

## Смена председательства в БРИКС: успехи Бразилии и планы России

### БРИКС по состоянию на 2019 год

БРИКС – это объединение, состоящее из пяти крупных стран мира – Бразилии, России, Индии, Китая и Южной Африки. Как показывают совокупные показатели стран-участниц, то на группу БРИКС приходится 42% населения планеты, 30% суши, а доля в мировом ВВП достигла порядка 27% (см. Таблицу 1 ниже).

Название БРИК было впервые предложено британским экономистом Джимом О’Нилом в аналитическом докладе «[Building Better Global Economic BRICs](#)» к банку «Goldman Sachs Group».

За время своего существования межгосударственное объединение БРИКС прошло путь эффективной трансформации из диалогового форума и инструмента координации позиций по ограниченному кругу проблем в полноформатный механизм стратегического и текущего взаимодействия по ключевым вопросам международного регулирования.

В настоящее время группа БРИКС развивает секторальное сотрудничество в 30 сферах, в том числе, в таких как наука и технологии, стимулирование роста взаимной торговли, энергетика, здравоохранение, образование, инновации и борьба с транснациональной преступностью.

Как показывают имеющиеся данные за 2018 г. (см. Таблицу 1 ниже), БРИКС продолжает демонстрировать позитивные тенденции развития международной торговли и динамику роста в мировой экономике.

Таблица 1. Показатели стран-участниц БРИКС по состоянию на 2018 г.<sup>1</sup>

Данные за 2018 г.	Бразилия	Россия	Индия	Китай	ЮАР
Население =10 млн	209,7 млн чел.	144,3 млн чел.	1,35 млрд чел.	1,39 млрд чел.	57,9 млн чел.
ВВП (в текущих долл. США)	1,869 трлн	1,658 трлн	368 млрд	2,726 трлн	13,608 трлн

<sup>1</sup> Источник: составлено по данным the World Bank URL: <https://data.worldbank.org/>

Двусторонняя торговля с Бразилией (в тыс. долл. США)	-	91,648	1,711,653	20,166,964	1,020,983
Прямые иностранные инвестиции (в текущих долларах США)	88,324 млрд	8,785 млрд	42,117 млрд	203,492 млрд	5,468 млрд

## **Новое правительство – новое видение председательства Бразилии в БРИКС**

Программа мероприятий бразильского председательства в БРИКС в 2019 г. под девизом «Экономический рост для инновационного будущего» разрабатывалась при новом правительстве, возглавляемом Жаиром Болсонару (с 1 января 2019 г.). Глава Министерства иностранных дел страны Эрнесто Араужо (с 1 января 2019 г.) занимался определением приоритетов председательства и проведением основных мероприятий, в том числе Саммита глав государств БРИКС. В рамках бразильского председательства были обозначены следующие приоритеты: 1) усиление сотрудничества в сфере науки, технологий и инноваций; 2) расширение сотрудничества в сфере цифровой экономики; 3) укрепление сотрудничества по борьбе с транснациональной преступностью, в частности, с отмыванием денег и незаконным оборотом наркотиков; 4) поощрение сближения Нового банка развития (НБР) с Деловым советом БРИКС.

Если Южноафриканская республика разрабатывала основную программу и расставляла приоритеты своего председательства в БРИКС, исходя из национальных интересов и целей внешней политики страны, то во внешнеполитической программе Болсонару был сделан акцент на углубление интеграции со странами Латинской Америки. В свою очередь, глава внешнеполитического ведомства Бразилии Эрнесто Араужо в первом обращении к дипломатическому сообществу страны, заявил, что новое правительство не будет продолжать прежний внешнеполитический курс, основанный на торговле. Кроме того, правительство Болсонару идет по пути отказа от принципов многосторонности, осуществив односторонний выход

из Глобального договора ООН о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции (2018) и Парижского соглашения об изменении климата (2015).

Новая бразильская дипломатия продвигает довольно избирательную внешнюю политику, но, в последнее время, она стремится учесть интересы своих партнеров по группе БРИКС. Продолжают присутствовать негативные факторы в двусторонних отношениях Бразилии с другими странами объединения, которые могут стать возможной причиной ухудшения отношений Бразилии с ключевыми игроками в рамках объединения - Москвой и Пекином. Одним из них стоит считать кризис в Венесуэле, в котором бразильское правительство признает легитимность и поддерживает самопровозглашенного исполняющего обязанности президента Боливарианской республики Хуана Гуайдо. Президент Ж. Болсонару заявил о возможности военной интервенции вооруженных сил страны в Венесуэлу. В то время как Россия, Китай, Индия и ЮАР поддерживают действующего венесуэльского лидера - Николаса Мадуро.

Как показывает опыт последних десятилетий, направлениями внешнеполитической активности Бразилии выступали Евро-Атлантический регион, с одной стороны, и развивающиеся страны, с другой. В атлантическом направлении, бразильская дипломатия стремилась развивать отношения с развитыми странами Запада, а в отношении развивающихся стран, Бразилия пыталась позиционировать себя как лидер и поддерживать исторические связи с ними.

Если предшествующее правительство во главе с Дилмой Русеф отказалось принимать концепцию многополярного мира, в котором Бразилия играла бы балансирующую роль в международной политике, то команда Ж. Болсонару стремится пересмотреть и занять более умеренную позицию в вопросе определения места Бразилии на международной арене, поставив идеологические соображения во главу угла своей внешней политики.

## Итоги председательства Бразилии в БРИКС

14 ноября на пресс-конференции по итогам встречи лидеров стран-участниц БРИКС, Президент России В.В. Путин дал положительную оценку бразильского председательства и подвел итоги 10 лет существования объединения, заявив, что «БРИКС обошел страны G7 по объёму ВВП по паритету покупательной способности на 12 процентов, а на следующий год у блока будет плюс 50 трлн долларов США по сравнению с «большой семёркой».

В начале года ряд экспертов высказывали мнение, что председательство Бразилии в БРИКС в 2019 г. не привело к значительному прогрессу в развитии объединения и серьезному углублению межгосударственной интеграции. Для таких оценок были определенные основания. *«Бразилия не является частью ядра объединения, она географически отдалена от остальных участников, а цели и стратегии БРИКС не являются определяющими для внешней и внутренней политики страны. Кроме того, смена внешнеполитических приоритетов Бразилии с приходом к власти новой администрации Жаира Болсонару, дестабилизация ситуации в регионе, а также долгая «раскачка» перед саммитом внушали тревогу за будущее БРИКС. Однако несмотря на все опасения, бразильское председательство стало не только успешным в целом, но и одним из самых результативных»,* - отмечает Валерия Горбачева, директор по связям с государственными и общественными организациями НКИ БРИКС.

По всем приоритетным направлениям сотрудничества в рамках БРИКС было подписано 23 документа (см. Таблицу 2), в том числе итоговая Декларация 11-го саммита, принятая 14 ноября в Бразилиа. В рамках саммита глав государств БРИКС состоялись первые встречи нового президента Бразилии с лидерами России, Китая и Индии, и вторая встреча с лидером Южноафриканской республики.

Таблица 2. Перечень документов, подписанных за период  
председательства Бразилии в 2019 году

Общие	Энергетика/Здраво охранение/ Культура	Наука, технологии и инновации	Сельское хозяйство/ Окружающая среда	Международн ые отношения	Бизнес/Кад ры
Communique for BRICS Energy Ministers Meeting	Terms of Reference of the BRICS Energy Research Cooperation Platform	BRICS Science, Technology and Innovation (STI) Calendar of Activities 2019-2020	Bonito Declaration – Meeting of BRICS Ministers of Agriculture (26 September)	Media statement – Meeting of BRICS Ministers of Foreign Affairs/Internati onal Relations (26 September)	BRICS Business Council Annual Report
Declaration of the 11 <sup>th</sup> BRICS Summit	Declaration of the IX BRICS Health Ministers Meeting (22 October)	BRICS Science, Technology and Innovation (STI) Work Plan 2019-2022	Declaration of the 5 <sup>th</sup> BRICS Environment Ministerial Meeting (15 August)	Media statement – Meeting of the BRICS Ministers of Foreign Affairs/Internati onal Relations (26 July)	Minutes of the 3 <sup>rd</sup> Meeting of the BRICS Working Group on Science, Technology, Innovation and Entrepreneur ship Partnership (12-15 May)
	Declaration of the First BRICS Meeting on Human Milk Bank (30 August)	A New BRICS STI Architecture of BRICS Science, Technology and Innovation (STI)		Joint statement from the Deputy Ministers and Special Envoys on the Middle East and North Africa (5 July)	Declaration of the BRICS Labour and Employment Ministers’ Meeting (20 September)
	Joint Communique of the BRICS Health Ministers Meeting in Geneva (20 May)	Enabling Framework for the Innovation BRICS Network – iBRICS		BRICS Informal leaders’ meeting on the margins of the G20 Summit (28 June)	
	Declaration of the 4 <sup>th</sup> BRICS Culture Ministers’ Meeting (11 October)	Campinas Declaration – Joint statement of the 7 <sup>th</sup> BRICS Science, Technology and Innovation (STI) Ministerial Meeting (20 September)			
		Declaration of the 5 <sup>th</sup> BRICS Communications Ministers Meeting (14 August)			

## Перспективы председательства России в БРИКС-2020

Россия является одной из стран-основательниц БРИКС, которая внесла существенный вклад в развитие и институциональное оформление формата объединения. Так, по инициативе российской стороны на 7-м саммите партнерства в Уфе (2015) принимается [Стратегия экономического партнерства БРИКС на период до 2020 г.](#) В следующем году Россия становится страной-председателем и будет координировать деятельность стран-участниц по дальнейшему институциональному оформлению нового формата объединения в очередном пятилетнем цикле. Президент России В.В. Путин на пресс-конференции по итогам 11-го саммита глав государств, поделился [планами российского председательства](#), который пройдет под девизом «Партнёрство БРИКС в интересах глобальной стабильности, общей безопасности и инновационного роста».

Валерия Горбачева положительно оценивает всестороннее сотрудничество в рамках БРИКС и предстоящее российское председательство, отмечая важную тенденцию: *«На встречах «пятерки» звучит все меньше декларативных предложений, вместо этого идет поступательная проработка практических инициатив, которые дополняют и конкретизируют основные треки взаимодействия по линии БРИКС. Эту стратегию намерена продолжать Россия в 2020 году».*

### Задачи российского председательства

Президент России В.В. Путин выразил надежду на то, что БРИКС и в дальнейшем будет привержена глобальной повестке дня Организации Объединенных Наций (ООН). Российский лидер отметил, что одной из задач РФ как страны-председателя станет «...повышение эффективности работы

«пятёрки» по обеспечению преемственности в реализации тех начинаний, которые были согласованы в последние годы в целом». [Глава МИД РФ Сергей Лавров в свою очередь заявил](#), что российская сторона обеспечит плавный переход председательства от Бразилии к России.

Основными направлениями взаимодействия стран-участниц объединения станут **три блока вопросов**:

1) **Политика и безопасность**. Россия будет стремиться расширять внешнеполитическую координацию между странами-участницами БРИКС на ключевых международных площадках, в первую очередь в ООН, МВФ и Всемирном банке. Развитие миротворчества, борьба с транснациональной преступностью, выработка международных стандартов в деле предупреждения терроризма и противодействие распространению террористической идеологии, в том числе с использованием ИКТ. Продвижение сотрудничества стран-участниц БРИКС по обеспечению защиты персональных данных, повышению кибербезопасности и борьбе с трансграничной цифровой преступностью, включая использование ИКТ в преступных и террористических целях. Обеспечение тесной координации деятельности стран-участниц по созданию универсальных правил ответственного поведения государств в информационном пространстве.

2) **Торговля (экономика) и финансы**. В рамках российского председательства страны-участницы БРИКС обсудят возможность дальнейшего институционального оформления формата организации путем актуализации и модернизации Стратегии партнёрства БРИКС в сфере торговли и инвестиций, принятой еще на 7-м саммите глав государства. В очередном пятилетнем цикле будут поставлены новые задачи по развитию отраслевой кооперации в рамках партнерства на период до 2025 года с целью повысить стандарты и качество жизни граждан в странах-участницах. Москва путем выдвижения новых инициатив будет укреплять финансовые структуры и механизмы объединения – Новый банк развития, пул условных валютных резервов и система обмена макроэкономической информацией, а

также практический запуск Фонда облигаций БРИКС в национальных валютах стран-участниц. Продолжится развитие цифровой повестки БРИКС с целью обеспечения устойчивого развития в условиях Четвертой («цифровой») промышленной революции и поддержки малых и средних предприятий посредством создания и развития цифровой платформы для бизнеса стран объединения.

3) **Культурно-гуманитарные связи.** Данное направление охватывает развитие Сетевого университета БРИКС, расширение контактов между академическими и научными центрами, исследовательскими и высшими учебными заведениями стран-участниц. Продолжится реализация программы «Чистые реки БРИКС». Активное участие стран-участниц объединения ожидается в праздновании 75-летия окончания Второй мировой войны и создания Организации Объединенных Наций.

### **Основные мероприятия**

В рамках председательства России в БРИКС планируется проведение 150 мероприятий различного уровня. География проводимых мероприятий довольно широкая. Ожидается, что большая часть мероприятий будет проходить в Санкт-Петербурге и Челябинске. [По словам главы МИД РФ Сергея Лаврова](#), планируется проведение двадцати встреч на уровне глав министерств стран-участниц объединения. Летом 2020 г. в Санкт-Петербурге пройдет 12-й саммит глав государств, в котором будет определено дальнейшее развитие БРИКС.

### **Новые форматы сотрудничества – БРИКС+**

В период председательства Бразилии, российская сторона заявила, что поддерживает и намерена дальше развивать китайскую инициативу по продвижению формата БРИКС+, выдвинутую еще в 69 Пункте [Сямэньской декларации](#) БРИКС (2017) с целью «углубления взаимовыгодного сотрудничества» и «содействия совместному развитию». Стоит отметить, что формат БРИКС+ еще не получил практического воплощения. Он подразумевает создание широкой сети партнеров объединения для



укрепления внешнеполитической координации стран-участниц на ключевых международных площадках и организациях, таких, как ООН, МВФ, ВТО и др. Ожидается, что формат БРИКС+ получит практическую реализацию.

*Николай Николаев,  
стажер-исследователь  
Центра компетенций по взаимодействию с международными  
организациями, ИСИЭЗ, НИУ ВШЭ*