

Россия в Африке: эволюция и новые горизонты сотрудничества

Российско-африканские отношения за последние 20 лет прошли значительный путь от «периферийных» до приоритетных во внешнеполитических повестках обеих сторон.

С момента распада СССР и до конца 1990-х гг. африканский вектор находился на периферии внешней политики и экономики России. Риторика «возвращения в Африку» стала появляться в заявлениях государственных лиц и прессе после визитов В. Путина в ЮАР и Марокко в 2006 г. и Д. Медведева в Анголу, Намибию и Нигерию в 2009 г. При этом именно последний отметил, что Россия «запоздала с возвращением в Африку». В этой связи развитие получили такие инициативы, как учреждение Координационного комитета по экономическому сотрудничеству (АФРОКОМ) в 2009 г. и проведение в 2010 г. первой международной парламентской конференции «Россия – Африка: горизонты сотрудничества». Первая направлена на повышение осведомлённости российского бизнеса об экономических возможностях континента, в то время как парламентская конференция стала катализатором привлечения большего внимания к возможностям сотрудничества на межгосударственном уровне.

В то же время основными направлениями сотрудничества на тот момент были списание долгов и торговля вооружениями. В 2000-х гг. Россия списала африканским странам \$20 млрд долгов. По данным экспертов Королевского института международных отношений ([Chatham House](#)), в период с 2000 по 2016 гг. 13,5% российского экспорта вооружений шли в страны Африки, особенно в страны Северной Африки (в частности, на Алжир приходилось 9,1% от всего объёма российского экспорта). Одновременно развивалось сотрудничество в сфере борьбы с терроризмом, российские миротворцы принимали участие в миссиях и операциях ООН на континенте.

Со вступлением ЮАР в 2011 г. новой площадкой для развития контактов стало объединение БРИКС, нацеленное на достижение более справедливого распределения выгод глобализации за счёт усиления позиций стран в институтах глобального управления и способствование созданию полицентричного миропорядка. Саммит БРИКС в 2013 г. впервые прошёл в ЮАР и был посвящён теме «БРИКС и Африка: партнёрство в целях развития, интеграции и индустриализации». Одним из важных итогов саммита стала декларация об установлении стратегического партнёрства между Россией и ЮАР.

На этом фоне торговый оборот России со странами Африки вырос с \$1,6 млрд в 2000 г. до \$9,7 млрд в 2013 г., из них почти \$3 млрд приходилось на страны Африки к югу от Сахары. Приток инвестиций из России к 2015 г. составил от \$10 до \$12 млрд, преимущественно они были сосредоточены в сфере освоения месторождений и добычи природных ресурсов; на

континенте были представлены крупные российские компании: Русал, Ренова, Евраз, Алроса, Лукойл и др.

События 2014 г. и последовавшие санкции со стороны «коллективного Запада» стали для России стимулом для развития связей с другими регионами мира, в том числе с Африкой. Рост взаимной торговли и инвестиций привёл к запуску в 2016 г. МИД РФ совместно с Институтом Африки РАН и другими партнёрами «Африканской деловой инициативы» как платформы для налаживания связей на деловом уровне и анализа перспективных проектов на континенте. Одновременно с этим в 2016 году на Петербургском международном экономическом форуме прошёл первый за всё время его существования круглый стол на тему «Россия – Африка: расширение границ». С африканской стороны участие приняли Президент Гвинеи А. Конде, Вице-президент Ганы К.Б. Амисса-Артур, заместитель Министра промышленности и торговли ЮАР М.К. Масина и др.; Россию представлял заместитель Министра иностранных дел России М. Богданов.

Всё большая заинтересованность сторон в обеспечении системного и комплексного характера отношений привела к проведению в 2019 г. первого в истории Саммита Россия-Африка и одновременно Экономического форума, участие в которых приняли делегации всех стран континента. По своей представительности — участие более 40 глав государств — российский форум стал одним из самых успешных среди аналогичных встреч.

Президент России В. Путин отметил достижения сотрудничества в военно-политической, торгово-экономической, образовательной сферах: российско-африканский торговый оборот вырос до \$20 млрд в 2018 г., при этом возрастает доля несырьевых поставок. Кроме того, в российских вузах обучается более 17 тыс. студентов из африканских стран. Однако, как [замечает](#) эксперт РСМД И. Лошкарев: «Африка стремительно меняется. Все труднее опираться на советские наработки - особенно это касается образовательных связей. Если в СССР готовили будущую элиту африканских стран (партийных функционеров, военных, руководителей производств, инженеров и врачей), то выпускникам российских вузов из Африки еще придется искать свое место на рынке труда. На сегодняшний день отношения с Африкой во многом вернулись к уровню позднего СССР: и в 1992 г., и в 2019 г. у власти в африканских странах три выпускника вузов соцстран».

Представители государственных, академических и деловых структур получили возможность обсудить широкий круг вопросов, включая перспективы реализации совместных проектов в сфере транспортной инфраструктуры, развитие научно-образовательного сотрудничества, энергетическое сотрудничество и перспективы использования мирного атома, цифровая трансформация государственного управления, роль женщин в российско-африканских отношениях и достижение гендерного баланса во всех сферах жизни и др.

По итогам саммита была принята Декларация, определяющая принципиальные подходы к развитию отношений между сторонами и устанавливающая приоритетные направления сотрудничества, в том числе углубление партнёрства БРИКС-Африка. Также было принято решение об учреждении Форума партнёрства Россия-Африка, в рамках которого раз в три года будут проводиться саммиты. Процесс будет поддержан и на дипломатическом уровне: планируется проведение ежегодных политических консультаций между МИД РФ и «тройкой» африканских стран – действующим, предыдущим и будущим председателем Африканского союза.

Отдельного внимания заслуживает сотрудничество между ЕАЭС и Африкой. В итоговой декларации саммита развитие торгово-экономического сотрудничества между Евразийским экономическим союзом и африканскими государствами указано как одна из областей сотрудничества. Товарооборот ЕАЭС с государствами Африки с 2010 года вырос почти в 2,7 раза, достигнув по итогам 2018 года 21,7 млрд долл. Свыше 80% экспорта стран ЕАЭС в Африку приходится на пять стран: Алжир, Египет, Марокко, Нигерию и Тунис.

В 2016 г. на заседании Высшего Евразийского экономического совета было принято решение о начале переговоров о создании зоны свободной торговли между ЕАЭС и Египтом, первый раунд которых был [успешно завершён](#) в начале 2019 года. Во время саммита были проведены встречи между представителями ЕЭК и африканскими региональными интеграционным объединениями, а также подписан меморандум о взаимопонимании между ЕЭК и Африканским союзом в области экономического сотрудничества. Кроме того, член Коллегии (Министр) по интеграции и макроэкономике ЕЭК С.Ю. Глазьев выдвинул идею о сотрудничестве между ЕАЭС и странами Африки в сфере создания совместной валютно-финансовой архитектуры в целях роста товарооборота, суверенизации и развития экономик стран-участников.

Эксперт Московского центра Карнеги [А. Маслов](#) также отмечает высокий спрос африканских стран на российский опыт в обеспечении государственного суверенитета, в частности в области «цифрового государства». В экономической плоскости Африка — перспективный рынок сбыта, причем рост товарооборота с Россией идет в основном за счет несырьевых товаров.

Критики указывают на символический характер прошедшего саммита, отсутствие у России ресурсов для решения проблем развития и безопасности на африканском континенте и стратегии взаимодействия, незначительное присутствие на континенте. Однако встреча позволила согласовать политические рамки отношений и обозначить дальнейшие направления — для достижения конкретных результатов потребуется время и совместные усилия. Наиболее

перспективным в этом отношении выглядит развитие сотрудничества на уровне ЕАЭС с отдельными странами и региональными объединениями Африки и Африканским союзом.

Роман Савинов

Аналитик Центра компетенций

по взаимодействию с международными организациями,

ИСИЭЗ, НИУ ВШЭ

Источники и литература:

Абрамова И.О. «Африканская деловая инициатива» – практический шаг к активному взаимодействию России и Африки / И.О. Абрамова, Л.Л. Фитуни // Азия и Африка сегодня. – 2016. – № 9. – С. 2–5.;

Корендясов Е.Н. Россия возвращается в Африку? // Азия и Африка сегодня. – 2015. – № 5. – С. 2–9.

Российско-африканские отношения в условиях глобализации / Е.Н. Корендясов, В.К. Виганд, Л.П. Калинина и др. – М.: Ин-т Африки РАН, 2009. – 146 с.

Arkhangelskaya A. Le Retour de Moscou en Afrique Subsaharienne ? Entre héritage soviétique, multilatéralisme et activisme politique // Afrique Contemporaine. – 2013. – № 248. – p. 61–74.

Нацпроект «Африка». Что показал африканский саммит в Сочи [Электронный ресурс] // Московский центр Карнеги. URL: <https://carnegie.ru/commentary/80187>

Лошкарев И. Политика России в меняющейся Африке: в поисках стратегии [Электронный ресурс] URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/politika-rossii-v-menyayushchey-afrike-v-poiskakh-strategii/?sphrase_id=32587155

Саммит Россия – Африка [Электронный ресурс] // Президент России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/61893>

Сергей Глазьев: «ЕАЭС и страны Африки могут совместно построить новую валютно-финансовую архитектуру» [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/24-10-2019-1.aspx>

Is Russia Seizing Its Moment in Africa? // Carnegie. URL: <https://carnegieendowment.org/2019/10/22/is-russia-seizing-its-moment-in-africa-pub-80089>

Putin Hosts African Leaders to Rile West, but With Little to Offer Them [Electronic resource] // Carnegie. URL: <https://carnegieendowment.org/2019/10/24/putin-hosts-african-leaders-to-rile-west-but-with-little-to-offer-them-pub-80195>

Russia's Role as an Arms Exporter. The Strategic and Economic Importance of Arms Exports for Russia [Электронный ресурс] // Chatham House. URL: <https://www.chathamhouse.org/sites/files/chathamhouse/publications/research/2017-03-20-russia-arms-exporter-connolly-sendstad.pdf>