

Евразийская интеграция: подведение итогов и перспективы развития

«Евразийский экономический союз - молодое интеграционное объединение, но мы прошли огромный путь за пять лет», - отмечает Председатель Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян. По его мнению, Союз следует глобальному тренду по формированию региональных экономических объединений и за годы существования страны-члены не только отточили механизмы эффективного внутреннего взаимодействия, но и выстроили новую культуру доверия.

Основные усилия ЕАЭС были направлены на обеспечение реализации «четырех свобод»: свободы движения товаров, услуг, трудовых ресурсов и капитала. Следовательно, ЕЭК сформировала пласт наднационального законодательства, обеспечивающего функционирование общих рынков. По словам Тиграна Саркисяна, ЕЭК заложила прочный фундамент, на котором можно выстраивать эффективное взаимодействие на основе проектного принципа работы, в соответствии с которым уже реализуется цифровая повестка Союза.

ЕАЭС делает акцент на развитии внутренней и внешней торговли как катализатора углубления экономического сотрудничества. Объем внешней торговли товарами ЕАЭС со странами вне Союза в октябре 2019 года составил 65,5 млрд. долларов США с долей экспорта в 39,5 млрд. долларов США и долей импорта в 26 млрд. долларов США. По сравнению с октябрём 2018 года оборот снизился на 4,7%, с уменьшением доли экспорта на 13% и увеличением доли импорта на 11,5%. Уменьшение объема экспорта государств-членов ЕАЭС обусловлено уменьшением средних цен на товары (на 0,7%) и физического объема (на 4,1%). Объем взаимной торговли стран-членов Союза за октябрь 2019 года составил около 5041 млн. долларов США. Наибольший вклад в общий оборот торговли внесла Российская Федерация (83,4%), наименьший – Армения (0,7%) и Кыргызстан (0,6%). Доля российских товаров преобладает как в экспорте, так и в импорте (83,9% и 82,5% соответственно). В товарной структуре экспорта преобладают минеральные продукты, металлы и изделия из них, а также продукция химической промышленности. Наибольшую долю в импорте занимают машины и иные транспортные средства, оборудование, продукция химической промышленности, продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье.

За годы существования ЕАЭС также продолжает уделять особое внимание развитию промышленности в интересах обеспечения успешной экономической интеграции. Для работы по данному направлению в сфере промышленной кооперации был создан инструмент евразийских технологических платформ, где предприятия находят партнеров для кооперации в научно-технической, инновационной и производственной сферах, а ЕЭК сопровождает их планы сотрудничества. К примеру, цифровая платформа «Евразийская сеть промышленной

кооперации, субконтрактации и трансфера технологий» предоставляет возможность прямого взаимодействия, включая поиск партнеров, поставщиков и потребителей на территории государств-членов ЕАЭС, моделирование производственных цепочек и продвижение продукции с помощью цифровых механизмов. Планируется, что цифровая платформа будет доступна и для иностранных компаний, содействуя интеграции евразийских предприятий и цепочек производства в международную систему и повышению их конкурентоспособности. Данная инициатива действует при поддержке другого проекта, Единого окна, которое предоставляет услуги государств в более удобной форме, стимулируя приток инвестиций и упрощая процесс ведения торговли как с Союзом, так и внутри него. О росте инвестиционной привлекательности Союза свидетельствует улучшение позиций ЕАЭС и его стран-членов в международных рейтингах: в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса-2020» Казахстан занял 25 позицию, Россия – 28, а Армения и Республика Беларусь 47 и 49 соответственно. По Индексу глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума в 2019 году Россия заняла 43 место, Казахстан улучшил свою позицию на 4 пункта до 55 места, а Армения и Киргизия на 1 пункт каждая, до 69 и 96 соответственно. В рейтинге стран по уровню развития электронного правительства ООН (E-Government Development Index) страны Союза характеризуются как страны с очень высоким уровнем (Россия, Беларусь, Казахстан) и высоким уровнем (Армения, Киргизия).

Наряду с «Евразийской сетью», в число системообразующих проектов цифрового проектного офиса, реализующего цифровую повестку ЕАЭС, входят цифровая прослеживаемость движения продукции, товаров, услуг и цифровых активов; экосистема цифровых транспортных коридоров; внедрение и взаимное признание электронных сопроводительных документов и унифицированная система поиска «Работа без границ». С 1 января 2018 года вступил в силу новый Таможенный кодекс ЕАЭС, который упростил процедуру передвижения товаров, сделал процесс более прозрачным, в том числе благодаря внедрению системы электронного декларирования. Председатель Счетной палаты РФ Алексей Кудрин отметил, что политика единых стандартов, технических требований к продукции и продовольствию - залог успеха развития Союза в будущем.

ЕАЭС активно развивает отношения с третьими странами, другими интеграционными объединениями и международными организациями, что способствует созданию благоприятных условий для ведения бизнеса на территории Союза. При активном участии бизнес сообщества и экспертных кругов Союз заключил меморандумы о сотрудничестве с правительствами Монголии, Сингапура, Камбоджи, Иордании, Марокко, Чили, Перу, Молдавии, Таиланда, Фарерских островов, Кубы и Бангладеша, а также Андским сообществом наций, АСЕАН и Тихоокеанским альянсом. Подобные меморандумы

предполагают создание рабочих групп, проведение регулярных консультаций и совместных мероприятий, которые позволяют налаживать прямые контакты представителей бизнеса. Помимо меморандумов ЕАЭС развивает направление создания зон свободной торговли, соглашения о которых обсуждаются с Египтом, Израилем и Индией и уже подписаны с Вьетнамом, Сингапуром, Ираном (временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли) и Сербией. Кроме того, некоторые страны выразили заинтересованность в развитии сотрудничества с ЕАЭС. Так, заместитель Премьер-министра Венгрии, министр финансов Михай Варга объявил о готовности Венгрии начать серию переговоров о полноправном членстве в ЕБР. Стороны уверены, что данный шаг откроет новые возможности для сотрудничества, учитывая, что страны представляют интенсивно развивающиеся регионы - евроазиатский и центрально-восточно-европейский. В 2020 году ЕАЭС намерен углублять сотрудничество с государствами-членами СНГ, выстраивать системный диалог с региональными объединениями (ЕС, АСЕАН, ШОС, АТЭС) и продолжать работу по формированию институциональной основы для развития взаимодействия. В сфере взаимодействия с международными организациями Союз сосредоточится на развитии уже созданных механизмов сотрудничества с ООН, её региональными комиссиями и иными подразделениями, ВТО, Всемирной таможенной организацией (ВТамО), Международной ассоциацией пенсионных и социальных фондов, другими организациями. Продолжится взаимодействие с ОЭСР, в том числе в рамках пилотных проектов по использованию стандартов и лучших практик ОЭСР для совершенствования евразийской нормативно-правовой базы. Концепции и методологии ОЭСР по определению и повышению конкурентоспособности экономик являются особенно востребованными при разработке целостного подхода для евразийского региона.

20 декабря 2019 года в Санкт-Петербурге прошло заседание Высшего Евразийского экономического Совета, на котором были подведены итоги председательства Армении и всего 5-летнего цикла развития Союза, а также обозначены планы на будущее. Премьер-министр Армении Никол Пашинян обозначил важные достижения за прошедший год, особенно подчеркнув подписание соглашений о зоне свободной торговли с Сербией, Ираном и Сингапуром. Одним из приоритетов председательства Республики Армения в ЕАЭС была диверсификация внешнеэкономических связей Союза, реализации которой также способствовало заключение Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между Союзом, его государствами-членами и Китайской Народной Республикой. Документ был подписан в рамках Астанинского экономического форума в мае 2018 года и вступил в силу в октябре 2019 года. В соглашение был имплементирован принципиально новый набор положений, направленных на развитие отраслевого сотрудничества с Китаем по всем

ключевым векторам экономического сотрудничества. Предусмотрено создание отраслевых диалогов и разработка конкретных планов, ведущих к реализации совместных инвестиционных проектов.

Несмотря на то, что Соглашение носит непреференциальный характер и не включает отмену пошлин или автоматическое снижение нетарифных барьеров, оно позволит расширить доступ товаров стран ЕАЭС на рынок КНР с помощью упрощения торговых процедур, а также укрепления связей во всех сферах торгового сотрудничества.

Передача института председательства ЕАЭС основана на принципе ротации, начиная с председательства Беларуси в 2015 году. В 2020 году председательство в ЕАЭС снова перейдет к Республике Беларусь, обеспечивая возможность более активно продвигать свою повестку в интересах углубления интеграции. Кроме того, 1 февраля 2020 года Тигран Саркисян, председатель Коллегии ЕЭК, передаст полномочия Михаилу Мясниковичу, который исполнял обязанности премьер-министра Республики Беларусь в 2010-2014 гг., председателя Совета Республики Национального собрания в 2015-2019 гг.. Как отметил сам Михаил Мясникович в ходе заседания ВЕЭС 20 декабря 2019 г., «важно серьезно продвинуться в вопросах создания инфраструктурных общих проектов, в вопросах, связанных с техническим регулированием и тем, что должно быть единым для экономик наших государств. При этом не подменяя национальные институты, а взаимно дополняя эти структуры». Можно сделать следующие прогнозы по расстановке приоритетов белорусского председательства в органах ЕАЭС. Во-первых, будет усилена кооперация в области расширения экспорта, создания совместных производств, инфраструктурных проектов, трансграничных кластеров с упором на тяжелые и обрабатывающие сектора промышленности. Во-вторых, будет продолжена стратегия активной цифровизации Союза, реализация его цифровой повестки в среднесрочной перспективе, в том числе в форматах проектной деятельности. Беларусь имеет передовые наработки по регулированию сферы криптовалют и технологии блокчейн, в том числе применительно к цифровому пространству «Большой Евразии». В третьих, председательство Беларуси будет соотноситься с начавшимся процессом по более тесной интеграции России и Беларуси, согласованию соответствующих «дорожных карт». Москва и Минск договорились до конца 2019 г. года разработать дорожные карты по секторальной интеграции, к середине 2020-го – унифицированную законодательную базу, а с 2021 года запустить на единых правилах нефтегазовый, промышленный, сельскохозяйственный и транспортный рынки. В связи с этим может возникнуть новый комплекс вопросов, связанных с параллельным сосуществованием ЕАЭС и Союзного Государства России и Беларуси (СГРБ).

Одновременно в 2020 году продолжится реализация комплексного плана по развитию Стратегических направлений развития евразийской интеграции до 2025 года, включая такие амбициозные задачи, как формирование территории инноваций и стимулирование научно-технических прорывов, обеспечение максимальной эффективности единого рынка ЕАЭС и реализация его возможностей для бизнеса и потребителей, раскрытие потенциала интеграции для людей, повышение их благосостояния и качества жизни, а также формирование ЕАЭС как одного из наиболее значимых центров развития современного мира, открытого для взаимовыгодного и равноправного сотрудничества с партнерами извне и выстраивания новых форматов взаимодействия.

*Мария Ястребова
Аналитик Центра компетенций по взаимодействию с международными
организациями НИУ ВШЭ*