

Возможности использования стандартов ОЭСР для развития евразийской интеграции



Евразийский экономический союз находится в процессе углубления действующих и поиска новых перспективных направлений интеграции.

В качестве председателя ЕАЭС в 2018 году Россия выдвинула ряд инициатив, связанных с развитием интеграционной повестки, отметив необходимость дальнейшей проработки правового поля Союза. Очевидно, что в целях наиболее полноценной реализации этой

задачи необходимо использовать опыт международных организаций, имеющих обширные наработки во всех сферах, затронутых евразийской интеграцией. Одной из таких организаций, безусловно, является Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), чьи стандарты и лучшие практики давно и успешно используются правительствами ведущих стран мира, а также региональными объединениями.

ОЭСР играет ключевую роль в координации экономической политики на международном уровне. Деятельность организации направлена на оказание содействия государствам и выработку согласованных рекомендаций по вопросам регулирования в рамках многих направлений государственной политики, включая образовательную, научно-технологическую, инновационную, экологическую, образовательную, макроэкономическую политику, политику в области занятости и др. Лучшие международные управленческие практики аккумулируются ОЭСР в рамках деятельности директоратов, профильных комитетов и их подразделений, включая проведение специализированных проектов и исследований, а также публикацию аналитических обзоров по их итогам. Данный опыт может существенно обогатить управленческие подходы стран ЕАЭС в рамках развития единого экономического пространства и повышения конкурентоспособности его экономик.

В настоящее время среди стран-членов ЕАЭС лишь Россия и Казахстан имеют разработанные страновые программы по взаимодействию с ОЭСР. Взаимодействие России с ОЭСР, несмотря на приостановленные в 2014 году переговоры по присоединению, остается одним из приоритетов международного экономического сотрудничества, о чем, в частности, свидетельствуют реализация комплексных планов работы по взаимодействию

Российской Федерации с ОЭСР¹, ежегодных планов участия представителей российских ведомств в мероприятиях ОЭСР², Плана законодательной работы по приведению российской нормативно-правовой базы в соответствие с нормами ОЭСР³, а также поставленные Правительством Российской Федерации задачи по возможному использованию стандартов и лучших практик ОЭСР при реализации государственных программ, приоритетных и национальных проектов по ключевым направлениям стратегического развития нашей страны.

Казахстан в последние годы также активно наращивает сотрудничество с ОЭСР, последовательно используя рекомендации ОЭСР. В рамках своей страновой программы⁴ Казахстан планирует присоединиться к ряду деклараций и рекомендаций ОЭСР, а также проводить совместные исследования, готовить обзоры национальной политики, обмениваться статистической информацией, проводить совместные мероприятия и т.д.

Таким образом, Россия и Казахстан, реализующие собственные страновые программы сотрудничества с ОЭСР, становятся своего рода «хабами» для диссеминации лучшего опыта и стандартов ОЭСР на евразийском пространстве. Однако наряду с развитием двустороннего сотрудничества с ОЭСР актуальным становится и взаимовыгодное развитие взаимоотношений между ОЭСР и ЕАЭС как региональным объединением.

Сотрудничество с ОЭСР и ее лучшие практики и стандарты необходимы на текущем этапе формирования новой интеграционной повестки ЕАЭС и постепенного перехода стран Союза к согласованным мерам политики по реализации структурных реформ в области макроэкономики, промышленности, транспорта, сельского хозяйства, проведения политики модернизации и инновационного развития.

Для ОЭСР сотрудничество с ЕАЭС логично встраивается в последовательно реализуемую Стратегию глобальных отношений ОЭСР и в новые стратегические подходы Организации к многостороннему сотрудничеству («ЗВ: взаимосвязанность, воздействие, вовлеченность»). Несмотря на свою молодость, ЕАЭС является быстро и динамично развивающимся интеграционным

¹ План работы по взаимодействию Российской Федерации с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) на 2018 г. (приложение 2 к протоколу заседания подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции №1 от 26 февраля 2018 года)

² План участия федеральных органов исполнительной власти в заседаниях рабочих органов ОЭСР в 2018 году (№ ИШ-П2-7871 от 12 января.2018 года)

³ План законодательной работы по приведению российской нормативно-правовой базы в соответствие с нормами ОЭСР (утв. Правительственной комиссией по экономическому развитию и интеграции 13 марта 2013 года)

⁴ Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Казахстан и Организацией экономического сотрудничества и развития о реализации проекта Страновой программы по сотрудничеству между Казахстаном и Организацией экономического сотрудничества и развития (утв. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 020 января 2015 года №10)

объединением и уже сумел добиться успехов в продвижении проекта евразийской интеграции. На данный момент Союз является вторым по уровню интеграции проектом региональной экономической интеграции в мире после Европейского союза. Динамика процессов экономической интеграции и социально-экономические эффекты для экономик стран Союза, безусловно, представляют интерес для ОЭСР как глобального think tank.

Взаимодействие ОЭСР с региональными группировками: опыт для ЕАЭС

У ОЭСР есть успешный опыт взаимодействия с региональными группировками. Так, уже более 25 лет ОЭСР и Юго-Восточная Азия развивают устойчивые и взаимовыгодные отношения. Они тесно сотрудничают в целях содействия политическому диалогу, распространению передовой практики и взаимному обучению в таких областях, как инвестиции, образование, инклюзивность, устойчивая инфраструктура, качественное управление, доступ к рыночной и фискальной политике.

В 2014 году на заседании Совета министров ОЭСР была принята Региональная программа ОЭСР для Юго-Восточной Азии ([the OECD Southeast Asia Regional Programme](#)), которая направлена на поддержку внутренних приоритетов, политических реформ и региональных интеграционных усилий в Юго-Восточной Азии. Программа реализуется в партнерстве с несколькими региональными организациями, включая АСЕАН, АТЭС, Азиатский банк развития (АБР), Институт экономических исследований для стран АСЕАН и Восточной Азии (ЭРИ) и Социальную и экономическую комиссию для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

Осознавая мощный экономический потенциал стран АТР и считая, что партнерство и усиленная региональная интеграция являются ключевыми факторами для поддержки долгосрочных перспектив роста мировой экономики, в 2007 году министры ОЭСР определили Юго-Восточную Азию как стратегический приоритет для Организации. В свою очередь, проект Азиатского экономического сообщества ([Asian Economic Community, AEC](#)) 2025, стартовавший во время 27-го саммита АСЕАН в ноябре 2015 года, специально упоминает ОЭСР как один из институтов стратегического сотрудничества. Проект АЕС предусматривает формирование высоко интегрированного, сплоченного, конкурентоспособного, инновационного и динамичного азиатско-тихоокеанского региона с хорошо налаженными внутренними связями и высоким уровнем интеграции в мировую экономику. В частности, одной из ключевых тем взаимодействия ОЭСР и АСЕАН является деятельность по повышению качества функционирования цепочек добавленной стоимости в регионе.

Региональная программа призвана приблизить страны-участницы из Юго-Восточной Азии к стандартам и практике ОЭСР, упростить доступ к экспертной базе органов ОЭСР и обеспечить их приверженность ее стандартам. Она направлена на содействие систематическому обмену передовой практикой и

взаимное обучение между регуляторами в странах Юго-Восточной Азии и ОЭСР, в результате чего должны расшириться возможности стран АТР по обсуждению глобальной экономической повестки на площадке ОЭСР и участию в принятии решений региональных и глобальных проблем. Программа призвана вывести отношения стран ОЭСР и Юго-Восточной Азии на качественно новый, стратегический уровень, поддерживать внутренние процессы реформ и внести вклад в инициативы региональной интеграции.

В рамках программы функционируют шесть тематических Сетей региональной политики (Regional Policy Networks, RPNs) и ряд инициатив (включая Обзор экономической политики региона), которые основываются на программе работы органов ОЭСР и стран Юго-Восточной Азии, а также на диалогах двух блоков по вопросам, представляющим взаимный интерес. Работа RPNs учитывает итоги многолетнего партнерства ОЭСР с Юго-Восточной Азией по реформе регулирования как на региональном уровне через АТЭС и АСЕАН, так и на двусторонней основе с отдельными государствами-членами АСЕАН. Ключевыми приоритетными областями Программы RPN являются налоговая политика, надлежащая регуляторная практика, инвестиционная политика, образование и развитие навыков, малые и средние предприятия и поддержки государственно-частного партнерства, направленного на развитие инфраструктуры.

Дальнейшая работа планируется в рамках инициатив по торговле, инновациям и гендерным вопросам. Программа представляет собой всеобъемлющий «Экономический прогноз для стран Юго-Восточной Азии», Китая и Индии, который контролирует среднесрочные макроэкономические тенденции и региональную интеграцию, играя важную роль в выявлении новых тенденций в регионе и обеспечении вклада в различные направления интеграции.

По аналогии с регионом ЮВА евразийский интеграционный блок также может представлять особый интерес для ОЭСР, предоставляя богатую пищу для аналитики и исследований. Несмотря на то, что пока ЕАЭС не входит в число приоритетных регионов в рамках Стратегии глобального партнерства ОЭСР, можно предположить, что в недалеком будущем системное сотрудничество между ОЭСР и ЕАЭС будет налажено. Важной предпосылкой для этого может служить начавшийся процесс последовательной имплементации стандартов ОЭСР в нормативно-правовую базу евразийской интеграции.

Курс на имплементацию стандартов и лучших практик ОЭСР в ЕАЭС

Правительство Российской Федерации, реализующее прагматичный подход по использованию стандартов и лучших практик ОЭСР для совершенствования национального законодательства и правоприменительной практики, в 2016 году предложило рассмотреть возможности имплементации стандартов ОЭСР в нормативно-правовую базу евразийской интеграции.

19-20 апреля 2017 года на площадке ЕЭК при экспертно-аналитической поддержке НИУ ВШЭ и РАНХиГС состоялся [международный семинар](#) «Сотрудничество государств-членов ЕАЭС с ОЭСР в контексте развития интеграционной повестки Союза. Возможности использования наилучших практик ОЭСР в работе ЕАЭС», который стал первым шагом к определению перспективных областей применения инструментария ОЭСР в интересах развития и углубления евразийского проекта. По итогам семинара составлен сборник докладов, опубликованный [на сайте ЕЭК](#), а также издана [Рекомендация Коллегии ЕЭК № 32](#) от 13 декабря 2017 года «О целесообразности имплементации и использования в рамках Евразийского экономического союза наилучших практик ОЭСР», в соответствии с которой государствам-членам рекомендовано рассмотреть «возможность имплементации стандартов ОЭСР с учетом особенностей социально-экономического развития и правового регулирования в государствах-членах с учетом опыта сотрудничества государств-членов с ОЭСР», а также возможность «развития институционального взаимодействия между Союзом и ОЭСР...».

В указанной Рекомендации выявлен ряд сфер интеграции, которые являются наиболее перспективными с точки зрения имплементации стандартов и применения баз данных ОЭСР – с учетом компетенций, переданных на наднациональный уровень, а также с учетом возможных направлений сотрудничества, которые было бы целесообразно включить в интеграционную повестку.

На заседании подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции в феврале 2018 года был сделан следующий шаг – поставлена задача определения пилотных проектов для имплементации стандартов ОЭСР в евразийскую интеграцию.

Для этого необходимо, с одной стороны, исходя из уже существующей содержательной интеграционной повестки ЕАЭС, подбирать релевантные инструменты ОЭСР, способные повысить эффективность евразийской интеграции. С другой стороны, ориентируясь на передовой экспертный опыт, отраженный в стандартах ОЭСР, необходимо предлагать на рассмотрение регуляторов ЕАЭС те сферы, которые целесообразно будет включить в интеграционную повестку в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

В июле 2018 года ЕЭК совместно с Минэкономразвития России при участии экспертного сообщества определили перечень пилотных проектов для использования стандартов ОЭСР в ЕАЭС. Этот перечень включает следующие направления:

1. Создание в рамках ЕАЭС системы надлежащей лабораторной практики, основанной на стандартах ОЭСР
2. Совершенствование договорной правовой базы ЕАЭС в сфере оборота химической продукции

3. Использование наилучших практик ОЭСР в области сортовой сертификации семян и гармонизация методик по испытанию тракторов
4. Совершенствование договорной правовой базы ЕАЭС в части, касающейся конкурентной политики (разработка Порядка освобождения Евразийской экономической комиссией от ответственности при добровольном заявлении о заключении хозяйствующим субъектом соглашения, недопустимого в соответствии с пунктами 3-5 статьи 76 Договора о Евразийском экономическом союзе)
5. Разработка предложений по содействию кластерной кооперации
6. Обмен опытом по механизмам стимулирования цифровизации у бизнеса
7. Совершенствование инструментов по защите прав потребителей в электронной торговле в развитие Рекомендации Коллегии ЕЭК «Об общих подходах к проведению государствами – членами ЕАЭС согласованной политики в сфере защиты прав потребителей при реализации товаров (работ, услуг) дистанционным способом» от 21 ноября 2017 г. №27
8. Совершенствование инструментов государственной поддержки экспорта с учетом стандартов ОЭСР (внедрение в практику экспортных агентств антикоррупционной, социальной и экологической экспертиз)
9. Внедрение в государствах–членах ЕАЭС лучших практик поддержки МСП с учетом рекомендаций ОЭСР
10. Проведение совместных мероприятий по вопросам развития профессиональных (корпоративных) пенсионных схем, а также цифровой экономики в сегменте пенсионного обеспечения
11. Разработка рекомендации по внедрению принципов ответственного ведения бизнеса в государствах – членах ЕАЭС в соответствии со стандартами ООН и ОЭСР
12. Обмен информацией о зарубежных счетах налоговых резидентов между налоговыми органами с учетом стандартов ОЭСР в данной области

Данный перечень должен пройти дальнейшей обсуждение со странами-членами Союза, с привлечением деловых и экспертных сообществ стран ЕАЭС, которые должны определить наиболее приоритетные для направления имплементации международных стандартов с учетом, как интересов развития евразийской интеграции, так и эффектов для национальных экономик. Следующим шагом должна стать разработка конкретных механизмов, планов действий, «дорожных карт» реализации пилотных проектов.

Таким образом, международные стандарты и лучшие практики ОЭСР сотрудничества и реализации являются важным ориентиром и источником международного опыта для развития евразийской интеграции. Их

распространение на уровне отдельных стран-членов ЕАЭС и на уровне всего интеграционного объединения может иметь позитивные последствия и приносить реальные выгоды странам Союза.

Татьяна МЕШКОВА

Ольга ДЕМИДКИНА