**Меморандум по итогам сессии «Перспективы формирования “территории инноваций” и стимулирование научно-технических прорывов в ЕАЭС» в рамках XX Апрельской международной научной конференции по проблемам развития экономики и общества**

**(Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 12 апреля 2019 года)**

Участники мероприятия

Международные организации:

* Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК)
* Евразийский банк развития (ЕАБР)

Органы власти стран ЕАЭС:

* Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
* Министерство цифрового развития, массовых коммуникаций и связи Российской Федерации
* Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
* Государственная служба интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве Кыргызской Республики
* Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь. Государственное учреждение «Белорусский институт системного анализа и инновационного обеспечения научно-технической сферы»

Академическое и экспертное сообщество:

* Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»
* Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации
* Международный центр научной и технической информации (МЦНТИ)
* Национальный институт научно-технической политики (Япония)
* Центр управления и стратегических исследований в области науки, технологий и инноваций (Бразилия)
* Гавайский университет в Маноа (США)

Бизнес сообщество и некоммерческие организации:

* Центр кластерного развития АО «Технопарк Санкт–Петербург»
* Ассоциация «Некоммерческое партнерство «Камский инновационный территориально-производственный кластер»

Представители Посольства Республики Армении в Российской Федерации, Посольства Республики Казахстан в Российской Федерации, Посольства Республики Беларусь в Российской Федерации, Посольства Кыргызской Республики в Российской Федерации.

\*\*\*

Текущий момент развития евразийской интеграции требует перехода на новую, более глубокую стадию, повышающую добавленную стоимость наднациональной кооперации. Научно-техническое и инновационное сотрудничество являются теми сферами, где можно добиться принципиально нового качества и уровня интеграции. Об этом свидетельствует опыт других региональных и интеграционных объединений, прежде всего успешный опыт функционирования Европейского научного пространства в ЕС.

Для достижения целей развития Союза следует активно дополнять интеграцию новыми направлениями, пока не предусмотренными Договором о ЕАЭС, но важными для его будущего (в том числе такими направлениями как образование и наука, здравоохранение, спорт, туризм и др.). Формирование «территории инноваций» и стимулирование научно-технических прорывов включено в число ключевых направлений дальнейшего развития ЕАЭС на перспективу до 2025 года (Декларация о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках ЕАЭС, утвержденная в декабре 2018 г.). Для реализации данного направления необходима выработка в максимально сжатые сроки конкретных механизмов и инструментов. Одновременно необходимо учитывать комплекс глобальных социально-экономических, научно-технологических, экологических и ценностных вызовов, в том числе связанных с фундаментальной цифровой трансформацией, на которые странам ЕАЭС необходимо выработать консолидированные ответы.

Государства «евразийской пятерки» имеют большой потенциал для формирования трансграничного пространства доверия и перехода к цифровой экономике, для совместных исследований и разработок, трансфера технологий, которые необходимы для модернизации действующих производств и создания новых инновационных секторов промышленности, эффективной интеграции в глобальные цепочки добавленной стоимости и создания новых кооперационных цепочек, адаптации к новому технологическому укладу, усиления мобильности рабочей силы на экономическом пространстве Союза для повышения конкурентоспособности товаров и услуг.

Признавая важность ключевых разработанных документов, определяющих основные направления и инструменты модернизации (технического перевооружения) действующих производств и создания новых инновационных секторов промышленности государств-членов Союза (Основные направления промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС (2015); Основные направления реализации цифровой повестки ЕАЭС до 2025 г. (2017), а также важность уже разработанных конкретных механизмов поддержки инновационного сотрудничества (Евразийская цифровая платформа промышленной кооперации и субконтрактации, Евразийские технологические платформы, Евразийский инжиниринговый центр по станкостроению, Евразийская информационная система промышленности, Евразийская сеть трансфера технологий, Евразийский сетевой университет), участники сессии отметили, что существующие темпы и масштаб совместной деятельности не могут обеспечить достижение заявленных целей, обеспечить конкурентоспособность стран ЕАЭС в условиях стремительной технологической модернизации, цифровизации и нарастающего соперничества на глобальном рынке технологий и разработок. Необходима разработка перечня совместных масштабных проектов с высокой интеграционной составляющей в высокотехнологичных отраслях (включая авиакосмическую промышленность и двигателестроение, медицинскую и микробиологическую промышленность, производство электрических машин и оборудования, радиоэлектронную промышленность, станкостроение и др.), способных стать символами евразийской интеграции, а также выработка конкретных инструментов поддержки кооперации в научно-технической и инновационной сфере, основанных на лучшем национальном и зарубежном опыте.

Формирование евразийской «территории инноваций» должно быть сопряжено с мерами по ускоренной реализации цифровой повестки ЕАЭС, включая дальнейшие задачи по внедрению единой системы передачи и обмена цифровыми данными, по формированию единого электронного пространства доверия, по разработке единой геоинформационной системы, содействующей в том числе прослеживаемости продукции и товаров и т.д.

Признавая важность мер, которые необходимо предпринять на наднациональном уровне, участники сессии подчеркнули приоритетность усилий государств-членов ЕАЭС в обеспечении прогресса в научно-технической и инновационной сферах, включая создание стимулирующих условий посредством налоговой, бюджетной, кредитной, таможенной политики, инвестиции в развитие научно-исследовательской и инфо-коммуникационной инфраструктуры, поощрение более активного взаимодействия в «треугольнике знаний» (образование-наука-бизнес).

Участники сессии призывают наднациональные финансовые институты на постсоветском пространстве, прежде всего, Евразийский банк развития и Евразийский фонд стабилизации и развития рассмотреть возможность разработки доступных финансовых инструментов (кредиты, гранты и т.п.) для поддержки перспективных передовых проектов в высокотехнологичных отраслях экономики.

В целях ускоренного формирования евразийской «территории инноваций» и стимулирования научно-технических прорывов участники сессии определили ряд приоритетных задач, которые могут способствовать достижению практически значимых результатов. К их числу относятся:

1. Рассмотрение целесообразности расширения сферы наднациональной компетенции Евразийской экономической комиссии и внесения изменений и дополнений в базовый Договор о ЕАЭС;
2. Разработка Межгосударственной программы сотрудничества государств – участниц ЕАЭС в сфере НТИ, включая план последовательных действий по гармонизации процессов и документов стратегического планирования и нормативно-правового регулирования на уровне ЕАЭС в сфере НТИ, прежде всего в сфере интеллектуальной собственности;
3. Разработка стратегической программы научно-технического и инновационного развития ЕАЭС на долгосрочный период с учетом опыта разработки аналогичных документов стратегического планирования как в странах Союза (например, Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Приказом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г., №642), так и на международном уровне (например, горизонтальных стратегий ОЭСР - Стратегии инновационного развития ОЭСР, Стратегии по навыкам ОЭСР и др.);
4. Разработка совместных механизмов финансовой поддержки и проектного управления в сфере НТИ, предусматривающей, в том числе выдачу научных грантов коллективам ученых, работающих по приоритетным для ЕАЭС направлениям, при условии включения в эти коллективы коллег из союзных государств, а также из третьих стран (по примеру европейской программы «Горизонт – 2020»);
5. Рассмотрение возможностей формирования Межгосударственного фонда научных исследований и инноваций и Центра высоких технологий ЕАЭС;
6. Организация мониторинга трендов и формирование долгосрочных прогнозов научно-технологического развития секторов экономики стран – членов ЕАЭС (создание системы опережающего научно-технологического прогнозирования стран ЕАЭС);
7. Анализ возможностей имплементации лучших международных стандартов и практик управления НТИ, в том числе разработанных Организацией экономического сотрудничества и развития, в нормативно-правовую базу и проектную деятельность ЕАЭС;
8. Разработка согласованной стратегии и «дорожных карт» развития новых производств, инженерного программного обеспечения и ряда других, критически важных для промышленности направлений, разработка единого подхода в области стандартизации цифрового производства;
9. Модернизация набора инструментов поддержки технологического перевооружения производственных предприятий на основе отечественных технологий с учетом секторальных особенностей и уровней готовностей технологий;
10. Сопряжение, с одной стороны, курса на активизацию создания новых цепочек создания добавленной стоимости в рамках ЕАЭС, и с другой - курса на совместное встраивание в глобальные цепочки создания добавленной стоимости в звенья с высокой добавленной стоимостью (инновации, ОКР, маркетинг и т.д.);
11. Расширение использования действующих инновационных механизмов (в том числе Евразийских технологических платформ, Евразийской сети трансфера технологий, Евразийской цифровой платформы промышленной кооперации и субконтрактации и др.);
12. Создание устойчивых механизмов поддержки инвестиций в инновационно-промышленное сотрудничества стран ЕАЭС, с использованием долгосрочных договорных контрактов, с одновременной гармонизацией национальных законодательств в этой области;
13. Разработка перечня совместных приоритетных комплексных научно-технических программ и проектов полного инновационного цикла;
14. Создание и развитие общей информационной и статистической базы в сфере НТИ, основанной на международных стандартах сбора и расчета статистических показателей развития НТИ (включая Руководства Осло и Фраскати);
15. Разработка плана мероприятий по инвентаризации имеющейся в странах ЕАЭС НТИ инфраструктуры, в том числе информационных систем и систем анализа больших данных (например, разработанной НИУ ВШЭ системы iFORA, интернет платформы Российского центра открытых инноваций «ИННОСКОП»), и рассмотрение возможностей имплементации данных систем в деятельность ЕЭК, а также возможностей коллективного использования данных систем профильными ведомствами и организациями стран ЕАЭС;
16. Создание и использование новой международной (евразийской) сети объектов научно-технологической и производственной инфраструктуры (центры коллективного пользования, инжиниринговые центры, пилотные производства, технопарки, ИТ-парки, инкубаторы и т.д.);
17. Разработка комплекса мер по развитию человеческого капитала в сфере НТИ, включая меры по академической мобильности, развитие компетенций инновационной и предпринимательской деятельности, расширение международных программ научных стажировок, меры по популяризации науки среди широких слоев населения.

В качестве приоритетных «пилотных» проектов, призванных ускорить формирование евразийской «территории инноваций», участники сессии выделили, в том числе, два направления сотрудничества: 1) формирование системы опережающего научно-технологического прогнозирования стран ЕАЭС и 2) развитие межрегионального сотрудничества и кластерной кооперации в ЕАЭС.

\*\*\*

**Формирование** **системы опережающего научно-технологического прогнозирования стран ЕАЭС**

Ускорение темпов научно-технологического прогресса оказывает значительное влияние на развитие экономики и общества. Принципиально новые технологические решения позволяют не только модернизировать производственные процессы, но и меняют саму структуру производства, способствуют формированию новых рынков, активизации сетевых взаимосвязей, в том числе межгосударственных.

Все страны ЕАЭС, как и весь мир, сегодня сталкиваются с глобальными вызовами, связанными с появлением новых рынков, продуктов и технологий, интенсификацией перетока знаний, технологий, капитала, человеческих ресурсов между странами. Эти процессы сопровождаются трансформацией ценностей и потребительского спроса, структурными изменениями в экономике, на фоне усложнения геополитической ситуации. Все это предполагает необходимость выработки долгосрочной повестки в сфере науки и технологий, отвечающей комплексности и сложности происходящих процессов. Успех межрегиональной кооперации в значительной степени зависит от развития научно-технической базы стран ЕАЭС, активизации сложившихся и формирования новых взаимосвязей, позволяющих максимально эффективно использовать научный потенциал стран-партнеров, организации взаимодействия предприятий, научных и образовательных организаций для выбора приоритетов научно технологического сотрудничества.

Разработка прогнозов научно-технологического развития на основе методологии Форсайта в последние десятилетия стала неотъемлемым элементом научно-технической и инновационной политики в десятках развитых и развивающихся стран. Формирование согласованной системы технологического прогнозирования в ЕАЭС позволит скоординировать деятельность органов управления, научных центров, инновационных предприятий государств-участников, реализовать стратегию взаимовыгодного обмена знаниями, максимального использования потенциала науки на пространстве ЕАЭС для социально-экономического развития и повышения конкурентоспособности экономик ЕАЭС на глобальных рынках.

Участники сессии признают важность тесного взаимодействия органов управления производственных предприятий и научно-академических институтов, в том числе, в рамках кластерных подходов к развитию трансграничных экономических проектов, а также необходимость более тесного взаимодействия стран ЕАЭС в академическом сегменте науки.

Участниками сессии поддерживаются инициативы по созданию и развитию методологических, информационных и организационных основ для формирования платформы научно-технологического прогнозирования на пространстве ЕАЭС.

В целях активизации сотрудничества между государствами – членами ЕАЭС участниками сессии рекомендуется совместная проработка инициатив по следующим направлениям.

1. Разработка проекта Межгосударственной программы прогнозирования научно-технологического развития. Цель Программы – формирование системы опережающего научно-технологического прогнозирования стран ЕАЭС.

Участниками сессии отмечается важность формирования согласованной системы приоритетов развития науки и технологий на пространстве ЕАЭС, что окажет стимулирующее воздействие на предприятия, научные и образовательные организации, институты развития, организации инфраструктуры.

2. Формирование в среднесрочной перспективе системы опережающего научно-технологического прогнозирования государств – членов ЕАЭС, позволяющей сформировать скоординированную систему приоритетов научно-технологического сотрудничества.

**\*\*\***

**Развитие межрегионального сотрудничества и кластерной кооперации в ЕАЭС**

В условиях усиливающейся глобализации связи между регионами становятся более важными. Успешная межрегиональная кооперация во многом опирается на локальные точки роста экономик стран ЕАЭС – кластеры. В свою очередь, силу отдельных кластеров предопределяют их участники; кластеры не способны к долгосрочному развитию, если входящие в их состав предприятия, научные и образовательные организации не представлены на иностранных рынках и не вовлечены в международный обмен знаниями.

Количественный рост кластеров и повышение их конкурентоспособности становится одним из ключевых факторов экономической динамики ЕАЭС. Кластерная кооперация способна особенно ярко выявить инновационный потенциал регионов и укрепить региональные производственные цепочки добавленной стоимости для дальнейшего развития кооперационных связей. Вместе с тем, регионы и кластеры стран – членов Союза сталкиваются с однотипными трудностями при развитии зарубежной кооперации: отсутствием знаний о внешних рынках, способах ведения бизнеса в других странах, недостатком финансовых ресурсов, низкой квалификацией персонала. Разница в правовом и техническом регулировании, разрозненность мер поддержки, слабое представление о потенциальных партнерах, отсутствие идей для совместных проектов, недостаточная реализация человеческого потенциала также препятствуют развитию активного взаимодействия.

Участники сессии признают важность тесного взаимодействия производственных предприятий и научно-академических институтов в рамках кластерных подходов к развитию трансграничных экономических проектов, а также необходимость более тесного взаимодействия стран ЕАЭС в академическом сегменте науки.

Участники сессии обращают внимание на важность роли государств-членов ЕАЭС в инновационном развитии кластеров и одновременно подчеркивают, что важнейшим стимулом развития кластеров остается инициатива «снизу», в связи с чем создание благоприятных условия развития инновационного малого и среднего предпринимательства критически важно для успешной реализации кластерных подходов.

Участниками сессии поддерживаются действующие инициативы регионов стран – членов Союза, которые направлены на формирование инструментов по стимулированию межрегионального и межкластерного сотрудничества. В частности, инициатива Республики Татарстан (Российская Федерация) «Инноскоп», представляющая собой цифровую многопользовательскую площадку для формирования рынка открытых инноваций через оперативное взаимодействие в сфере технологий и инжиниринга. Участники сессии согласны с важностью и необходимостью масштабирования данной инициативы на пространстве Евразийского экономического союза и подключения к работе «Инноскопа» регионов стран – членов ЕАЭС.

В целях усиления сотрудничества между регионами и кластерами на пространстве ЕАЭС участники сессии признают важность и необходимость совместной проработки ряда инициатив по следующим конкретным проектам:

1. Разработка проекта Межгосударственной программы поддержки кооперационных цепочек в кластерах. Цель Программы – развитие международных кооперационных промышленных цепочек. Участники сессии признают важность согласованной системы стимулов и мер поддержки участников от предприятий, научных и образовательных организаций, институтов развития, организаций инфраструктуры из стран Союза, готовых интегрироваться в существующие и возникающие кластеры на пространстве ЕАЭС.

2. Подготовка структуры Платформы по умной специализации регионов стран – участниц ЕАЭС. Цель Платформы – оказание информационной, методологической и экспертной поддержки региональным органам власти, их подведомственным учреждениям, организациям промышленной и инновационной инфраструктуры в процессе вовлечения в совместные кооперационные проекты на пространстве ЕАЭС. Участники сессии признают, что Платформа по умной специализации должна представлять собой информационную систему наднационального уровня, задающую общие требования для выбора регионами приоритетов своего развития в сфере НТИ и обеспечивающая их обоснованную сопоставимость.

3. Создание образа Карты кластеров ЕАЭС. Цель Карты – создание механизма для интерактивного взаимодействия между кластерами ЕАЭС, а также открытой и актуальной базы данных кластеров на пространстве Евразийского экономического союза. Участники признают, что Карта позволит сформировать более полное представление о кластерах стран – участниц ЕАЭС, что важно для развития согласованных мер политики в макрорегионе. Кроме того, карта создаст возможность соотнесения кластеров друг с другом и откроет доступ к существующим лучшим практикам, что станет стимулом для повышения уровня их развития.

**\*\*\***

**Будем признательны за дополнения к данному меморандуму!**

**Контактная информация**

*Центр компетенций по взаимодействию*

*с международными организациями Института статистических исследований и экономики знаний Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»*

[*https://oecdcentre.hse.ru/*](https://oecdcentre.hse.ru/)

*Директор Центра – Мешкова Татьяна Анатольевна*

*Тел.: +79859604154*

*E-mail: meshkova@hse.ru*