



Объединение усилий для реализации Глобальной повестки 2030

Цели в области устойчивого развития (ЦУР) - Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года — набор целей для будущего международного сотрудничества, которые заменили собой Цели развития тысячелетия (8 ЦРТ) в конце 2015 года. Эти цели планируется достигать с 2015 по 2030 годы. Итоговый документ «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» содержит 17 глобальных целей и 169 соответствующих задач.

Значимость ЦУР прежде всего обусловлена тем, что они носят всеохватывающий, глобальный характер. Если Цели развития тысячелетия (ЦРТ) были направлены, прежде всего, на развивающиеся страны, то ЦУР затрагивают интересы правительств всех стран, международных компаний (участие бизнеса в ЦУР принципиально важно и отличает их от ЦРТ), гражданского и академического сообщества. ЦУР отличается более строгой и ответственной системой мониторинга выполнения показателей, а также системой финансовых обязательств, прежде всего в рамках Официальной помощи развитию. Планируется, что достижение ЦУР будет осуществляться следующим образом:

- Страны будут самостоятельно разрабатывать собственные стратегии, планы и программы по устойчивому развитию. ЦУР будут играть роль ориентира, позволяя странам привести свои планы в соответствие со своими глобальными обязательствами.
- Достижение 17 ЦУР и решение 169 задач, предусмотренных в новой Программе, контролируется и отслеживается при помощи Набора глобальных показателей, который разработан специальной международной группой по показателям достижения ЦУР и согласован Статистической комиссией ООН. Эти показатели дополняются индикаторами на региональном и национальном уровнях, которые разрабатываются государствами-членами, чтобы помочь контролировать ход достижения целей и решения задач.
- В рамках Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию организовано ежегодное изучение достигнутых результатов и принятие последующих мер на основе доклада о ходе достижения ЦУР, который представляется Генеральным секретарем.
- Как предусмотрено в Аддис-Абебской программе действий (итоговом документе Третьей Конференции по финансированию развития), организован контроль и обзор средств осуществления ЦУР.
- Результаты мониторинга выполнения странами ЦУР отражаются в регулярном международном рейтинге – SDG index, основанном на различных индексах по каждой цели.

Реализация ЦУР актуальна не только на глобальном и национальном уровнях, но также и на уровне региональных интеграционных объединений. Выработка согласованных подходов в этой области позволит суммировать региональные интеграционные эффекты на глобальном уровне в интересах противодействия кризисам и стимулирования мирового экономического роста.

Европейский союз (ЕС) играет важнейшую роль в формировании глобальной политики устойчивого развития. Объединенная Европа позиционирует себя на глобальном уровне как флагман устойчивого развития, задающий стандарты для других стран и интеграционных объединений. Учредительные договоры ЕС, начиная с [Амстердамского](#) (1999 г.), содержат главные направления политики устойчивости европейского макрорегиона. [Стратегия «Европа 2020»](#) в качестве одного из трех основных факторов декларирует «устойчивый рост», определяемый как «создание экономики, основанной на целесообразном использовании ресурсов, экологии и конкуренции». Документ является основой для разработки национальных стратегий устойчивости в каждой из стран ЕС, в большинстве которых приняты национальные стратегии по достижению устойчивости во всех её аспектах.

Теме устойчивого развития отводится важное место в Договоре о Европейском союзе от 13 декабря 2007 г. ([Лиссабонский договор](#)), а конкретные цели по устойчивому развитию были определены в Европейской стратегии устойчивости ([Sustainable Development Strategy](#)), принятой странами ЕС ещё в 2001 году. В июле 2006 г., была утверждена обновленная Стратегия устойчивости, которая существенно расширила предыдущую версию. В настоящее время ЕС ориентируется на территориальный подход к достижению ЦУР, опирающийся на коммуникативное взаимодействие региональных и местных органов власти, а также на гражданское общество, профсоюзы и другие общественные организации.

Существенный прогресс был достигнут в конце 2016 г., когда Еврокомиссия разработала План действий, направленный на достижение целей устойчивого развития ([European action for sustainability](#)). Основные положения документа заключаются в следующем: принятие во внимание целей устойчивого развития при осуществлении деятельности Еврокомиссии и всех ее инициатив; содействие достижению ЦУР при взаимодействии с правительствами стран ЕС, Европейским парламентом, другими наднациональными и государственными институтами, международными и общественными организациями, гражданами и всеми заинтересованными участниками; выпуск регулярных отчетов, посвященных деятельности Еврокомиссии в области устойчивого развития; создание информационной платформы высокого уровня с участием всех заинтересованных участников. В мае 2017 г. была реализована последняя из перечисленных инициатив - создана Многосторонняя платформа по ЦУР ([EU SDG Multi-stakeholder Platform](#)) для поддержки и консультирования всех заинтересованных сторон, включая представителей государственного и частного сектора, а также гражданского общества.

План действий в контексте обеспечения ЦУР 8 и 10, подчеркивает важность устойчивости сектора публичных финансов (в частности, дальнейшие налоговые реформы, в том числе, в области цифровой экономики и недопущение финансового демпинга в целом), а также укрепление наднациональных систем диагностики и управления экологическими, социальными и управленческими рисками. ЕС намерен развивать совместный комплексный мониторинг и пересмотреть набор показателей ЕС по ЦУР с одновременным совершенствованием методов качественного анализа.

Последний по времени стратегический документ ЕС в области ЦУР - [«К более устойчивой Европе к 2030 году»](#), принятый в апреле 2019 г., подчеркивает центральную роль устойчивого развития для ЕС, но не лишен методологических обобщений и

рекомендаций абстрактного характера, за которыми – по мнению ряда экспертов - может скрываться дифференциация страновых подходов к приоритетам и измерениям ЦУР. Также по оценкам специалистов, на современном этапе ЕС необходима более масштабная и инклюзивная стратегия по достижению ЦУР, где прописывались бы четкие временные рамки, задачи и конкретные меры в среднесрочном периоде, а также необходимость внедрения ЦУР в стратегические документы, определяющие внутреннюю и внешнюю политику единой Европы.

С 2018 г. функционирует Европейский фонд устойчивого развития (EFSD), деятельность которого тесно связана с реализацией [Европейского плана внешних инвестиций \(EIP\)](#), направленного на финансовую поддержку нуждающихся стран-реципиентов. Главным предназначением этого плана является содействие достижению ЦУР в рамках «Повестки-2020» путем создания рабочих мест и стимулирования роста (ЦУР 8) при одновременном воздействии на коренные причины миграции (в т.ч. нелегальной) – ключевого негативного фактора, подрывающего перспективы достижения ряда ЦУР на уровне ЕС.

В 2018 - начале 2019 гг. Еврокомиссия продолжала активную работу по совершенствованию законодательных норм в области устойчивого развития. В марте 2018 г. был одобрен План действий по финансированию устойчивого развития ([The action plan on sustainable finance](#)). Документ во многом задает стратегию финансирования по достижению ЦУР и согласован с общими целями ЕС по созданию сбалансированной экономики, социальному развитию и учитывает глобальную повестку в области устойчивого развития, в том числе нормы Парижского климатического соглашения. Основные положения плана предполагают выработку общего подхода к терминологии в области финансирования устойчивого развития; единую систему классификации или таксономии ([EU Classification System – or Taxonomy](#)). В целом это позволит определить, какие именно сферы являются «устойчивыми» и «зелеными», а также отрасли, где «устойчивое инвестирование» будет иметь наибольший эффект; введение системы маркировки ([EU labels](#)) для «зеленых» финансовых продуктов на основе выработанной классификации, что позволит инвесторам легче идентифицировать вложения, которые соответствуют «зеленым»/низкоуглеродным критериям; введение обязанности управляющих активами и институциональных инвесторов принимать во внимание положения концепции устойчивого развития при реализации инвестиционных проектов, а также в области раскрытия информации.

Абсолютное большинство стран ЕС принимает участие (на уровне статистических ведомств) в работе [Конференции европейских статистиков \(КЕС\)](#) в области устойчивого развития. В том числе, в трех группах по статистике в целях ЦУР: рабочей группе по адаптации рекомендаций КЕС к ЦУР; руководящей группе по статистике для ЦУР; рабочей группе по представлению отчетности по ЦУР, использующей национальные платформы отчетности.

Тем не менее внутри объединенной Европы все ещё нет консенсуса по ряду вопросов устойчивого развития и существуют трудности поиска компромиссов при формулировке целей устойчивости и способов их достижения, а также разработке собственных (страновых и общеевропейских) индикаторов. Реализации целей устойчивости в странах ЕС проходит в неравномерном темпе. Например, сохраняются расхождения в области налоговой (ЦУР 10), климатической политики (ЦУР 12,13),

миграционной политики, (ЦУР 10). При этом общая стратегия устойчивости ЕС носит скорее рекомендательный, чем обязательный характер.

Страны **Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР)** также в рамках достижения целей ЦУР (приоритетные цели - 6,13,14,15,17) проводят скоординированную экологически ориентированную политику, основы которой закреплены в ряде договоренностей. Базой для развития сотрудничества является ратифицированное в 2004 г. [Рамочное соглашение по окружающей среде](#). Его основная цель — обеспечение сотрудничества в вопросах защиты биосферы и реализации принципов устойчивого развития при использовании природных ресурсов. В дополнение к соглашению было разработано соответствующее решение о сотрудничестве и поддержке стран-участниц в случае экологических бедствий. В рамках институциональной структуры МЕРКОСУР создано специальное подразделение, отвечающее за экологические вопросы. Оно отвечает за разработку рекомендаций по надлежащей охране окружающей среды в странах-членах, с учетом их влияния на конкурентоспособность. При этом предполагается, что страны должны приводить национальное законодательство в соответствии с положениями, закрепленными на государственном уровне. В Межведомственную экспертную группу по индикаторам ЦУР (IAEG-SDG) из всех стран интеграционного объединения пока входит только Бразилия. От региона Центральной и Южной Америки также входят Мексика и Колумбия.

Важнейшую роль в повестке ЦУР- 2030 в регионе играет Экономическая комиссия ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК). В мае 2016 г. под эгидой ЭКЛАК создан Форум по устойчивому развитию, формат которого предполагает максимальную открытость для представителей гражданского общества, научных кругов и частного сектора. Форум намерен привлекать вспомогательные органы ЭКЛАК, финансовые институты, различные агентства и региональные интеграционные блоки - МЕРКОСУР, PROSUR (ранее - UNASUR, СЕЛАК, Тихоокеанский альянс и др.) Работа по выработке региональных индикаторов и соотнесения глобальных ЦУР с региональной повесткой ведется в рамках Статистической конференции стран Америки (The Statistical Conference of the Americas) – вспомогательного органа ЭКЛАК.

На данный момент 22 страны региона, включая Бразилию, уже представили добровольные национальные доклады о достижении целей ЦУР. Ещё десять стран выразили заинтересованность в представлении отчетов в период 2019–2020 годов. Ведущую региональную роль по достижению ЦУР внутри МЕРКОСУР играет Бразилия. Бразильский институт географии и статистики (IBGE) – организация с 85 летней историей – коллективно представляет все страны МЕРКОСУР и Чили в Межведомственной экспертной группе по индикаторам ЦУР (IAEG-SDG).

Вместе с тем укрепление регионального механизма, координирующего достижение ЦУР, затрудняется наметившейся в последние годы активизацией протекционизма - политикой, проводимой большинством стран региона и МЕРКОСУР в ответ на негативные последствия глобализации. Тенденция усугубляется и фундаментальными политическими причинами, связанными с подрывом доверия к демократии и её основополагающим ценностям в развивающихся странах региона, сопровождающимся ростом национализма.

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) также придает большое значение достижению целей ЦУР, особенно, в контексте тесного взаимодействия с ООН.

В августе 2018 г. государства в рамках интеграционного формата АСЕАН+3 (10 стран АСЕАН, Япония, Китай, Республика Корея) договорились активизировать сотрудничество для достижения целей устойчивого развития. В частности, для этого будет использован потенциал Всеобъемлющего партнерства АСЕАН и ООН, а также соотнесения ЦУР – 2030 со среднесрочными стратегическими документами организации - [Декларацией «АСЕАН-2025: вместе в будущее»](#) и концепцией [«Видение АСЕАН-2025»](#). Несмотря на очевидный прогресс в достижении прогресса по реализации ЦУР 1,2,4, регион все еще сталкивается с проблемами. Например, неравенство в доходах остается высоким в большинстве стран АСЕАН, а сдвиг в сторону производства и продолжающаяся урбанизация наносят ущерб экологической устойчивости и [препятствует достижению соответствующих ЦУР](#) (13,14,15).

Основную деятельность по реализации ЦУР в регионе АСЕАН ведет Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). С 2016 г. запущена горизонтальная стратегия «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», которая охватывает все 17 ЦУР и 169 задач. В ходе первых раундов дискуссий страны-участницы запросили поддержку ЭСКАТО в следующих областях: продвижении сбалансированной интеграции трех измерений устойчивого развития (экология, экономика, социум), поддержки в реализации приоритетных целей; в укреплении статистического потенциала. Основная проблема заключается в том, что ряд стран сталкиваются с недостатком инструментов и методов для реализации повестки дня в области ЦУР. Актуальная задача ЭСКАТО на данном этапе – обеспечить доступ к данным и методам их сбора, возможности и инструменты для укрепления потенциала, информационные продукты, в том числе сводка наилучших страновых практик в области интеграции трех измерений устойчивого развития и в создании более эффективного процесса контроля за их выполнением и представлением обзоров на национальном и региональном уровнях. ЭСКАТО также разрабатывает Службу поддержки по целям устойчивого развития ([SDG Help Desk](#)) – своего рода «информационный хаб» для оказания поддержки в разработке эффективных стратегий, инструментов и институциональных механизмов для реализации глобальной повестки ЦУР.

Африканский Союз тесно согласует достижение ЦУР с долгосрочным стремлением к прогрессу, зафиксированным в стратегическом документе [«Африканская повестка 2063»](#). Движение к единству, свободе, прогрессу и коллективному процветанию соотносятся с повесткой ЦУР-2030 с учетом специфических черт континента, связанных, например, с вопросами политической независимости и борьбы против апартеида. Статистическая работа по достижению ЦУР ведется в рамках Экономической комиссии для Африки (ЭКА). Алжир, Ботсвана, Гана, Египет, Нигер, Камерун, Кения, Танзания, Эфиопия являются участниками Межведомственной экспертной группы по индикаторам ЦУР (IAEG-SDG). На региональном уровне Комиссия ведет сбор и анализ национальной статистики, поддерживает выполнение стратегий и инициатив в поддержку устойчивого развития. ЭКА вносит значимый вклад в укрепление интеграционных процессов в Африке, связывая их успех не только с номинальными индикаторами ВВП, но и с характеристиками социального положения населения, отраженными в ЦУР 1,2,3, — бедностью, недоеданием, детской смертностью, смертностью от эпидемий и т.д.

Стоит обратить особое внимание на координацию деятельности ЭКА по тематике ЦУР с Африканским Форумом по устойчивому развитию (ARFSD). Пятая сессия ARFSD

состоялась в апреле 2019 г. (Марракеш, Марокко) и была сфокусирована на представлении отчетов (в т.ч. в части построения и совершенствования методологии) по следующим направлениям устойчивого развития - качественное образование, достойный труд и экономический рост, сокращение неравенства, действия в области защиты климата и экосистем, а также достижения мира справедливости и построения сильных институтов (темы соответствуют ЦУР 4,8,10, 13,16). На Форуме был также представлен углубленный обзор ЦУР 17 для решения проблем и укрепления партнерских отношений в целях развития потенциала, использования науки и технологий, а также мобилизации и расширения масштабов финансирования для достижения ЦУР. Результаты пятой сессии ARFSD будут включены в сессию Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2019 году под эгидой ЭКОСОС, который пройдет в июле 2019 года.

В 2017 году **Евразийский экономический союз** стал первым интеграционным объединением, подготовившим и презентовавшим доклад о достижении ЦУР в рамках интеграционного объединения – [«Показатели достижения ЦУР в регионе Евразийского экономического союза»](#). Доклад подготовлен с учетом полученной от государств – членов ЕАЭС информации по глобальным показателям ЦУР I уровня и исходя из целей, закрепленных в Договоре о ЕАЭС, по созданию условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня населения и реализации свободы движения товаров, услуг, трудовых ресурсов и капитала.

В повестке российского председательства в ЕАЭС в 2018 году достижению ЦУР было уделено особое внимание. Отмечалось, в частности, позиционирование Союза как важнейшего регионального интеграционного объединения, способствующему сближению экономик стран «пятерки» и их устойчивому развитию, а также настрой на продолжение взаимодействия ЕАЭС с ООН и её специализированными структурами. «Считаем важным, чтобы Союз и далее способствовал реализации ЦУР ООН и других передовых глобальных инициатив» ([Обращение Президента России к главам государств – членов Евразийского экономического союза](#), 18 января 2018 года).

Республика Армения в статусе действующего председателя в ЕАЭС также придает важное значение «дальнейшему развитию интеграции, решению задач, которые могут придать дополнительный импульс экономическому росту стран Союза в условиях наращивания равноправного сотрудничества» ([Обращение Премьер-Министра Республики Армения Н.В. Пашиняна к главам государств-членов в ЕАЭС](#), 25 января 2019 г.). Очевидно, что коллективные успехи могут быть во многом обеспечены общей политикой в области достижения ЦУР в регионе ЕАЭС, способной привести к мощным интеграционным эффектам.

Изучение влияния динамики интеграции в ЕАЭС на достижение государствами ЦУР находится на стартовом этапе, требующем согласованной макроэкономической политики, совершенствования методов прогнозирования (в том числе, на основе Форсайт-технологий). Необходимо учитывать степень интегрированности отдельных стран ЕАЭС в мировую экономику в свете последних внешнеэкономических тенденций и санкционных противостояний. В мае 2019 года ЕЭК запустила научно-исследовательский проект на тему: «Разработка методологии анализа достижений показателей Целей устойчивого развития в рамках интеграционного объединения и ее практическая апробация на примере Евразийского экономического союза. Оценка влияния интеграционных процессов в Союзе

на достижение данных показателей», исполнителем которого стал Аналитический центр при Правительстве РФ.

Проблематика достижения ЦУР актуальна в связи с задачами социально-экономического развития всех стран Союза, в настоящее время активно реализующих *стратегию национализации повестки устойчивого развития*.

В 2018 г. **Республика Армения** приняла [Дорожную карту по национализации ЦУР](#), включающую следующие последовательные этапы: создание механизмов для национального сотрудничества; оценка готовности Армении отчитываться по глобальным показателям ЦУР; разработка национальных и субнациональных показателей; отчетность по показателям ЦУР; наращивание потенциала; работа по предоставлению статистических данных по ЦУР, включая формирование статистики и совершенствование её методологии. В 2017 г. в стране был запущен совместный проект Программы развития ООН (ПРООН) и правительства Армении [«Лаборатория ЦУР»](#), на которой разрабатываются пилотные проекты в области социального, экономического и экологического развития в контексте ЦУР-2030.

Республика Беларусь за последнее время также сделала ряд важных шагов для реализации повестки ЦУР на национальном уровне. В 2017-2018 годах был принят пакет государственных программных документов, закладывающих архитектуру управления процессом достижения ЦУР. Правительством были утверждены [Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития на период до 2030 года](#) и [Программа социально-экономического развития до 2020 года](#), а также отраслевые и региональные программы.

Республика Казахстан последовательно поддерживает приоритетность достижения ЦУР, руководствуясь тем, что их ориентиры в высокой степени совпадают с приоритетами и задачами страны, обозначенными в стратегических документах. Более того, в этой области государство реализует стратегию «опережающего развития». Например, [Концепция семейной и гендерной политики до 2030 года](#) и [Стратегический план развития Казахстана до 2025 года](#) приняты уже с учетом приоритетных направлений ЦУР и включают соответствующие показатели. В июле 2019 года на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию Казахстан представит первый добровольный национальный обзор на тему «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение интеграции и равенства» по достижению ЦУР 4, 8, 10, 13, 16 и 17.

В **Кыргызской Республике** принят ряд стратегических документов, а также образован Координационный комитет по адаптации, реализации и мониторингу ЦУР до 2030 года. Важность реализации ЦУР нашла отражение в [Национальной стратегии развития Кыргызской Республики до 2040 года](#). Построение национальной системы мониторинга ЦУР предусматривает создание рабочих групп в каждом министерстве/ведомстве, а также комплексную инвентаризацию показателей (верификация на наличие глобальных показателей, разработка стеновых показателей-аналогов и разработку дополнительных индикаторов).

Российская Федерация активно участвует в проведении политики ООН в области ЦУР с учетом национальных экономических приоритетов, заданных в документах стратегического планирования. Прежде всего, это содействие устойчивому промышленному развитию, формирование здорового образа жизни, борьба с неинфекционными заболеваниями, расширение надежного доступа к базовым услугам в

области энергетики, транспорта, образования, здравоохранения в сочетании с усиленной социальной защитой. В настоящее время Российская Федерация приступает к подготовке добровольного национального обзора достижения целей устойчивого развития в рамках реализации повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. При этом одна из главных задач заключается в максимальной адаптации основных приоритетов ЦУР к российским реалиям и перспективам. Национальный обзор будет представлен в 2020 году для публичного обсуждения на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию Экономического и Социального Совета ООН (ЭКСОС).

*Подготовлено экспертами Центра компетенций
по взаимодействию с международными организациями
ИСИЭЗ НИУ ВШЭ
Контактная информация
globalcentre.hse.ru
Тел.: +7 (985) 960-41-54
Электронная почта: meshkova@hse.ru*