

**Стратегические подходы ОЭСР к многостороннему сотрудничеству:
взаимосвязанность, воздействие, вовлеченность**



Очередная сессия заседания ОЭСР на уровне министров (30-31 мая 2018 г.) была посвящена пересмотру основ многостороннего взаимодействия (multilateralism) в целях своевременного реагирования на быстроменяющиеся условия жизни и экономической деятельности, а также решения общеполитических проблем стран, вызванных возросшими темпами трансграничных потоков людей,

товаров, услуг, активов, данных и знаний.

Новые подходы ОЭСР к многостороннему взаимодействию нашли отражение в докладе Генерального Секретаря Анхеля Гуррия ([Strategic Orientations of the Secretary-General](#)).

Такие явления, как финансовый и экономический кризис 2008 года, искажение трансграничной конкуренции, проблема неравенства доходов и возможностей в обществе, текущее восприятие финансовой несправедливости, негативная сторона растущей взаимозависимости экономик (незаконные потоки, угрозы кибербезопасности, финансирование терроризма и т.д.), по мнению А.Гуррия, свидетельствуют о несовершенстве текущей системы выработки политических мер.

Новая концепция многостороннего взаимодействия в рамках ОЭСР будет базироваться на трех принципах: Connectedness (взаимосвязанность), Impact (воздействие), Engagement (вовлеченность), которые планируется реализовывать по ряду направлений.

Принцип взаимосвязанности

Усиление согласованного подхода к международной политической повестке

ОЭСР позиционирует себя в качестве наилучшего центра поддержки для стран в целях реализации инициатив ООН ([Устойчивое развитие - 2030](#), [Парижское соглашение по климату](#)), располагающего одной из наиболее полных баз данных по всем сферам разработки политики для реализации [Целей устойчивого развития](#), а также отмечает свой вклад в другие вопросы глобальной повестки, такие как [международная миграция](#) (более чем 40-летний опыт отслеживания миграционных потоков и политики) и [снижение опасности бедствий](#). В тоже время ОЭСР отмечает свою лидирующую роль в вопросах изучения и совершенствования [образовательной политики](#), а также [борьбы с](#)

уходом и уклонением от налогов. В докладе также подчеркивается уникальная роль ОЭСР в решении глобальных проблем, стоящих перед человечеством, с учетом возрастающей роли организации в поддержке работы G20 и G7, а также других международных форумов при взаимодействии с ведущими мировыми институтами в области системного мышления, прогнозирования и устойчивости.

По данному направлению в целях лучшей координации секторальных международных повесток дня предлагается развивать междисциплинарный подход ОЭСР, используемый для отслеживания взаимосвязи различных секторальных международных повесток дня. В тоже время, использование таких инструментов ОЭСР, как Стратегия Инклюзивного роста, Новые подходы к экономическим вызовам «NAEC», механизм стратегического прогнозирования и наработки в сфере природоохранной деятельности, позволит разработать более согласованную и взаимосвязанную международную повестку дня по преодолению глобальных социально-экономических вызовов.

Усиление координации рабочих органов ОЭСР

В ОЭСР налажена система подготовки высококачественных политических рекомендаций, опирающихся на передовые исследования, фактические данные и строгие показатели в соответствии с приоритетами стран. Механизмы бенчмаркинга и совместной всесторонней оценки (peer review) позволяют идентифицировать те наилучшие практики, которые способствуют эффективному управлению и реализации международных повесток.

По данному направлению предлагается усилить аспект горизонтальности в процессе взаимодействия рабочих органов ОЭСР и кросс-секторальных подходов (содействие развитию, цифровизация, климат, миграция и другие). Для этих целей планируется создание соответствующих площадок, инструментов и институциональных механизмов для обеспечения регулярного информационного обмена между комитетами, группами экспертов ОЭСР.

Разработка стандартов и их эффективное распространение

ОЭСР является признанным источником лучших практик и стандартов в ряде областей, начиная от корпоративного управления, борьбы с коррупцией, ответственного ведения бизнеса, конкуренции и заканчивая налогообложением и природоохранной практикой.

Процесс пересмотра существующей нормативной базы ОЭСР, запущенный Генеральным секретарем А.Гуррией в 2016 году, а также мониторинг и прогноз ситуации в обществе и на мировом рынке свидетельствуют о необходимости разработки более широко спектра стандартов и их распространения в странах, а также о необходимости разработки стандартов в важнейших областях, связанных с высокотехнологичными изменениями.

Для реализации данного направления предлагается удвоить усилия по присоединению стран-не членов ОЭСР к ключевым инструментам

Организации, отказаться от потерявших свою актуальность стандартов и сосредоточиться на разработке согласованной и эффективной правовой основы, которая могла бы помочь выровнять глобальное игровое поле и ослабить напряженность в отношении торговли и иностранных инвестиций.

Усиление координации международных организаций

ОЭСР в целях избегания ненужного дублирования и повышения результативности многостороннего подхода на постоянной основе координирует свою деятельность с другими ключевыми международными организациями, в частности с институтами ООН и Бреттон-Вудскими учреждениями (МФВ и Группа Всемирного Банка).

По данному направлению работы предлагается на ежегодной основе проводить инвентаризацию результатов и планов работы совместно с руководителями других релевантных международных организаций.

Региональные сети ОЭСР

Членство в ОЭСР является одним из наиболее мощных механизмов повышения эффективности многостороннего подхода, учитывая, что страны в процессе присоединения к Организации обновляют основы своей политики до стандартов ОЭСР и берут на себя обязательство соблюдать согласованный набор международных правил.

Страновые и региональные программы сотрудничества в рамках ОЭСР являются хорошим инструментом по распространению лучших стандартов и практик Организации среди стран-не членов ОЭСР. Отдельным каналом доступа для таких стран к лучшим практикам Организации является членство в Центре развития ОЭСР, а также участие в деятельности комитетов и рабочих групп. В тоже время высказывается обеспокоенность в связи с возможным отдалением тех стран, которым в ближайшей перспективе может быть не предоставлена возможность присоединения к ОЭСР ввиду позиции действующих стран-членов Организации.

По данному направлению предлагается укрепить основы [Стратегии глобальных отношений](#) ОЭСР в целях установления сетей ОЭСР по сотрудничеству в регионах, склонных к сближению с практиками и стандартами ОЭСР. К таким регионам, по мнению А.Гуррия, относятся Юго-Восточная Азия, Евразия, Юго-Восточная Европа, Ближний Восток и Северная Африка (MENA), Африка и Латинская Америка. Ключевые партнеры ОЭСР, бенефициары страновых программ, члены [Центра развития ОЭСР](#) и отдельные страны, которые проявляют твердую готовность присоединиться к Организации, но чье стремление к возможному членству в ОЭСР в настоящее время не может быть удовлетворено, могли бы стать лидерами в этой области.

Консультативная группа высокого уровня по эффективному и гибкому многостороннему подходу при Генеральном секретаре ОЭСР

По данному направлению работы предлагается учредить Консультативную группу высокого уровня, которая подготовит доклад к МСМ-2019 с рекомендациями по повышению эффективности механизма многосторонних отношений.

Принцип воздействия

Измерение и продвижение благосостояния, устойчивости и инклюзивности

ОЭСР планирует усилить переход от модели, поощряющей традиционные подходы к экономическому развитию, к модели, в основе которой лежит улучшение благосостояния людей, а также качественный, справедливый и устойчивый рост. В этих целях будет продолжена работа в развитие идей доклада «Навстречу к Новой Концепции» ([Towards a New Narrative](#)), подготовленной в рамках инициативы NAEC, а также в развитие таких инициатив, как [Inclusive Growth](#), [Better Life](#), [Green Growth](#) и [new Jobs Strategy](#). Кроме того, планируется продолжить работу по совершенствованию моделей исследования, оценки и анализа политики [Комитета по экономическим обзорам](#), являющегося уникальной платформой для коллегиального обзора ([peer review](#)) странами их прогресса в достижении устойчивого и всеохватывающего экономического роста. Особый акцент планируется уделить вопросам оценки доступности и качества государственных услуг, особенно в области здравоохранения и образования в целях повышения удовлетворенности граждан этими услугами (в т.ч. в рамках [Парижской инициативы](#)), а также жилищной сфере и другим аспектам, связанным с благосостоянием людей. Обеспечение согласованности социальной политики с интересами граждан будет находиться в основе работы.

По данному направлению работы предлагается усилить взаимосвязь рабочих повесток в области инклюзивного и устойчивого роста, особенно ввиду продолжающегося увеличения неравенства доходов и возможностей во многих странах-членах ОЭСР. Вместе с тем планируется и далее расширять диапазон и точность получаемых данных посредством использования разработанных ОЭСР инструментов измерения и оценки экономического благополучия, выходя за рамки традиционных показателей ВВП. [Шестой Всемирный форум ОЭСР по статистике, знаниям и политике](#), который состоится в ноябре следующего года в Инчхоне, Корея, поможет придать дополнительный политический импульс этим усилиям.

Кроме того планируется усилить работу в рамках Повестки дня ООН до 2030 года по измерению, анализу и пониманию трансграничного побочного эффекта от мер внутренней политики, в том числе с помощью данных о развитии, а также собранных микроданных о вкладе малых и средних предприятий и их поведении в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек.

Планируется также запустить проект NAEC по межправительственной устойчивости ([NAEC project on intergovernmental resilience](#)), направленный на

оказание содействия правительствам в управлении, координации и реагировании на угрозы международного масштаба, от финансового кризиса и экологических катастроф до киберугроз и эпидемий болезней. Учреждение консультативной группы высокого уровня по новой концепции экономического роста (The high-level advisory group on a new growth narrative) в рамках инициативы NAEС будет способствовать продвижению лучших решений для построения более справедливой и устойчивой экономики с многооборотным использованием продукции (circular economy) при участии Оксфордского университета, Лондонской школы экономики, международного Института прикладного системного анализа и объединенного исследовательского центра Европейской Комиссии.

Обновление общественного договора (социального контракта)

Отмечается, что текущие негативные глобальные тенденции (финансовые кризисы, цифровизация, демографические изменения, наплыв беженцев, неравенство доходов и благосостояния, изоляция чувствительных слоев населения, терроризм, изменение климата и др.) ставят под сомнение традиционные подходы к социальной политике.

Опираясь на свой накопленный опыт, ОЭСР способна предоставить руководящие указания и консультативную поддержку государствам в осуществлении политики, направленной на решение текущих задач и вызовов, и отвечающую потребностям всех групп населения. Ключевое значение в данной работе будет иметь анализ и изучение социальных и поведенческих основ как краткосрочного, так и долгосрочного сотрудничества (помимо политических циклов) в целях обеспечения лучшего понимания мер, которые могут помочь восстановить доверие в обществе.

В рамках данного направления ОЭСР планирует внести свой вклад в разработку основ обновленного, более всеобъемлющего общественного договора, используя наработки в рамках следующих инициатив организации: [Inclusive Growth Initiative](#), [Jobs Strategy](#), проекты [the Future of Work](#) и [Going Digital](#), Gender Economic Empowerment and Leadership Positions, а также международных инициатив, где ОЭСР играет ключевую роль: [the Global Deal](#), [the Equal Pay International Coalition](#), и [the Global Coalition to End Child Poverty](#).

Недавно проведенное в Монреале совещание министров ОЭСР по вопросам социальной политики и принятое по его итогам [политическое заявление «Социальная политика для всеобщего процветания»](#) представляют для стран неплохую основу для переосмысления систем социальной защиты, их обновления и адаптации к меняющимся условиям. Кроме того, важнейшее значение для этого процесса имеет текущая работа в области инноваций в государственном секторе, открытости, транспарентности и участия гражданского общества, а также реализация Всеобъемлющего стратегического подхода ОЭСР по борьбе с коррупцией ([OECD Strategic Approach to Combating Corruption](#)).

Вклад в производительность и конкурентоспособность

Отмечается, что вопросы повышения производительности труда и конкурентоспособности являются стратегическими приоритетами ОЭСР, которые напрямую влияют на благосостояние людей и создание рабочих мест. Учрежденный в 2016 году [Глобальный Форум ОЭСР по производительности](#) позволяет вести широкий диалог по вопросам политики, направленной на рост производительности труда.

В рамках данного направления ОЭСР планирует развивать свои наработки в рамках исследования [«Productivity/Inclusiveness Nexus»](#) (новый комплексный подход для повышения производительности труда и сокращения неравенства), продвигать инвестирование в устойчивые и качественные инфраструктуры, усилить взаимосвязь повесток в области конкуренции, инклюзивности и «зеленого» роста, а также продолжить совершенствование системы прав интеллектуальной собственности в целях достижения правильного баланса между стимулированием инноваций и обеспечением выгод для всего общества.

Ключевым направлением работы станет продвижение единой повестки дня, согласованных политических рекомендаций и рамочных условий в сфере производительности труда и конкурентоспособности. Отмечается, что в основе данной работы будут лежать итоги [министерской конференции по вопросам малого и среднего предпринимательства](#) (22-23 февраля 2018 г., г. Мехико). Планируется расширить аналитические исследования ОЭСР, раскрывающие деятельность малых и средних предприятий, а также имеющиеся статистические базы данных для выработки подходов эффективного регулирования рынка, которые позволят обеспечить справедливую конкуренцию, торговлю и перераспределение ресурсов, а также поддержку наиболее инновационных предприятий.

В рамках нового горизонтального проекта «Меры политики в отношении устойчивых инфраструктур» ([project on Strategic Policies for Sustainable Infrastructure](#)) будут разработаны подходы по долгосрочному инвестированию и эффективному распределению капитала в целях реализации устойчивых и качественных инфраструктурных проектов, направленных на улучшение благосостояния людей и снижение экологических последствий.

Создание благоприятных условий для цифровой трансформации

Быстрые темпы цифровой трансформации экономики и жизни общества несут в себе как новые возможности, так и ряд проблем и вызовов, зачастую опережающих текущую политическую повестку дня. Среди чувствительных сфер ОЭСР обозначены: автоматизация рабочих мест, налоговые риски, конфиденциальность и безопасность в цифровую эпоху, влияние цифровизации на конкуренцию, применение и регулирование новых технологий, таких как искусственный интеллект, блокчейн и т.д.

Опираясь на итоги проекта [«Going digital»](#), ОЭСР продолжит изучение влияния цифровизации на различные сферы экономики и жизни общества, а также разработку политических мер, инструментов и рекомендаций, направленных на устранение рисков, связанных с цифровой трансформацией, и улучшение благосостояния людей и экономики.

В рамках данного направления предлагается обеспечить надлежащую координацию и «взаимообогащение» в рамках реализации и имплементации (в том числе на страновом уровне) горизонтальных инициатив ОЭСР в области цифровизации и рабочих мест (Jobs and Digital Strategies).

ОЭСР продолжит работать над совершенствованием систем образования и получения профессиональных навыков, необходимых для работы в цифровую эпоху ([глобальная рамочная программа повышения уровня компетентности](#), [дошкольное образование](#), [непрерывное обучение](#)).

Кроме того, планируется провести оценку актуальности текущих норм регулирования рынка труда и систем социальной защиты в условиях цифровой трансформации.

В скором времени ОЭСР запустит две новые инициативы, Инновационную лабораторию NAEC ([NAEC Innovation Lab](#)) и Центр по вопросам политики в области передовых цифровых технологий ([Observatory on Emerging Digital Technologies](#)), которые будут способствовать лучшему пониманию сложности и взаимозависимости экономических, финансовых, социальных и экологических систем.

Важный акцент в рамках данного направления будет также уделяться вопросам конфиденциальности, защиты данных и повышения доверия к новым цифровым технологиям, а так же на том, как развивать цифровую инфраструктуру за счет финансирования и роли государственного сектора.

Создание равных условий для участников рынка

При растущих темпах экономической глобализации все больше стран и компаний выражают обеспокоенность в связи с несправедливыми рыночными условиями. ОЭСР будет стремиться занять ведущую роль в обеспечении справедливых условий экономической деятельности посредством разработки единых международных стандартов. По мнению ОЭСР, более свободная, справедливая, открытая и основанная на нормах права международная система, в сочетании с внутренней политикой, поощряющей конкуренцию, инновации, возможности и, в целом, более инклюзивный рост, имеет решающее значение для укрепления общественной поддержки многостороннего подхода.

ОЭСР ставит перед собой задачу переосмыслить роль бизнеса в глобальной экономике, а также ответственность перед обществом в целом, объединяя и дополняя свои текущие наработки в сферах конкуренции, корпоративного управления, государственных предприятий, ответственного

ведения бизнеса и управления цепочкой поставок, а также в сферах противодействия коррупции и «темной стороне» экономики (незаконная торговля, кибербезопасность, экономические и финансовые преступлений, незаконные финансовые потоки),

По мнению ОЭСР, ближайшие несколько лет будут иметь решающее значение для возможности урегулирования различных подходов к трансграничной торговле и инвестициям на многосторонней основе.

В этой связи ОЭСР планирует сосредоточить усилия на укреплении существующих механизмов урегулирования споров и устранении диспропорций, возникающих в связи с недобросовестной конкуренцией, включая вредные субсидии или вмешательство государств. В данном контексте ОЭСР видит главной задачей решение проблемы избыточных мощностей на площадке [Глобального форума по избыточным сталеплавильным мощностям](#), а также распространение данного опыта на другие сектора со схожими проблемами.

Вместе с тем, важной задачей ОЭСР видит распространение среди большего количества стран Руководящих принципов ОЭСР по корпоративному управлению для предприятий с государственным участием ([The OECD Guidelines on Corporate Governance of State-Owned Enterprises](#)), а также политических рекомендаций в сфере обеспечения равных конкурентных условий между государственным предприятиями и частными компаниями.

Планируется и далее укреплять механизм национальных координационных центров (National Contacts Points) в рамках реализации Руководящих принципов ОЭСР для многонациональных предприятий ([OECD Guidelines on Multinational Enterprises](#)), целесообразность присоединения к которым в настоящий момент прорабатывается государственными органами власти Российской Федерации.

В целях создания равных условий для налогоплательщиков, физических и юридических лиц, ОЭСР продолжит работу по повышению прозрачности «бенефициарного владения» в различных правовых системах путем имплементации [Плана BEPS](#) и реализации механизма [автоматического обмена информацией о финансовых счетах \(AEOI\)](#), который начнет реализовываться в России уже в текущем году в соответствии с последними изменениями в налоговом законодательстве.

Важную роль будут также играть недавно созданный Глобальный форум ОЭСР по цифровой безопасности и процветанию ([OECD Global Forum on Digital Security and Prosperity](#)) и будущая работа в рамках реализации Антикоррупционной конвенции ОЭСР ([Anti-Bribery Convention](#)) и в сфере противодействия незаконной торговле и финансовым потокам.

Продвижение повестки дня в области малого и среднего предпринимательства также обеспечит правительствам платформу для согласованных действий в отношении предпринимательской деятельности и

набор политических инструментов для выравнивания «игрового поля» для предприятий.

Особое внимание в работе по созданию равных условий для международной торговли и инвестиций будет уделяться вопросам применения и регулирования мер государственной поддержки, приводящим к торговой диспропорции.

Принцип вовлеченности

Укрепление взаимодействия с членами Организации

Обеспечение эффективного взаимодействия с членами Организации остается главным приоритетом ОЭСР. Показательно, что более 80 процентов поездок и миссий Генерального секретаря ОЭСР приходится на страны-члены Организации.

В соответствии с полученной обратной связью от стран-членов Организации планируется сосредоточить усилия на повышение эффективности использования текущих ресурсов при условии сохранения финансовой способности реагировать на растущие потребности.

Вместе с тем, планируется провести внешнюю независимую оценку деятельности ОЭСР (эффективность и результативность управления, механизмов установления приоритетов, систему надзора и текущие методы работы) и обеспечить соотношения цены и качества при сохранении финансовой способности реагировать на растущие потребности с качеством и авторитетом, которые характеризуют нашу работу.

Укрепление взаимодействия с партнерами Организации

Совершенствование глобальных отношений ОЭСР остается ключевым фактором повышения значимости и авторитета Организации в условиях усиления взаимосвязи экономик и процессов в мире.

В рамках данного направления будут продолжены усилия по укреплению роли ОЭСР путем учреждения региональных центров, завершения процессов присоединения Колумбии, Коста-Рики и Литвы и предоставление позиции ОЭСР по членству шести стран, претендующих на членство в Организации.

ОЭСР говорит о новых возможностях развития сотрудничества с четырьмя ключевыми партнерами - Индией, Индонезией, Китаем и Южной Африкой в рамках реализации программ сотрудничества с прицелом на будущее членство в Организации.

В свете позитивных результатов реализации «первой волны» страновых программ сотрудничества Организацией будет рассмотрена возможность по запуску новых программ в целях распространения наилучших практик и стандартов ОЭСР.

В рамках сотрудничества со странами с развивающейся экономикой и формирующейся рыночной экономикой планируется использовать потенциал Центра развития ОЭСР.

Установление диалога с заинтересованными сторонами

Одной из нерешенных сфер внешней деятельности ОЭСР является установление взаимодействия и диалога со стейкхолдерами за пределами национальных правительств. В этой связи ОЭСР планирует приложить усилия по организации взаимодействия с различными ветвями и уровнями государственной власти, с социальными субъектами (предприятиями, профсоюзами, НПО, фондами, благотворительными организациями и др.) и, что еще более важно, с гражданами в целом, особенно с чувствительными слоями населения.

Для этих целей будет проведена оценка эффективности существующих институциональных каналов и предложены новые платформы и форматы для участия во взаимообогащающих дискуссиях. В частности, будет рассмотрена возможность учреждения Комитета ОЭСР по оказанию содействия гражданскому обществу.

Кроме того, планируется провести работу по обновлению имиджа ОЭСР среди широкой общественности в целях отражения нынешних приоритетов деятельности организации - ориентир на благосостояние людей и открытость к новой концепции развития. ОЭСР продолжит модернизацию наших коммуникационных инструментов и платформ, особенно цифровых, уделяя приоритетное внимание измерению реального воздействия.

Укрепление основ взаимодействия внутри ОЭСР

Усиление горизонтального подхода, постановка общих целей, снижение политической разобщенности в рамках деятельности рабочих органов ОЭСР поможет максимально использовать междисциплинарный опыт, улучшить способность решать взаимосвязанные вопросы и в конечном итоге обеспечить воздействие на политику.

Среди эффективных мер укрепления внутреннего взаимодействия упомянуты стимулирование горизонтальной деятельности, поощрение совмещения должностей в различных директоратах, использование директоратами межуправленческих механизмов проектного управления и обмена данными, а также установление тематических центров в рамках Организации.

Вместе с тем планируется завершить реализацию внутренних стратегии ОЭСР, в частности в сфере цифрового развития и в сферах повышения безопасности, качества и устойчивости материальных и нематериальных активов Организации.

Кроме того, ОЭСР продолжит развивать внутреннюю корпоративную культуру, продвигая принципы открытого, транспарентного и справедливого управления, постоянно совершенствуя административные и финансовые системы, кадровую политику и надзорные рамки.

Александра ВЕЛИКАНОВА