными симптомами) и установить отслеживание контактов с помощью цифровых технологий, чтобы быстро идентифицировать и предотвращать дальнейшее распространение инфекции. Для правительств и межгосударственных объединений комбинация обеих стратегий может стать наилучшим шансом для оживления экономики, подчеркивает Шваб. При этом важно «уловить» передовой опыт в странах, чтобы «учиться у лучших» и быстро координировать свои действия.

Всемирная торговая организация

ВТО опубликовала в апреле свой ежегодный [прогноз по торговле](#), согласно которому мировая торговля товарами в 2020 году резко упадет на 13–32% из-за пандемии COVID-19. В соответствии с [методологией ВТО](#) прогнозируется, что данный спад превысит спад торговли, вызванный мировым

Глобальный ответ на коронавирус | Апрель 2020

финансовым кризисом 2008-2009 годов. Торговля будет падать более резко в секторах, характеризующихся сложными глобальными цепочками создания стоимости, особенно в электронике и автомобильной промышленности. На торговлю услугами будет оказано сильное влияние из-за введения ограничений на транспорт и поездки, а также закрытия многих торговых и гостиничных заведений.

ВТО также разработаны инструменты по содействию правительствам по принимаемым торговым мерам, связанным с COVID-19. Полный список мер, принятых государствами-членами ВТО, доступен на специальной [веб-странице](#).

[От первого лица]

По [мнению](#) Д.Г. Азеведо, Генерального директора ВТО, быстрый и энергичный отскок возможен при условии, что директивные органы покажут предприятиям и домохозяйствам основания полагать, что пандемия была временным, одноразовым шоком. Для этого фискальная политика, денежно-кредитная политика и торговая политика должны двигаться в одном направлении. Критическое значение будут иметь открытость и предсказуемость рынков, а также создание более благоприятной деловой среды. С другой стороны, поворот к протекционизму привел бы к новым потрясениям в дополнение к тем, которые мы переживаем в настоящее время.



Международный валютный фонд

По прогнозам МВФ, в результате пандемии мировая экономика резко сократится на 3 процента в 2020 году, что намного хуже, чем во время финансового кризиса 2008–2009 годов. В базовом сценарии, который предполагает, что пандемия исчезнет во второй половине 2020 года, и усилия по сдерживанию могут быть постепенно свернуты, в 2021 году, согласно апрельскому [докладу МВФ «Перспективы развития мировой экономики»](#) мировая экономика вырастет на 5,8 процента по мере нормализации экономической активности, чему будет способствовать поддерживающие меры политики. Многие страны, констатируют эксперты МВФ, сталкиваются с многоуровневым кризисом, который включает шок в области здравоохранения, сбои в экономике вследствие внутренних факторов, резкое падение внешнего спроса, разворот потоков капитала и обвал цен на биржевые товары. При этом преобладают риски ухудшения ситуации.

Глобальный ответ на коронавирус | Апрель 2020

Для мониторинга мер, принимаемых правительствами 193 стран в борьбе с COVID-19 МВФ разработан специальный онлайн [трекер](#), который суммирует ключевые экономические меры, принимаемые правительствами для снижения социально-экономического воздействия пандемии COVID-19.

[От первого лица]

По [словам](#) директора-распорядителя МВФ Кристаллины Георгиевой, МВФ выделяет примерно 50 млрд долларов в рамках своих механизмов чрезвычайного финансирования с быстрым предоставлением средств для стран с низкими доходами и стран с формирующимся рынком, которые потенциально могут обратиться за поддержкой. Из этой суммы 10 млрд долларов доступно по нулевой процентной ставке для самых бедных стран-членов через механизм ускоренного кредитования.



БРИКС

Для БРИКС взаимодействие в области борьбы с инфекционными заболеваниями давно входит в число приоритетов. [Итоговая Уфимская декларация саммита БРИКС в 2015 году](#) содержит поручения лидеров совместно работать над управлением рисками возникновения инфекций, включая коронавирусы нового типа. На [саммите БРИКС в Йоханнесбурге](#) в 2018 году лидеры БРИКС выдвинули инициативу укрепления координации и сотрудничества в области исследования и разработки вакцин в рамках БРИКС, а также создания Центра БРИКС по исследованию и разработке вакцин. Текущий коронакризис должен способствовать объединению усилий для скорейшей реализации той инициативы.

В условиях, когда пандемия колоссально увеличивает нагрузку на бюджеты стран, особенно важной становится антикризисная кредитная помощь Нового банка развития (НБР) БРИКС. Среди стран БРИКС, которые наиболее пострадали от Covid-19, находятся Китай, Индия и Россия. Уже в марте 2020 года НБР рассмотрел и одобрил целевые краткосрочные кредиты на оказание помощи систем здравоохранения [Китая](#) и [Индии](#) на общую сумму 8 млрд. долларов США (7 млрд. долларов и 1 млрд. долларов соответственно). Это стало крупнейшей по объему и самой оперативной (подготовка проекта заняла менее месяца) операцией Банка с момента его создания. НБР готов осуществлять финансирование аналогичных проектов в других странах-членах

Глобальный ответ на коронавирус | Апрель 2020

БРИКС. В том числе, Россия может также оказаться в числе получателей кредита от НБР. Как [уточнил](#) вице-президент банка Владимир Казбеков, средства могут быть предоставлены по программе оказания экстренной помощи странам — членам организации в борьбе с распространением нового коронавируса и его экономическими последствиями.

Страны БРИКС обладают значительным опытом борьбы с инфекционными болезнями. Представляется, что именно БРИКС может стать одним из лидеров по выработке реально работающих и эффективных механизмов международного сотрудничества в целях прогнозирования и управления рисками возникновения новых инфекций, имеющих пандемический потенциал. И России, как председателю в БРИКС в 2020 году, предстоит предложить реально работающие и инновационные механизмы и кооперационные проекты в этой области.

Еще 11 февраля 2020 года, в ходе первого заседания шерп/су-шерп стран БРИКС в Санкт-Петербурге, в самые в первые дни кризиса, российское председательство в БРИКС [выступило](#) с программным заявлением. В заявлении была выражена поддержка Китаю, а также содержался призыв к международному сообществу укреплять взаимодействие в рамках ВОЗ и реализовывать скоординированные ответные меры в рамках борьбы с вспышкой эпидемии.

28 апреля 2020 года по инициативе России состоялось [внеочередное совещание глав внешнеполитических ведомств государств БРИКС](#) в формате видеоконференции. Участники обсудили влияние кризиса, спровоцированного вспышкой коронавирусной пандемии, на систему международных отношений, а также возможные совместные меры для противодействия COVID-19 и преодоления последствий пандемии. В ходе заседания было проанализировано влияние кризиса, спровоцированного вспышкой коронавирусной пандемии, на систему международных отношений. Участники констатировали безальтернативность равноправного, без скрытой повестки дня, межгосударственного сотрудничества с целью поиска коллективных ответов на глобальные вызовы и угрозы.

В ближайшее время российская сторона представит план совместного реагирования на кризис, вызванный вспышкой коронавирусной инфекции, который включает достаточно объемный пакет мер, касающийся не только сферы здравоохранения, но и экономики, торговых обменов, финансовой устойчивости, поддержки занятости, создания специального кредитного инструмента в рамках НБР. В числе механизмов кооперации, с которыми Россия может выступить в рамках текущего председательства, могут быть в том числе предложены:

- проведение совместных научных исследований в сфере эпидемиологии, иммунобиологии, генетического профилирования особо опасных инфекционных агентов;

Глобальный ответ на коронавирус | Апрель 2020

- налаживание эффективной системы обмена информацией в сфере разработки средств раннего выявления и борьбы с особо опасными инфекциями;
- содействие глобальной информационной кампании по проблеме антибактериальной устойчивости;
- формирование международного банка развития исследований в сфере эпидемиологии;
- разработка правил международной кооперации в вопросах принципов ценового регулирования лекарств и медицинских изделий, развития телемедицины.

[От первого лица]

По словам Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова: "По нашему убеждению, сегодня как никогда востребован солидарный голос стран БРИКС в поддержку формирующегося



демократического, многополярного миропорядка, в основе которого лежит взаимное уважение законных интересов всех государств и всех норм и принципов Устава ООН. Считаю, что только коллективными усилиями, через сложение национальных действий, мы, как и мир в целом, сможем эффективно

противостоять современным вызовам, таким как нынешняя пандемия. Предлагаю, чтобы страны БРИКС плотно координировали свои подходы, в том числе и в международных структурах, тем более, что необходимые механизмы и площадки для такой работы у нас есть. Это, прежде всего, ООН и организации её системы, «Группа двадцати», ВОЗ, ВТО и др."

Евразийский экономический союз

10 апреля [Распоряжением Евразийского межправительственного совета](#) были приняты два блока мер для обеспечения эффективного функционирования объединения, поддержания макроэкономической стабильности, создания условий для дальнейшего экономического роста. Первый блок мер включает, в том числе, меры, принятые еще в марте: временное снижение или обнуление ввозных таможенных пошлин ([Решение №21](#), [Решение №33](#), [Решение №34](#), [Решение №36](#)); введение единых временных ограничений на экспорт в третьи страны ([Решение №42](#), [Решение №30](#)) следующих критически важных групп товаров (средства индивидуальной защиты, дезинфицирующие средства, сельскохозяйственные и

Глобальный ответ на коронавирус | Апрель 2020

продовольственные товары, а также отдельные готовые лекарственные средства и товары медицинского назначения, в апреле добавились комплектующие и материалы для отдельных отраслей с учетом их экономической и социальной значимости). Также в первый блок включены такие меры как оперативное проведение консультаций на уровне вице-премьер-министров стран Союза – членов Совета Комиссии по проектам национальных правовых актов о введении временных ограничений; консультации уполномоченных органов в сфере технического регулирования; реализация совместных мероприятий по созданию противовирусных препаратов и вакцин, налаживанию их массового производства. Согласно распоряжению № 11 «О реализации мер, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции COVID-19», принятому 25 марта 2020 г., страны ЕАЭС договорились обмениваться информацией и проводить оперативные консультации по предпринимаемым действиям и принимаемым национальным нормативным правовым актам в целях реагирования на распространение коронавирусной инфекции. Координация происходит в рамках временного совета по мониторингу ситуации и выработке мер оперативного реагирования, при помощи которого Евразийская экономическая комиссия (далее – ЕЭК) проводит регулярный мониторинг национальных мер, принимаемых странами ЕАЭС.

Второй блок - меры системного характера, которые включают обеспечение макроэкономической стабильности, устойчивости функционирования финансовых рынков и платежных систем, поддержку предприятий реального сектора экономики, более активное участие региональных финансовых институтов в процессе поддержки экономик (более подробно меры раскрыты в материале ЕЭК [«О прогнозах динамики мировой экономики в условиях пандемии и возможных стабилизационных мерах в рамках ЕАЭС»](#)). В этот блок мер также включено развитие цифровизации торговли, в том числе расширение использования электронных товарно-проводительных документов, оцифровка взаимодействия логистических операторов, расширение применения электронной цифровой подписи, технологий автоматической регистрации и выпуска для импортных, экспортных и транзитных товаров.

[От первого лица]

Выступая на заседании

Евразийского межправительственного совета Премьер министр РФ Михаил

Мишустин позитивно оценил принимаемые ЕЭК меры: «Евразийская экономическая комиссия подготовила целый комплекс мер

по борьбе с коронавирусом и поддержке экономики в этих сложных условиях.



Глобальный ответ на коронавирус | Апрель 2020

Важно, что эти меры были приняты оперативно и действительно затрагивали все сферы, в которых нужно активизировать работу».

На [совещании руководителей торгово-промышленных палат государств ЕАЭС с участием членов Коллегии ЕЭК](#), которое состоялось 17 апреля, было принято обращение к бизнесу. «Обращаемся к предпринимателям наших стран с просьбой информировать о возможностях, потребностях и проблемах сотрудничества с партнерами в рамках ЕАЭС, барьерах в торговле и перемещении на территории стран ЕАЭС медицинских и других товаров повышенного спроса, возникшего в связи с пандемией коронавируса, предложениях по интенсификации интеграционных процессов и ускорению формирования единого экономического пространства ЕАЭС», – говорится в документе. Консультативный совет палат государств ЕАЭС будет обобщать полученную от представителей бизнеса информацию и направлять соответствующие предложения в Евразийскую экономическую комиссию.

Европейский союз

Борьба с распространением коронавирусной инфекции в Европейском союзе, происходит по пяти ключевым направлениям:

1) **Здравоохранение.** Во-первых, прямая поддержка систем здравоохранения. Европейская комиссия (далее – ЕК) планирует создать и профинансировать [Инструмент поддержки в чрезвычайных ситуациях](#) (будет финансировать и координировать транспортировку медицинского оборудования и пациентов в приграничные регионы) и запас товаров медицинского назначения, распределение которых будет организовано через механизм гражданской защиты ЕС — [RescEU](#). Во-вторых, разработка руководств в области медицины для стран-членов. В марте ЕК создала группу из 7 независимых эпидемиологов и вирусологов, которые разрабатывают руководящие указания по научно обоснованным и скоординированным мерам. В результате ЕК были приняты [руководящие меры по совместным действиям](#), а также руководства в разных областях: [оптимизация поставок](#), [методологии тестирования](#), [руководство по разработке отслеживающих мобильных приложений](#) и др. В-третьих, обеспечение наличия средств индивидуальной защиты на рынке ЕС. Комиссия опубликовала [рекомендацию по оценке соответствия и надзору за рынком](#), которая позволяет обеспечивать поставки определенных типов средств индивидуальной защиты на рынок даже без маркировки. Для экспорта средств индивидуальной защиты за пределы ЕС теперь требуется разрешение государства-члена.

2) **Границы и мобильность.** ЕК было принято [Европейское руководство по мерам пограничного контроля для защиты здоровья и обеспечения доступности товаров и основных услуг](#). 16 марта было введено временное

Глобальный ответ на коронавирус | Апрель 2020

ограничение на несущественные поездки в ЕС, с исключением для отдельных категорий граждан, особенно в секторах здравоохранения и продовольствия. 23 марта Комиссия выпустила [руководящие принципы по «зеленым коридорам»](#) для государств-членов, чтобы обеспечить быстрый и непрерывный поток товаров внутри ЕС и избежать узких мест в ключевых внутренних пунктах пересечения границы. 26 марта Комиссия выпустила [руководство](#), в котором государствам-членам ЕС было предложено оказывать поддержку воздушным грузоперевозкам в период коронавирусного кризиса, с тем, чтобы обеспечить движение основных транспортных потоков, в том числе предметов медицинского назначения и персонала.

3) **Экономические меры.** ЕС мобилизует все имеющиеся ресурсы для реагирования на пандемию коронавируса. Общая сумма мобилизованных до сих пор средств составляет около 3,4 трлн евро. 30 марта ЕК анонсировала программу специальных мер ликвидности, чтобы помочь пострадавшим малым и средним предприятиям (далее - МСП), она включает: создание [Coronavirus Response Investment Initiative](#) на 37 млрд евро, которая нацелена на предоставление государствам-членам немедленной ликвидности для помощи МСП и укрепления систем здравоохранения; дополнительные инвестиции Группы Европейского инвестиционного банка в малый и средний бизнес в размере 20 млрд. евро, частично из собственного капитала, частично из бюджета ЕС; предоставление Европейскому инвестиционному фонду гарантии бюджета ЕС в размере 1 млрд. евро, чтобы обеспечить ликвидность МСП, мобилизовав 8 млрд. евро для оказания помощи по меньшей мере 100 000 компаний. Также важно упомянуть новый инструмент Комиссии - Временная поддержка для снижения рисков безработицы в чрезвычайных ситуациях ([Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency – SURE](#)), который нацелен на защиту рабочих мест и людей на работе. SURE предоставляет государствам-членам финансирование на сумму до 100 млрд. евро путем покрытия части расходов, связанных с созданием или расширением национальных схем краткосрочной работы. В целях поддержки национальной политики Комиссия приняла [Временную Рамочную программу государственной помощи](#), где указаны виды государственной поддержки, которые ЕК считает совместимыми с правилами внутреннего рынка ЕС в данной ситуации (на настоящий момент ЕК одобрены 73 национальные меры), а также повысила гибкость фискальных мер ([запуск правила escape clause](#)) и разработала [руководство по скринингу прямых иностранных инвестиций](#).

[От первого лица]

По словам Председателя Еврокомиссии Урсулы фон дер Ляйен, произнесенным на пленарной сессии Европейского Парламента: «Раньше в Европе был экономический кризис, но у нас никогда не было такого экономического сбоя.... Европа сделала за последние четыре недели больше, чем за первые четыре года после последнего кризиса».

Глобальный ответ на коронавирус | Апрель 2020

Она закончила свое выступление, повторив, что следующий долгосрочный бюджет



ЕС, так называемая многолетняя финансовая основа, станет флагманом восстановления Европы: «Нам нужен план Маршалла для восстановления Европы, и он должен быть реализован немедленно. У нас есть только один инструмент, которому доверяют все государства-члены, который уже есть

и может быстро использоваться. Он прозрачен и проверен временем как инструмент сплоченности, конвергенции и инвестиций. И этим инструментом является европейский бюджет».

Однако дискуссия по поводу бюджета зашла в тупик еще до того, как разразился кризис с коронавирусом, и фон дер Ляйен и президент Европейского совета Чарльз Мишель признали, что он будет играть важную роль в восстановлении экономики.

4) Поддержка исследований, в том числе по разработке вакцины. 48,25 млн. евро было предоставлено 18 проектам и 151 исследовательской группе из программы финансирования исследований и инноваций Horizon 2020.

5) Борьба с дезинформацией. Комиссия находится в тесном контакте с платформами социальных сетей. 30 марта Комиссия открыла веб-страницу по борьбе с дезинформацией, связанной с коронавирусом, где представлены материалы для уничтожения мифов и проверки фактов. Комиссия и Европейская служба внешних действий тесно сотрудничают с другими институтами ЕС и государствами-членами, в том числе через Систему оперативного оповещения, созданную в марте 2019 года, а также с международными партнерами из G7 и НАТО.

В рамках разработки курса посткризисного восстановления Европейская комиссия совместно с Европейским советом разработала Совместную Европейскую дорожную карту по отмене мер сдерживания COVID-19, в которой перечислены конкретные рекомендации, которые государства-члены должны учитывать при планировании отмены мер по сдерживанию.

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии

С тех пор как в конце января представители здравоохранения Китая поделились первой информацией о заболевании, в АСЕАН началась активизация взаимодействия институтов и платформ в области здравоохранения. Сеть Центров АСЕАН по чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения начала усиление координации по

Глобальный ответ на коронавирус | Апрель 2020

ежедневному обмену ситуативными обновлениями, а также предоставлению информации о мерах по профилактике, выявлению рисков и реагированию Совещанию старших должностных лиц АСЕАН по вопросам развития здравоохранения, АСЕАН+3, а также контактными пунктами сети АСЕАН и Тренировочной сети по полевой эпидемиологии АСЕАН+3. Более того Региональный виртуальный центр АСЕАН BioDioaspora для анализа и визуализации больших данных дополняет национальные системы оценки рисков, готовности и планирования реагирования, он готовит и актуализирует [доклады об оценке рисков распространения COVID-19 в регионе АСЕАН](#).

В [Декларации по итогам специального саммита АСЕАН по коронавирусу](#), помимо призыва к координации и информационному обмену в сфере здравоохранения, отдельное внимание уделяется координации политик по сокращению негативных последствий эпидемии и сохранению открытости стран объединения. Так, в [совместном заявлении министров сельского и лесного хозяйства АСЕАН](#) были обозначены меры по обеспечению продовольственной безопасности в условиях пандемии: например, внедрение проектов и программ по обеспечению населения продовольствием, поддержка малых и средних предприятий (фермеров); предоставление правильной информации о продовольствии при помощи [Информационной системы продовольственной безопасности АСЕАН](#); использование запасов риса для чрезвычайных ситуаций АСЕАН +3. Что касается финансового сотрудничества, страны АСЕАН + 3 работают над укреплением многосторонней инициативы [Чиангмай \(СММ\)](#), мультивалютного своп-соглашения, созданного для предоставления краткосрочной ликвидности членам в случае необходимости, чтобы обеспечить ее операционную готовность. Также в АСЕАН было одобрено [создание](#) Фонда реагирования на COVID-19, который будет помогать закупать необходимые медицинские материалы и оборудование для ответных действий и профилактических мероприятий во всех государствах-членах.

Коронавирус может стать самым большим стресс-тестом для Вьетнама, как председателя в АСЕАН в 2020 году, поскольку многие из его инициатив были приостановлены, в том числе, еще одно чтение проекта кодекса поведения в Южно-Китайском море, внутренние переговоры по мегаторговой сделке в рамках Всеобъемлющего регионального экономического партнерства, обзор Устава АСЕАН, среднесрочный обзор Проектов Сообщества до 2025 года и основы для видения АСЕАН на период после 2025 года. В целях упорядочивания разрозненной политики на местах Ханой активировал все доступные виртуальные каналы для продолжения дискуссий в АСЕАН. Более того, несмотря на все свои ограничения, Вьетнам пытается подавать пример, поставляя медикаменты в Лаос и Камбоджу. Его сильная сельскохозяйственная база, особенно в области производства риса, также является благом для региона на фоне растущей обеспокоенности по поводу продовольственной безопасности, вызванной перебоями с COVID-19.

[От первого лица]

По словам Премьер-министра Вьетнама Нгуен Суан Фука, «Неустанные усилия Вьетнама в качестве Председателя АСЕАН привели к обнадеживающим первым результатам в области профилактики и борьбы с болезнями. Я твердо убежден в том, что усилия Вьетнама вместе с нашими друзьями и партнерами внутри и за пределами АСЕАН будут способствовать распространению передового опыта и ценного опыта в регионе и международном сообществе в целях скорейшего разгрома пандемии». Премьер-министр обозначил три ключевых результата: оперативное объединение усилий и оценка рисков в рамках заявления Председателя АСЕАН о совместной реакции АСЕАН на вспышку Covid-19; создание гибкого механизма виртуальных саммитов для быстрого обмена информацией и опытом; укрепление международного сотрудничества в целях повышения эффективности ответных мер (Китай, ЕС, США, ВОЗ, G20).



Общий рынок стран Южной Америки

Первые меры по противодействию распространению коронавирусной инфекции в регионе были предприняты в середине марта: совместные закупки медицинских товаров; выдача кредитов правительствам стран-членов; обмен информацией, уведомление о принятых мерах и интенсификация коммуникации министров здравоохранения, иностранных и внутренних дел стран-членов; координация репатриации граждан МЕРКОСУР и др. В начале апреля в МЕРКОСУР была утверждена дополнительная сумма в 16 млн долларов США для многонационального проекта «Исследования, образование и биотехнологии в области здравоохранения», который будет поддерживать скоординированную борьбу с COVID-19. Проект будет финансироваться через Фонд структурной конвергенции МЕРКОСУР (FOCEM), при этом ресурсы не подлежат возврату и на них возложены проценты, чтобы противостоять пандемии в Аргентине, Бразилии, Парагвае и Уругвае, главным образом в области диагностики.

Распространение инфекции в странах МЕРКОСУР обострило внутренние противоречия между странами-членами по поводу принимаемых мер в сфере торговли. В связи с необходимостью защиты национального производства на фоне глобальной пандемии, 25 апреля Аргентина вышла из переговорного процесса МЕРКОСУР о заключении соглашений о свободной торговле с Южной Кореей, Сингапуром, Ливаном, Канадой и Индией, которое активно

Глобальный ответ на коронавирус | Апрель 2020

продвигалось Бразилией, Парагваем и Уругваем в целях сохранения открытости объединения для других стран.

Африканский союз

В Африке на континентальном уровне в конце марта была принята [стратегия по борьбе со вспышкой Covid-19](#), направленная на координацию усилий агентств Афросоюза, его государств-членов и региональных сообществ, ВОЗ и других партнёров; и распространение лучших медицинских практик по борьбе с вирусом. Для её выполнения были созданы Африканская целевая группа по коронавирусу и Система управления инцидентами на базе Африканского центра по контролю и профилактике заболеваний (АЦКПЗ). Центр помимо прочего предоставляет тест-системы и другие медицинские принадлежности, проводит обучение медицинского и прочего персонала, подготавливает руководства и рекомендации по борьбе с вирусом.

В конце марта также был учреждён [Фонд реагирования АС](#) с объёмом обязательств государств-членов в 12,5 млн. долл. США.

[От первого лица]

При этом, по словам
председателя Комиссии АС М.Ф.

Махамата, реализация стратегии потребует 430 млн. долл. США, из них 350 млн. долл. США - на закупку медицинских принадлежностей. В то же время Африканский банк развития выпустил трёхлетние социальные облигации объёмом

3 млрд. долл. США, с тем чтобы привлечь средства на поддержку систем здравоохранения стран Африки, а 8 апреля объявил о выделении 10 млрд. долл. США на поддержку правительств и предприятий стран Африки.



Подготовлено коллективом Центра компетенций по взаимодействию с международными организациями, Институт статистических исследований и экономики знаний, НИУ ВШЭ

Контакты

e-mail: globalcentre@hse.ru

Сайт: <https://globalcentre.hse.ru>

Адрес: Россия, 101000, Москва, Мясницкая, 13 ст.4, к. 216

Данный материал является неотъемлемой частью бюллетеня [«Глобальное регулирование: новые вызовы и лучшие практики»](#), ссылки на который являются обязательными при использовании текста.