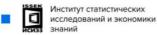
ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№1 (10) 2017

HOBOCTY OGCP

Наука, инновации, новая экономика





Информационно-координационный центр по взаимодействию с Организацией экономического сотрудничества и развития

ЛУЧШИЙ ОПЫТ СТРАН ОЭСР В ОБЛАСТИ НАУКИ, ТЕХНОЛОГИЙ И ИННОВАЦИЙ

Международный проект «Образование 2030»

Различные текущие изменения и глобальные тренды создают новые потребности и возможности, требующие эффективных ответных мер как общества, так и отдельного человека. Такие требования оказывают определенное влияние на подготовку учащихся, так как влекут за собой необходимость быстрых изменений различных аспектов образовательной системы в связи с постоянными экономическими и социальными преобразованиями, появлением новых направлений и видов работ, а также должностей, технологий и социальных вызовов, соответствующих сегодняшнему дню.

ОЭСР, являясь международной организацией, реализует ряд крупномасштабных проектов в области образования, таких как <u>PISA</u>, <u>PIAAC</u>, <u>TALIS</u>, <u>ESP</u>, ориентированных на разные уровни образования и обучение в течение жизни.

Однако в последнее время текущая ситуация развития в образовательной сфере требует не только принятия своевременных решений, но и определенной степени прогнозирования будущего развития. Поэтому Организация задалась вопросом о том, каким образом будет меняться образовательный запрос как со стороны пользователей, так и со стороны рынка труда, а также каким образом необходимо разрабатывать политику, чтобы в будущем иметь востребованных специалистов и минимизировать выпадение трудовой силы из контекста.

Проект ОЭСР «Будущее образования и навыков: Образование 2030» (Future of Education and

Skills: Education 2030) направлен на школьное образование, как общее, так и профессиональное, и частично построен на основе методологии проекта PISA, а также использует наработки TIMMS. Актуальность проекта состоит в том, что он направлен на исследование и прогноз возможного будущего образования в мире, т.е. тех, кто в настоящий момент обучается в начальной и средней школе, а к 2030 году будет представлять основную часть населения, вступающую в рабочий возраст. Однако на данный момент невозможно сказать, какие именно профессии будут существовать и какие будут востребованы.

Успешность школьной системы зависит от политических решений, направленных на решение будущих вызовов. В этой связи проект позволит сформировать общее понимание компетенций, связанных со специфическими знаниями, навыками и ценностями в будущем и наладить диалог между ключевыми стейкхолдерами разных стран для реализации школьных реформ и обеспечения конкурентоспособности, эффективности и актуальности образования для будущих потребностей.

Проект включает в себя два основных направления:

1. Разработка концептуальной рамки обучения, соответствующей целям и задачам развития 2030 года. Так как на международном уровне понятие «компетенции», их технические характеристики

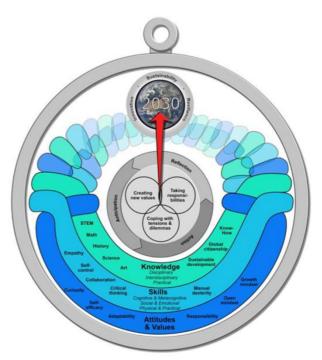
и другие аспекты значительно различаются, с точки зрения ОЭСР необходимой становится организация международной дискусвопросам компетенций СИИ и их разновидностей, которые будут востребованы в 2030 году. Обсуждение позволит выработать определенную позицию, которая в дальнейшем может быть применена странами при разработке целей образовательных систем и их более четкого определения. Создание комплексной рамки обучения на основе общего понимания даст странам возможность оценки и признания результатов студентов не только на международном уровне, но и на страновом. Предполагается, что такие навыки имеют решающее значение при формировании будущего страны и ее населения. Также планирует использовать результаты проекта для реализации уже имеющихся крупномасштабных лонгитюдных исследований, таких как PISA.

- 2. Второе направление включает в себя международный анализ учебных программ. В силу того что страны довольно часто сталкиваются с проблемой предъявления множества требований и запросов к образовательным программам, которые ведут к перегрузке учебных планов, а на изменения в образовательной системе оказывают влияние политические и конкурирующие цели, изменение одного элемента (учебные планы, оценка, педагогические практики и т.д.) будет эффективным только при условии изменения других связанных с этим элементов системы. Проект предполагает проведение международного сравнительного анализа учебных программ с целью создания базы знаний, способствующей разработке и совершенствованию учебных программ, имели бы эмпирический которые и систематический характер.
- В рамках следующего этапа (начиная с 2019 года) планируется также анализ учебной среды, способной наиболее эффективно поддерживать развитие компетенций.
- В проекте предполагает включенность участников разных уровней:
- *Стран* для создания и утверждения общего понимания компетенций, учебных программ и относящихся к ним аспектов.
- **Экспертов** для включения в международную мультидисциплинарную экспертную сеть с целью организации обсуждения с политиками, школами, сетями и социальными партнерами.

- **Школьных сетей** для обмена практиками с другими школьными сетями на международном уровне, получения доступа к результатам передовых исследований, включения собственного опыта и практик в результаты исследования и вовлечения в диалог стейкхолдеров.
- Социальных партнеров для внесения вклада в будущее образования и результаты проекта.

В рамках реализации проекта был проведен ряд встреч, на которых в том числе были обсуждены вопросы концептуальной рамки обучения «Учебный компас 2030» (Learning Compass 2030), образования для устойчивого развития, инноваций, глобальных компетенций и др. Также были рассмотрены результаты анализа учебных программ стран, которые уже успели принять участие в исследовании, и анализа литературы по проблеме.

В настоящий момент 15 стран уже приняли участие в заполнении вопросника по анализу учебных программ и 5 стран выразили желание принять участие в исследовании. Кроме перечисленных вопросов дополнительно был рассмотрен вопрос инновационных подходов к улучшению и трансформации преподавания и обучения.



В 2017–2018 годы запланировано проведение следующих работ:

– Разработка концептуальной рамки обучения «Учебный компас 2030» (Learning Compass 2030), включающей уточнение областей компетенций (знания, навыки, отношения и ценности) и проведение конструктного анализа.

– Анализ учебных программ: вопросник по политике в данной области, картирование содержания учебных программ, углубленный анализ математики, анализ физического образования и целей образования, усовершенствование рабочих инструментов.

Также планируется провести ряд встреч и семинаров.

Елена САБЕЛЬНИКОВА ■

УЧАСТИЕ РОССИЙСКИХ ЭКСПЕРТОВ В МЕРОПРИЯТИЯХ ОЭСР

Встреча Комитета ОЭСР по здравоохранению на министерском уровне

Стремительное развитие технологий новой производственной революции, и в особенности информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), способствует трансформации всех сфер жизни человека, включая здравоохранение. Такие вопросы, как правовое регулирование биомедицины, медицинская этика, обращение с персональными данными требуют выработки согласованных на международном уровне подходов. Значительную роль в данном процессе играет ОЭСР, выступая площадкой для разработки международных стандартов, подкрепленных авторитетом Организации.

17 января 2017 года в конференц-центре ОЭСР Париже состоялось совещание Комитета по здравоохранению на министерском уровне, посвященное следующему поколению реформ в области здравоохранения. Днем в поддержку встречи был проведен на котором актуальные вопросы здравоохранения будущего обсуждались ведущими международными экспертами, включая министров здравоохранения, представителей науки и бизнеса. В рамках встречи на министерском уровне в более тесном кругу были рассмотрены основные направления следующего поколения в здравоохранении. Ниже представлены основные результаты данной встречи.

Прежде всего, выделены основные принципы нового видения будущего здравоохранения:

- социальная ориентированность политики здравоохранения (person-centeredness);
- гибкость систем здравоохранения, позволяющая удовлетворять меняющиеся потребности населения и адаптироваться к технологическим изменениям;
- научная обоснованность разрабатываемых предложений и рекомендаций.

Основное внимание участников встречи было сосредоточено на поиске ответов на вызовы в сфере здравоохранения, связанные с развитием новых технологий, включая:

- обеспечение развития систем здравоохранения нового поколения согласно принципам инклюзивного роста и социальной ориентированности:
- адаптацию систем здравоохранения к новым технологиям и инновациям;
- повышение эффективности бюджетного финансирования в здравоохранении;
- использование потенциала больших данных для улучшения исследований, инноваций и управления системой здравоохранения при обеспечении защиты персональных данных;
- необходимость международного сотрудничества для решения глобальных задач в здравоохранении.

Обеспечение развития систем здравоохранения нового поколения согласно принципам инклюзивного роста и социальной ориентированности

В настоящее время одним из ключевых вызовов в развитии современных систем здравоохранения является сохранение неравенства в доступе населения к услугам здравоохранения на национальном, так и на международном Согласно данным публикации Health at a Glance: Europe 2016, люди в странах Западной Европы живут в среднем на пять лет дольше, чем в странах Центральной и Восточной Европы. В то же время наиболее состоятельные индивиды, имеющие высшее образование, могут рассчитывать прожить на шесть лет дольше по сравнению с малоимущими, обладающими низким уровнем образования. По прогнозам экспертов, различия в распространенности вредных привычек и склонности к ожирению в разных социальных группах будут сохраняться в будущем или усугубляться, что может негативно влиять на динамику заболеваний и продолжительность жизни населения.

В ходе встречи предложены следующие меры, направленные на обеспечение развития систем

здравоохранения согласно принципам инклюзивного роста и социальной ориентированности:

- вовлечение пациентов в процесс оценки и мониторинга качества медицинских услуг;
- разработка и развитие информационных систем, позволяющих отслеживать качество предоставляемых услуг и реальную стоимость расходов на здравоохранение.

Экспертами отмечена необходимость развития систем здравоохранения в сторону повышения их социальной направленности. Как <u>отметил</u> профессор Бервик: «Социальная ориентированность — это не просто один из критериев оценки качества медицинских услуг, но залог качества системы здравоохранения в целом».

Социальная ориентированность систем здравоохранения в первую очередь требует вовлечения пациентов в процесс оценки и мониторинга качества предоставляемых услуг.

Достижению данной цели будет способствовать исследование ОЭСР Patient-Reported Indicators Survey — PaRIS, в рамках которого на международном уровне планируется собрать отзывы о предоставляемых медицинских услугах и страновую информацию об уровне жизни пациентов и их уровне здоровья после оказания медицинской помощи.

Благодаря этим данным появится возможность оценить качество предоставляемых услуг и реальную стоимость расходов на здравоохранение на международном уровне. В рамках реализации исследования PaRIS 18 января 2017 года было подписано соглашение о сотрудничестве между ОЭСР и Международным консорциумом по измерению и оценке результатов здравоохранения (The International Consortium for Health Outcomes Measurement) (ICHOM).

Адаптация систем здравоохранения к новым технологиям и инновациям

Применение новых технологий в здравоохранении позволяет решить многие пронепосредственно которые с качеством предоставляемых медицинских услуг и эффективностью их применения. Эти нововведения способствуют повышению качества клинических стандартов, стимулированию научных медицинских исследований, а также улучшению показателей результативности методик лечения. В то же время применение новых технологий в сфере здравоохранения сопряжено с определенными рисками.

К плюсам внедрения новых технологий в здравоохранении можно отнести:

• возможность выбора наиболее подходящей методики лечения пациента с учетом его ин-

- дивидуальных особенностей благодаря достижениям в области геномики;
- разработку новых технологий для борьбы с <u>устойчивостью к противомикробным препаратам;</u>
- повышение качества контроля здоровья как отдельного пациента, так и всего населения с помощью цифровых инноваций и больших баз данных;
- своевременное предоставление необходимой информации с помощью цифровых медицинских устройств;
- поддержание высокого уровня предоставляемых медицинских услуг.
 - Основные риски в свою очередь включают:
- правовое регулирование медицинских биотехнологий находится на стадии разработки как на международном, так и на национальном уровне;
- как правило, новые технологии и инновации опережают развитие законодательства, направленного на их регулирование, в связи с чем возможен риск злоупотребления ими;
- неоднозначное отношение общества к внедрению новых информационных технологий может тормозить развитие систем здравоохранения;
- необходима выработка механизмов, гарантирующих защиту конфиденциальных данных.

Участниками встречи предложены следующие пути решения существующих рисков, связанных с внедрением новых технологий:

- необходимость ведения постоянного мониторинга;
- поддержание постоянного диалога с заинтересованными лицами (в том числе с представителями правительств, медицинских учреждений, пациентами, экспертным сообществом);
- учет мнений вышеуказанных заинтересованных лиц;
- общественное обсуждение основных проблем, вызванных адаптацией населения и медицинских работников к новым медицинским технологиям.

Кроме того, при реализации поставленных задач необходим конструктивный диалог с правительствами, ключевыми заинтересованными сторонами, в том числе пациентов и ученых, который будет способствовать решению вопросов, возникающих при использовании новых технологий, и позволит поддержать качество предоставления медицинских услуг.

По прогнозам экспертов ОЭСР, мониторинг технологий здравоохранения может стать ключевым инструментом для обеспечения качества медицинских услуг. Наряду с этим стоит уделить внимание повышению транспарентности монито-

рингового процесса с точки зрения пациентов, медицинских работников и других заинтересованных лиц.

Данные реформы требуют принятия новых нормативных актов, разработки эффективных моделей финансирования, взаимодействия с участниками системы здравоохранения и внедрения инноваций в области здравоохранения.

Повышение эффективности бюджетного финансирования в здравоохранении

Еще одним общим для всех стран вызовом с точки зрения развития системы здравоохранения является вопрос бюджетного финансирования отрасли.

Генеральный секретарь ОЭСР А. Гуррия отметил, что, несмотря на повышение расходов на здравоохранение в странах ОЭСР на 1–2% (пропорционально росту ВВП), внедрение инноваций требует дополнительных затрат. В связи с этим им поставлена задача повысить эффективность бюджетного финансирования систем здравоохранения (need to do more withless).

Согласно <u>отчету</u> ОЭСР Tackling Wasteful Spending on Health, около 1/5 бюджета здраво-охранения в странах ОЭСР тратится впустую. Виной этому прежде всего устаревшие управленческие и административные практики, которые требуют модернизации.

В ходе встречи также озвучены предложения по лучшему использованию навыков специалистов в области здравоохранения и разработке более дешевых, но не менее эффективных (по сравнению с имеющимися) лекарств, использование которых позволит снизить стоимость лечения.

Использование потенциала больших данных для улучшения исследований, инноваций и управления системой здравоохранения при обеспечении защиты персональных данных

В настоящее время потенциал больших данных используется не в полной мере в силу низкой унифицированности исходных характеристик, что затрудняет их накопление, первичную обработку и анализ. По оценке IBM, исследователи, работающие с Big Data, тратят около девяти десятых времени, только лишь форматируя информационные потоки, а не анализируя их.

Кроме того, развитие систем анализа больших данных также сдерживает неурегулированность вопроса обеспечения безопасности и защиты персональных данных.

Министры здравоохранения ОЭСР обратили внимание на важность положений, закрепленных

в Рекомендации Совета ОЭСР по вопросам управления данных о состоянии здоровья, которая была принята 13 декабря 2016 года. Рекомендация устанавливает основные способы регулирования больших данных о состоянии здоровья, что способствует реализации потенциала их использования при защите частной жизни. Доверие со стороны населения к информационно-аналитическим системам нового поколения с точки зрения обеспечения конфиденциальности личных данных имеет первостепенное значение для систем здравоохранения и требует разработки более совершенных механизмов защиты.

Необходимость международного сотрудничества для решения глобальных задач в здравоохранении

В ходе мероприятия также была отмечена важность непрерывного диалога между представителями правительства, работниками здравоохранения, пациентами, и другими ключевыми акторами для поиска ответов на вопросы, касающиеся развития систем здравоохранения нового поколения. В связи С этим отмечена необходимость в укреплении сотрудничества между различными министерствами и ведомствами, например, министерством здравоохранения и министерством экономики. министерством науки. технологий и инноваций. Особое внимание было уделено проблемам развития сферы здравоохранения в развивающихся странах.

Участники встречи выразили надежду на укрепление партнерства с правительствами развивающихся стран для совместного решения глобальных вызовов, обмена опытом и сотрудничества с международными организациями по вопросам здравоохранения.

По итогам проведенных мероприятий определен новый вектор развития систем здравоохранения в сторону инклюзивного роста, социальной ориентированности, применения новых технологий и разработок, повышения эффективности бюджетного финансирования и реализации потенциала больших данных. В заключение встречи министры здравоохранения выразили надежду, что проведение подобного рода мероприятий будет способствовать развитию международного диалога в рамках дальнейшей работы ОЭСР в сфере здравоохранения и в конечном итоге позволит своевременно реализовать Цели устойчивого развития ООН, согласно которым все государства члены ООН намерены достичь универсального охвата здравоохраненияк 2030 году.

Наталья МОИСЕИЧЕВА ■

ВОПРОСЫ ГАРМОНИЗАЦИИ С НОРМАМИ ОЭСР

Опыт России в развитии передовых медицинских технологий

Система здравоохранения России активно вовлечена в процесс информатизации и цифровизации, что способствует трансформации всех сегментов здравоохранения. С учетом задач, поставленных на высшем уровне руководством страны, которые были озвучены в послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ, к 2020 году ожидается создание на всей территории Российской современной информационной Федерации и телекоммуникационной инфраструктуры, в том числе активное внедрение информационных и телекоммуникационных технологий в сфере здравоохранения.

Для достижения целей, направленных на развитие и совершенствование системы здравоохранения РФ, а также для успешного преодоления сопутствующих вызовов необходимо руководствоваться передовыми международными практиками.

В первую очередь стоит отметить, что адаптация российской системы здравоохранения к новым технологиям и инновациям происходит на основании следующих нормативных документов:

- Государственной программы
 «Информационное общество (2011 –
 2020 годы)»;
- Государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013–2020 годы», в которую входят:
 - подпрограмма 1 «Развитие производства лекарственных средств»;
 - подпрограмма 2 «Развитие производства медицинских изделий»;
 - подпрограмма 3 «Совершенствование государственного регулирования в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий»;
- Федеральной целевой программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»;
- <u>Концепции развития телемедицинских техно-</u> <u>логий в Российской Федерации и плана</u> ее реализации:
- Концепции создания единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения и др.

Ниже предлагаем ознакомиться с опытом России в развитии передовых медицинских технологий в рамках вызовов и задач, которые обсуждались на упомянутом выше заседании Комитета ОЭСР по здравоохранению «Следующее поколение реформ в здравоохранении» на министерском уровне.

Адаптация систем здравоохранения к новым технологиям и инновациям согласно принципам инклюзивного роста и социальной ориентированности

<u>Рекомендация ОЭСР:</u> «Способствовать внедрению передовых технологий, направленныхна адаптацию систем здравоохранения к инновациям».

Ключевым в регулировании любых правоотношений в медицинской сфере является Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Законом закреплены принципы, согласно которым должна развиваться и функционировать вся система здравоохранения в РФ. Данные принципы коррелируют с основными идеями, озвученными участниками совещания Комитета ОЭСР по здравоохранению на министерском уровне.

Вопросу развития биомедицинских технологий в рамках совершенствования российского законодательства уделяется все большее внимание. В настоящее время регулирование отрасли биомедицины осуществляется Федеральным законом от 5 июля 1996 г. № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности», Федеральным законом от 03.12.2008 № 242-ФЗ «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации», Федеральным законом от 23.06.2016 № 180-ФЗ «О биомедицинских клеточных продуктах».

Также осуществляется разработка и реализация дорожных карт (дорожная карта является документом целеполагания, выступающим основой для разработки проектов Национальной технологической инициативы), в том числе:

Health Net

В дорожной карте обозначены основные направления реализации положений документа, в том числе IT в медицине, разработка персонали-

зированных лекарственных средств и биомедицинских клеточных продуктов с полным циклом производства в РФ, медицинская генетика, биомедицина, спорт и здоровье, превентивная медицина, здоровое долголетие.

• «Интернет + Медицина» (проект)

Согласно проекту, к І кварталу 2017 года должна быть создана приказом Минздрава система сертификации медицинских и иных носимых устройств. К III кварталу 2017 года предполагается провести анализ имеющихся массивов первичных деперсонализированных медицинских данных и информации для последующей обработки в исследовательских и научных целях. Во II квартале 2018 года будут внесены изменения в нормативно-правовую базу для формирования условий обмена сведениями, содержащими врачебную тайну и персональные данные. и предоставления таких сведений в иные организации. К IV кварталу 2018 года будет обеспечена возможность получения и использования пациентом и его законным представителем медицинской информации в электронном виде, в том числе и через Интернет.

На базе технополиса «Сколково», созданного в соответствии с Федеральным законом от 28.09.2010 № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково», функционирует Кластер биомедицинских технологий, где работают более 230 инновационных компаний, деятельность которых направлена на реализацию проектов в области создания инновационных лекарственных средств, медицинских диагностических и терапевтических изделий, новых биосовместимых материалов и продуктов клеточных технологий.

Например, в отношении разработок баз данных и ИС российский R & D-центр компании Dell EMC в «Сколкове» создал прототип платформы для хранения и поиска среди различных типов данных геномных вариантов, описаний, сделанных врачом, электронных медицинских карт, медицинских справочников и классификаторов (онтологий), постоянно растущих баз ассоциаций между геномными параметрами, симптомами болезни, результатами лечения.

Согласно Федеральному закону от 29 июня 2015 года № 160-ФЗ «О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Правительством Москвы был учрежден Фонд международного медицинского кластера, деятельность которого направлена на привлечение инвесторов из стран – членов ОЭСР, что будет способствовать адаптации системы здравоохранения к новым технологиям и инновациям.

<u>Рекомендация ОЭСР</u>: «Разрабатывать и развивать информационные системы, позволяющие от-

слеживать качество предоставляемых услуг и реальную стоимость расходов на здравоохранение на основе постоянного мониторинга и повышения его транспарентности».

Разработку, внедрение и сопровождение медицинских информационных систем федерального уровня осуществляет ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Минздрава России. Согласно уставу ЦНИИОИЗ, предмет деятельности данной организации ограничивается такими сферами, как разработка научных основ реализации государственной политики в области охраны здоровья населения, проведение медико-демографических и социальногигиенических исследований и разработка научных основ информатизации.

В связи с этим целесообразно расширить его полномочия или создать новую структуру.

Также РФ, являясь участником ВОЗ, может подключиться к проекту <u>СИПЗ</u> («Сеть измерения показателей здоровья»).

ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ст. 87) закреплены формы контроля качества и безопасности медицинской деятельности:

- 1) государственный контроль;
- 2) ведомственный контроль;
- 3) внутренний контроль.

Среди <u>основных направлений деятельности</u>
Правительства Российской Федерации на период до 2018 года выделено внедрение института оценки медицинских технологий с целью эффективного использования имеющихся ресурсов системы здравоохранения, повышения качества оказания медицинской помощи.

В настоящее время функционирует <u>Центр</u> оценки качества медицинских технологий (г. Москва), деятельность которого направлена на разработку и внедрение новых медицинских методик, клинических рекомендаций и алгоритмов ведения больных. Также специалисты центра будут отслеживать эффективность разработанных методик и корректировать их при необходимости.

Согласно положениям Конституции РФ, законы подлежат официальному опубликованию. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Порядок опубликования федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания РФ регулируется Федеральным законом от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».

Рекомендация ОЭСР: «Поддерживать постоянный диалог с заинтересованными лицами (в том числе с представителями правительств, медицинских учреждений, пациентами, экспертным сообществом), а также выносить на общественное обсуждение основные проблемы, вызванные адаптацией населения и медицинских работников к новым технологиям».

В РФ существуют следующие механизмы контроля качества предоставляемых медицинских услуг:

- Совет общественных организаций по защите прав пациентов при Министерстве здравоохранения Российской Федерации;
- Общественный совет при Министерстве здравоохранения Российской Федерации;
- независимая оценка качества оказания услуг медицинскими организациями.

В Федеральном законе от 21.11.2011 № 323-Ф3 «Об основах охраны здоровья граждан в Россий-<u>ской Федерации</u>» (далее – Ф3 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации») закреплено положение о независимой оценке качества оказания услуг медицинскими организациями. Согласно п. 8 ст. 79.1 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», независимая оценка качества оказания услуг медицинскими организациями проводится не чаще чем один раз в год и не реже чем один раз в три года (независимая оценка качества оказания услуг ме-ДИЦИНСКИМИ организациями проводится в соответствии с Перечнем медицинских организаций, подведомственных Минздраву России).

На 2016 год данная оценка качества оказания услуг была проведена в 64 медицинских организациях, что недостаточно для получения объективных данных о системе здравоохранения.

Согласно Федеральному закону от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений, иных некоммерческих организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов.

Активное участие в обсуждении проблем, вызванных применением новых технологий в здравоохранении, принимает Всероссийский союз общественных объединений пациентов. Согласно уставу данного объединения, целями деятельности Союза являются в том числе:

 налаживание взаимодействия между объединениями пациентов и медицинскими организациями для достижения максимально возможного уровня медицинской помощи и мер по охране здоровья населения в целом и каждого гражданина в отдельности;

- содействие информатизации здравоохранения:
- участие в установленном порядке в проведении и проведение независимых общественных экспертиз качества и безопасности медицинских услуг, лекарственных препаратов, медицинского оборудования и иных медицинских средств.

Кроме того, существуют различные общественные движения (например, «Волонтеры-медики»), общественные организации (НФ «Национальный фонд развития здравоохранения»).

Также проводятся различные конференции и форумы как национального, так и международного уровня, например:

- 3 октября 2016 года III Международная научно-практическая конференция «Оценка технологий здравоохранения: внедрение инновационных технологий»;
- 5–6 декабря 2016 года VII форум по профилактике неинфекционных заболеваний и формированию здорового образа жизни «За здоровую жизнь»;
- 23 ноября 2016 года XI конгресс терапевтов и др.

Повышение эффективности бюджетного финансирования в здравоохранении

<u>Рекомендация ОЭСР</u>: «Модернизировать управленческие и административные практики»

Одним из приоритетов государственной политики в сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)» является совершенствование системы государственного управления.

Согласно данной программе, к 2020 году планируется создать развитые сервисы на основе информационных технологий в сфере здравоохранения, которые будут способствовать эффективному взаимодействию и координации работы в медицинских структурах.

<u>Рекомендация ОЭСР</u>: «Более эффективно использовать навыки специалистов в области здравоохранения»

Согласно ст. 73 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», медицинские работники обязаны совершенствовать профессиональные знания и навыки путем обучения по дополнительным профессиональным программам в образовательных и научных организациях в порядке и сроки, установленные уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Порядок и сроки регламентируются приказом Минздрава России от 03.08.2012 № 66н

«Об утверждении Порядка и сроков совершенствования медицинскими работниками и фармацевтическими работниками профессиональных знаний и навыков путем обучения по дополнительным профессиональным образовательным программам в образовательных и научных организациях».

<u>Рекомендация ОЭСР:</u> «Разрабатывать более дешевые, но не менее эффективные лекарства»

Постановлением Правительства РФ от 17.02.2011 № 91 утверждена федеральная целевая программа «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу», которая направлена на переход фармацевтической и медицинской промышленности на инновационную модель развития.

Приказом Минздрава России от 13.02.2013 № 66 утверждена Стратегия лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года, направленная на повышение доступности качественных, эффективных и безопасных лекарственных препаратов для медицинского применения в целях удовлетворения потребностей населения и системы здравоохранения на основе формирования рациональной и сбалансированной с имеющимися ресурсами системы лекарственного обеспечения населения Российской Федерации.

В настоящее время Федеральная антимонопольная служба рассматривает вопрос введения обязательного требования для аптек сообщать покупателям о наличии российских аналогов лекарств.

Также распоряжением вице-премьера И.И. Шувалова Минфину, Минздраву и Минэкономразвитию поручено предусмотреть в федеральном бюджете на 2017-2019 годы средства на реализацию пилотного проекта по возврату денег за неэффективное лечение (риск-шеринг, или концепция «разделения ответственности», -Risk-SharingAgreement, RSA), что подразумевает закупку государством препаратов у фармкомпаний на определенных условиях: если лечение оказывается неэффективным, производители возвращают деньги государству. Существует разновидность риск-шеринга, когда оплата производится по факту.

Использование потенциала больших данных для улучшения исследований, инноваций и управления системой здравоохранения при обеспечении защиты персональных данных

<u>Рекомендация ОЭСР:</u> «Повышать доверие со стороны населения к информационно-

аналитическим системам нового поколения с точки зрения обеспечения конфиденциальности личных данных»

Защита персональных данных в РФ осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», целью которого является обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» закреплено положение о соблюдении врачебной тайны.

<u>Рекомендация</u> ОЭСР: «Способствовать реализации потенциала больших данных в целях повышения качества услуг здравоохранения».

В настоящее время функционирует Единая государственная система в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ), разработанная в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 28.04.2011 № 364 (ред. от 12.04.2012) «Об утверждении Концепции создания единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения». ЕГИСЗ объединяет такие информационные системы, как: АХД – Административно-хозяйственная деятельность; ЕСИАиА – Единая система идентификации, аутентификации и авторизации; ЗСПД - Система защищенной сети передачи данных; ИАС – Информационно-аналитическая система; ИПС – Интеграция прикладных систем; ИЭМК – Интегрированная электронная медицинская карта; НСИ - Реестр нормативно-справочной информации; СМП – Информационная система скорой медицинской помощи; ФЭР - Сервис федеральной электронной регистратуры; ФРМО и ФРМР – Федеральный регистр медицинских организаций и медицинских работников; ФРБТ – Федеральный регистр больных туберкулезом; Телемедицина - Дистанционное консультирование граждан по вопросам оказания медицинской помощи; ФРВИЧ – Федеральный регистр лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека; ФР 7Н – Федеральный регистр; Мониторинг ЭНМТ – Мониторинг состояния здоровья детей, родившихся с экстремально низкой массой тела.

Работа данной системы совершенствуется в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)», целью которой является повышение качества жизни граждан на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

Государственная Единая медицинская информационно-аналитическая система города Москвы (ЕМИАС) разработана и реализуется Департаментом информационных технологий и Департамен-

том здравоохранения в рамках программы «Информационный город» на основании постановлений Правительства Москвы, является независимым интернет-ресурсом, предоставляющим онлайн-сервис записи к врачам в городские поликлиники Москвы через ЕМИАС.

Единая радиологическая информационная система (<u>ЕРИС</u>) разработана в 2013 году при поддержке Правительства Москвы на базе Научнопрактического центра медицинской радиологии. В ближайшем будущем планируется его интеграция с <u>Единой медицинской информационноаналитической системой Москвы</u> (ЕМИАС).

К числу последних разработок в области информатизации можно отнести Единый справочник лабораторных исследований (ЕСЛИ), который представляет собой результат перевода всех лабораторий на единую методику, по которой расшифровываются анализы. Уже в первом квартале 2017 года врачам в поликлиниках начнут давать доступ к этому электронному справочнику. Он подскажет медицинским работникам, какие лабораторные исследования и в каких случаях нужно назначать. Кроме того, ЕСЛИ станет базой, которая позволит назначать и получать результаты анализов в электронном виде. Планируется, что данная система будет внедрена во всех поликлиниках г. Москвы в течение двух лет.

<u>Рекомендация ОЭСР</u>: «Руководствоваться положениями Рекомендации Совета ОЭСР по вопросам управления данных о состоянии здоровья в процессе внедрения передовых технологий в сферу здравоохранения».

Приложением 1 к письму НИУ от 22.06.2016Исх. №6.18.1-15/2206-01 экспертом ВШЭ были сделаны комментарии относительно ее применения. Было отмечено, что Рекомендация предполагает необходимость выработки более взвешенных действий по вопросам регулирования «больших данных», что в свою очередь потребует внесения изменений в существующий ФЗ «О персональных данных» и ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ». Также было отмечено, что введение Рекомендацией оценочного понятия «непрактично» в отношении перечня случаев, когда не требуется согласия пациента на обработку персональных данных, создает значительный простор для интерпретации и тем самым подрывает существующие гарантии защиты прав пациентов и иных субъектов персональных данных.

<u>Рекомендация ОЭСР</u>: «Способствовать повышению защищенности частной жизни граждан при обработке персональных данных путем разработки более совершенных механизмов защиты».

Согласно Федеральному закону от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», операторы

и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» предусмотрены следующие виды ответственности за правонарушения в сфере информации, информационных технологий и защиты информации:

- дисциплинарная;
- гражданско-правовая (ст. 1100 и иные положения гл. 59 ГК РФ);
- административная (ст. 13.2 13.14 Ко-АП РФ и др.);
- уголовная.

Кроме того, с 1 июля 2017 года вступает в силу Федеральный закон от 07.02.2017 № 13-Ф3 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», который предусматривает увеличение штрафов за нарушения в области обработки персональных данных для их операторов.

Необходимость международного сотрудничества для решения глобальных задач в здравоохранении

Рекомендация ОЭСР: «Вести непрерывный диалог между представителями правительства, работниками здравоохранения, пациентами и другими ключевыми акторами для поиска ответов на вопросы, касающиеся развития систем здравоохранения нового поколения».

В 2016 году проведен Пятый российскогерманский медицинский форум, а также Правительством Москвы было принято участие в международной выставке MEDICA в г. Дюссельдорфе (Германия).

В 2014 году подписано Соглашение о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза, которое направлено на проведение скоординированной политики в сфере обращения лекарственных средств с учетом взаимной заинтересованности в обеспечении гарантий безопасности, эффективности и качества лекарственных средств для жизни и здоровья людей, охраны окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей. Для реализации положений данного Соглашения решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 года № 89 были утверждены Правила проведения исследований биологических лекарственных средств Евразийского экономического союза.

Правила разработаны на основе международных рекомендаций, в том числе Всемирной организации здравоохранения, Международной конференции по гармонизации технических требований при регистрации лекарственных препаратов по медицинскому применению, Европейского агентствапо лекарственным средствам, в целях созданияи поддержания системы взаимного признания государствами - членами Евразийского экономического союза результатов фармацевтических и биологических испытаний. Кроме того, Правила предназначены для упрощения и представления данных, прилагаемых к заявлениям о регистрации биологических лекарственных препаратов.

<u>Рекомендация ОЭСР</u>: «Укреплять сотрудничество между различными министерствами и ведомствами».

В 2005 году подписано Соглашение между Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством здравоохранения Мексиканских Соединенных Штатов о сотрудничестве в области здравоохранения, целью которого явилось установление основ и механизмов сотрудничества между сторонами в области здравоохранения и медицины.

Кроме того, развивается сотрудничество и на уровне субъектов Российской Федерации. Например, активно взаимодействуют Норвежский

центр интегрированной медицинской помощи и телемедицины и администрация Ненецкого автономного округа с целью улучшения качества медицинской помощи жителям отдаленных населенных пунктов и представителям кочующего населения, в том числе благодаря использованию телемедицины, для укрепления здоровья, а также профилактики и раннего выявления заболеваний, например, путем записи кочующих оленеводов на прием к врачу в периоды их пребывания в деревнях.

Рекомендация ОЭСР: «Укреплять партнерские отношения с правительствами развивающихся стран для совместного решения глобальных вызовов, обмена опытом и сотрудничества с международными организациями по вопросам здравоохранения»

На 35-м пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ Россией подписан Модельный закон о телемедицинских услугах, целью которого является обеспечение в государствах — участниках СНГ правовых оснований для оказания телемедицинских услуг в условиях защищенности прав и законных интересов граждан и юридических лиц, участвующих в процессе оказания телемедицинских услуг.

Наталья МОИСЕИЧЕВА ■

ПРОЕКТЫ И ИССЛЕДОВАНИЯ

Использование преимуществ цифровых технологий для экономического роста и благополучия

Цифровые технологии находят все большее распространение мире. Это обусловлено не в последнюю очередь снижением стоимости сбора, обработки и хранения данных, а также тем, что социальная и экономическая активность компаний, правительств, предпринимателей и обычных людей все больше перемещается в пространство Всемирной сети. Так, 80% жителей стран ОЭСР имеют доступ к высокоскоростному Интернету. Этот показатель растет и для жителей развивающихся стран. Основная платформа доступа к Интернету и одновременно предвестник «Интернета вещей» - это смартфоны, от 20 до 50 миллиардов которых к 2020 году будут подключены к Интернету.

Данные играют все большую роль в применении инноваций, создании глобальных цепочек добавленной стоимости (Global Value Chains), образовании, дизайне и предоставлении государственных услуг,

общении. Однако возможности, которые стоят за дальнейшим развитием цифровых технологий, заставляют правительства, компании и отдельных людей адаптироваться к новой реальности. В этих условиях потребуется пересмотреть законодательство в отношении инноваций, конкуренции, конфиденциальности, торговли и инвестиций, защиты потребителей, человеческого капитала.

Помимо этого скорость распространения изменений, связанных с применением новых технологий, неравномерна. Так, если, по данным 2014 года, в Исландии, Норвегии, Дании, Люксембурге около 95% взрослых имели доступ к Интернету, то этот показатель достигал лишь 50% в Турции и Мексике и 20% в Индии и Индонезии. Эти различия, помимо прочего, связаны с уровнем образования, возрастом, уровнем доходов жителей этих стран.

Другой пример неравномерного распространения цифровых технологий можно найти в бизнессреде.

Несмотря на то что практически все компании пользуются теми или иными средствами информационно-коммуникационных технологий, инновационные технологии в основном используются крупными компаниями, чей бюджет предполагает значительные расходы на внедрение инноваций в технологическом процессе, развитие человече-

ского капитала, организационные изменения. Кроме того, крупные компании с большей вероятностью могут позволить себе эксперименты, связанные с креативным изменением организационного процесса, и способны легче пережить связанные с этим неудачи.

Использование инноваций тесно связано с продуктивностью: средние и малые компании в значительной степени отстают от крупных в этом плане (табл. 10).

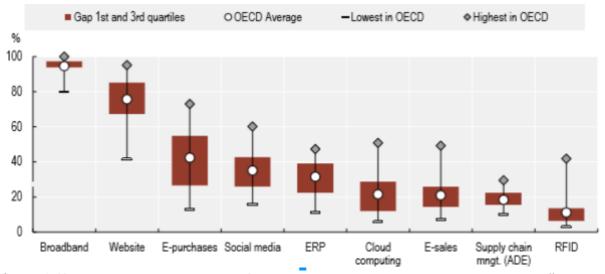


Таблица 1. Использование средств информационно-коммуникационных технологий компаниями со штатом более 10 человек в странах ОЭСР (ОЕСD, 2014). Полная информация доступна здесь.

Таким образом, Интернет играет все большую роль практически во всех сферах жизни людей, и поэтому важно поддержать на политическом уровне включение всех стран, организаций, граждан в этот глобальный процесс. В то же время использование цифровых технологий само по себе не предполагает безусловного выигрыша. Так, в сфере производства появляются новые бизнес-модели, позволяющие, например, переигрывать традиционных игроков за счет сотрудничества и объединения. Эта новая ситуация поднимает вопросы доверия, защиты информации, роли потребителя, эффективности налоговых систем, профессиональной компетентности.

Слабый ответ на эти вызовы может привести к большему имущественному расслоению общества, неэффективности экономики, социальной напряженности нивелировать И В целом те преимущества, которые может дать использоцифровых технологий. Чтобы не произошло, необходимы адекватные политические меры, открывающие общий и равный доступ к технологиям. Только так человечество сможет решить глобальные задачи нового времени, такие

как контроль климатических изменений, экономическое развитие, старение населения.

Основные принципы разработки законодательства в эпоху цифровых технологий

Распространение цифровыхтехнологий связано с такими глобальными изменениями, как:

- Постепенное вытеснение профессий, подразумевающих рутинную работу, за счет автоматизации, появление новых профессий, изменение способов организации работы. Эти процессы могут привести к увеличению безработицы, поляризации общества, текучке кадров, если правительствам стран не удастся контролировать мобильность рынка труда и обеспечить социальную защищенность населения.
- Необходимость обучить **навыкам** и знаниям, связанным с информатизацией, всех людей.
- Недостаток цифровых навыков, отсутствие доступа к технологиям на работе или в школе (это новые источники неравенства людей). Они порождают замкнутый круг: чем хуже навык обращения с цифровыми технологиями, тем больше шанс

потерять работу, а большое количество людей, не обладающих достаточными навыками, служит препятствием для распространения высокопродуктивных технологий, что, в свою очередь, может негативно сказаться на уровне жизни и благосостояния людей.

- Создание условий для применения адекватных социальным и экономическим изменениям систем менеджмента риска и конфиденциальности на законодательном уровне поможет создать условия для сотрудничества потребителей, участников онлайн-рынка, основанного на доверии и безопасности данных.
- Распространение цифровых технологий способствует появлению на рынке новых игроков молодых компаний, гибкость политики и структуры которых позволяет использовать инновационные технологии, чтобы достичь лучших, чем действующие компании.
- Пока новые технологии (облачные вычисления, агрегирование данных сенсоров (Linked Sensors, Big Bata) не влекут за собой однозначного роста продуктивности, и, возможно, это связано с недостаточным развитием человеческого капитала, структурными изменением компаний; с другой стороны, неравномерное распространение цифровых технологий может способствовать усугублению неравенства.
- Использование цифровых технологий в области здравоохранения, транспорта, защиты окружающей среды, сельского хозяйства приводит к значительному увеличению данных, доступных для анализа причин, действующих сил, условий происходящих процессов, поведения компаний и частных лиц в этих областях; таким образом, появляются новые основания для разработки соответствующего законодательства.
- Правительства постепенно переходят на модель работы, подразумевающую интенсивную работу с данными; основные сложности этого нового этапа регулирование доступа к государственным данным, совместное использование данных ведомствами, вторичное использование информации: для этого необходима подходящая инфраструктура публичного сектора, соответствующие ей аналитические возможности, дизайн и предоставление государственных услуг, позволяющие сделать деятельность правительств прозрачной и объяснимой.
- Объем данных, используемых ОЭСР для исследований и разработки политических мер, пополняется за счет неофициальных источников, возможностей использования и обработки Big Data, и это порождает необходимость разработки критериев и оценки лучших политических мер.

Основные характеристики информатизации

Для разработки адекватных политических мер важно понимать основные черты информатизации. По мнению экспертов ОЭСР, это:

- Децентрализация и контроль: небольшие компании, частные лица, потребители начинают играть ощутимую роль в экономических и социальных предприятиях, но контроль сетей и сообществ становится все более централизованным.
- Практики все большего использования нематериального (Knowledge Based) капитала, совместное использование ресурсов (например, CarSharing), доступ к цифровым технологиям делают необязательными значительные денежные вклады в бизнес. Что в этих условиях есть обладание материальной собственностью, контроль и управление, инвестиции, прибыль это вопросы новой эпохи.
- Новое понятие масштаба производства (Scale Effects): в отличие от материальной продукции предельные издержки производства цифрового продукта практически равны нулю он может быть доставлен моментально большому количеству потребителей практически бесплатно, а это делает возможным значительные прибыли при небольших затратах. Один из вариантов развития рынка в таких условиях это Winner Takes It All, когда производство незначительно превосходящего аналоги товара приводит к захвату 90–100% доли рынка (как, например, современный спорт или медиарынок).
- Появление новых форм посредничества: деятельность компаний-посредников помогает сделать рынок более эффективным и уменьшить операционные издержки (Transaction Costs), но в то же время их деятельность в контексте информатизации требует новых мер политического регулирования.
- Изменение механизма принятия решений: фокус смещается к использованию Big Data, экспертных аналитических систем, использованию искусственного интеллекта, и это поднимает вопрос о том, кто или что же будет принимать решения, определяющие экономику и общество, в ближайшем будущем.

Процесс информатизации влияет практически на все области экономики и социальной сферы, масштабен и проходит значительно быстрее, чем предыдущие технические революции, поэтому комбинация скорости, масштаба и присутствие процесса во всех сферах деятельности диктует необходимость разработки отвечающей этим закономерностям системы политического регулирования быстро и вовремя, т. е. сейчас.

Ответ ОЭСР

В ОЭСР изучение процесса информатизации – это основная компетенция Комитета по разработке информационной политики, Committee on Digital Economy Policy (вопросы регулирования и конкуренции цифровых рынков, измерения цифровой технологии, конфиденциальности, доверия и безопасности), а также Комитета по потребительской политике (Committee

оп Consumer Policy), отвечающего за вопросы защиты потребителей, связанные с использованием информационных технологий. Комитеты проводят встречи при участии сотрудников министерств, последняя из которых состоялась 22—23 июня 2016 года в Канкуне (Мексика), подробнее о ней можно узнать здесь.

Другие аспекты информатизации лежат в пределах следующих инициатив:

Сфера анализа	Суть изменений	Соответствующий проект ОЭСР
Налогообложение	Проект Base Erosion and Profit Shifting (BEPS) подразумевает изучение стратегий уклонения от налогов и несоответствий в налоговом законодательстве разных стран; он также включает в себя модуль исследований, связанных с этим аспектом цифровых технологий	Addressing the Tax Challenges of the Digital Economy, Action 1 – 2015 Final Report
Профессиональная деятельность	Помимо встреч на министерском уровне — таких, как уже упоминавшийся Канкунский форум по цифровой экономике (июнь 2016 года), а также форум, посвященный будущему профессий (январь 2016 года), ОЭСР принадлежит инициатива по изучению структурных изменений профессий, связанных с глобализацией, старением населения, особенностям социальной защиты	http://www.oecd.org/employment/ministerial/policy-forum/
Продуктивность эко- номики	Цифровой аспект этого вопроса включен в более глобальные исследования ОЭСР, посвященные замедлению мировой экономики	OECD (2015) The Future of Productivity
Социальный капитал	Цифровые технологии предлагают новые возможности для качественных изменений в образовании, так как ставят перед необходимостью развивать соответствующие навыки, чтобы обеспечить рост экономики	OECD (2015), Students, Computers and Learning – Making the Connection
Наука и исследования	Цифровые технологии делают возможным более качественный сбор и обработку информации, а также их более широкое распространение	
Производство и пред- принимательство	В связи с информатизацией эксперты ОЭСР говорят о новой производственной революции и появлении новых форм предпринимательств	http://www.oecd.org/sti/ind/next-production-revolution.htm
Финансы	Появляются новые финансовые технологии, например, алгоритмическая торговля или совместные реестры учета транзакций (Shared Ledger); с приходом цифровых технологий связаны и вопросы безопасности данных, а также возможности автоматических	Blundell-Wignall, A. (2014), The Bitcoin Question: Currency versus Trust-less Transfer Technology, OECD Working Papers on Finance, Insurance and Private Pensions, No. 37

	финансовых рекомендаций, например, по пенсионным накоплениям	
Конкуренция	Несмотря на то что новые игроки представляют вызов компаниям с длинной историей, есть необходимость стимулировать конкуренцию с помощью продуманных политических мер, чтобы избежать, например, опасности появления частных монополий, организованных с помощью откатов	
Государственные услуги	Цифровые технологии могут помочь заинтересованным сторонам эффективно предоставлять государственные услуги; в 2014 году ОЭСР сформулировала свод рекомендаций по разработке стратегий применения цифровых технологий в деятельности правительств.	OECD (2014), Recommendation of the Council on Digital Government Strategies
Здравоохранение	Использование данных в здравоохранении позволяет сделать этот сервис эффективнее и дружелюбнее, однако возникают новые проблемы хранения и конфиденциальности информации пациентов; эксперты ОЭСР пытаются суммировать опыт в этом вопросе в своде рекомендаций по управлению здравоохранением (в процессе разработки)	OECD (2015), Health Data Governance – Privacy, Monitoring and Research
Транспорт	Использование Big Data позволяет говорить о перспективах развития автономной инфраструктуры (Autonomous Transport), на данный момент можно говорить о большей мобильности, которая представляет сложность для политического регулирования	OECD/ITF (2014), Urban Mobility System Upgrade: How Shared Self-Driving Cars could change City Traffic, International Transport Forum, Paris. OECD/ITF (2015), Big Data and Transport: Understanding and Assessing Options, International Transport Forum, Paris
Торговля	Помимо общего развития торговли и увеличения количества данных, сопровождающих движение товаров, использование цифровых технологий способствовало появлению глобальных производственных цепочек предприятий (Global Value Chains)	OECD/World Bank (2015), Inclusive Global Value Chains – Policy options in trade and complementary areas for GVC Integration by small and medium enterprises and low- income developing countries, OECD and World Bank
Окружающая среда	Цифровые технологии делают все более возможным использование альтернативных источников энергии, «умных» систем ее распределения, жилья и систем водоснабжения, более дружелюбных к окружающей среде, уменьшение масштабов ее загрязнения, сохранение разнообразия биологических видов на планете. В то же время использование цифровых технологий связано со значительным энергопотреблением и неэффективным	OECD (2010), Greener and Smarter – ICTs, the Environment and Climate Change, Background paper for OECD Technology Foresight Forum, September, OECD

	использованием ресурсов	
Сельское и рыбное хозяйство	Big Data, использование дронов, Интернета в море и другие цифровые технологии несут в себе потенциал для увеличения продуктивности сельского хозяйства	

Несмотря на детальную проработку этих вопросов, целостный политический подход к интеграции цифровых технологий в экономическую и социальную жизнь общества еще не разработан. Таким образом, определение наиболее эффективного и адекватного набора политических мер по обозначенным выше сферам жизни общества можно считать задачей для законодателей каждой отдельной страны.

Понимание сути изменений, связанных с информатизацией, в каждом упомянутом секторе поможет разработать такие политические меры, которые будут не ответом на произошедшие изменения, а, скорее, идти параллельно с ними. Основная задача подобной политики, по мнению экспертов ОЭСР, — использовать технологии для увеличения продуктивности экономики, в то же время обеспечив более равномерное

распределение полученных таким образом благ и преимуществ.

Для этого необходимо: 1) оценить последствия изменений, которые несет информатизация, как с точки зрения каждого сектора экономики, так и с глобальной точки зрения; 2) определить пользу, которую информатизация может принести правительствам, компаниям и людям; 3) разработать законодательные меры, позволяющие наилучшим образом использовать эту выгоду: для устойчивого и всеобщего развития.

Разработка подобных рекомендаций поможет отдельным странам проактивно адаптировать общество к изменениям, связанных с распространением цифровых технологий, — так, чтобы это приводило к экономическому росту и улучшению благосостояния граждан.

Екатерина ИВАНОВА ■

Развитие исследовательских инфраструктур

Стимулирование исследовательской деятельности внутри страны и развитие международного сотрудничества в данной области требует разработки политико-правовых инструментов, обеспечивающих стабильное функционирование и развитие национальной инновационной системы, неотъемлемым элементом которой выступают исследовательские инфраструктуры. К ним относятся наукограды, технопарки и другие значимые инфраструктурные объекты, имеющие применение в научно-исследовательских целях.

В этой связи в 2008 году Глобальный научный форум ОЭСР разработал общие требования, гарантирующие эффективность национальных планов развития исследовательских инфраструктур. По мнению экспертов, при разработке дорожных карт в данной сфере необходимо учитывать существующий спрос и предложение на рынке инноваций, доступность инфраструктуры, связь разрабатываемых инноваций с нуждами реального сектора экономики. В рамках Форума составлен перечень вопросов, которые следует принимать во внимание компетентным государственным органам при разработке планов развития в области исследовательской инфраструктуры. Вопросы должны соответствовать существующему спросу, обеспечивать интеграцию бизнеса в инновационную среду и минимизировать издержки создания инноваций с учетом текущей рыночной конъюнктуры.

В последние годы вопросам развития исследовательских инфраструктур уделяется все большее внимание. С 2017 года под эгидой Глобального научного форума реализуется проект, ключевой целью которого является разработка рекомендаций для национальных правительств в целях совершенствования политики развития исследовательских инфраструктур путем обмена лучшими практиками в данной сфере.

Проект Форума исследует несколько аспектов, связанных с внедрением и развитием исследовательской инфраструктуры. Во-первых, оценивается их воздействие на функционирование национальной инновационной системы в целом. Отмечается, что стабильность элементов и институтов соответствующей инфраструктуры должна обеспечить устойчивость всей инновационной системы, поскольку является стимулирующим фактором для включения бизнес-структур в финансирование процесса производства инновацийи, а следова-

тельно, влечет за собой оптимизацию производственного процесса, являясь фактором экономического роста интенсивного типа.

Другой аспект данного проекта подразумевает оценку социальных и экономических выгод, которые обеспечивает грамотное проведение национальной политики в области регулирования исследовательской инфраструктуры. Предполагается, что воздействие государственной политики будет заметно не только непосредственно в сфере научно-технического прогресса, но и окажет положительное воздействие на сферу образовательных услуг, повысит профессионализм исследователейаналитиков и представителей технических профессий. В публикации 2014 года по данной тематике отмечается, что все производимые инновации могут быть разделены на четыре класса: технологические инновации; процессные инновации; инновации в сфере программного обеспечения; образовательные инновации.

Наконец, помимо помощи странам — участницам ОЭСР в разработке внутренней политики развития исследовательских инфраструктур проект направлен на реализацию концепции «международной исследовательской инфраструктуры», которая должна объединить географически отдаленные страны общим планом развития и связать между собой национальных исследователей в рамках общих лабораторий. Данный наднацио-

нальный аспект подразумевает вовлечение как стран-членов, так и стран – партнеров ОЭСР и других международных организаций. Бюджет на его реализацию будет формироваться за счет взносов участников в зависимости от финансовых возможностей государств.

Ключевой идеей, стоящей за реализацией данной концепции, является представление о том, что в условиях всевозрастающей взаимозависимости и ускоряющихся темпов технологического прогресса развитие международного сотрудничества является игрой с положительной суммой, результатом которой становится повышение эффективности национальных инновационных систем стран, участвующих в кооперации. Данная идея отражена в том числе в «Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года», отмечающей в качестве одной из стратегических задач обеспечение открытости национальной инновационной системы страны.

В конечном итоге выработка грамотной политики в области регулирования исследовательской инфраструктуры является для России важным фактором интенсивного экономического роста, а рекомендации ОЭСР могут быть полезны как при разработке мер государственного регулирования, так и при оценке их эффективности.

Анастасия МАТЮХИНА ■

НОВЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

Использование цифровой экономики развивающимися странами

Авторы доклада «Использование цифровой экономики развивающимися странами» (далее - Доклад) объясняют причины значимости цифровой экономики для развивающихся стран, а также перечисляют факторы, которые необходимо принимать во внимание при разработке национальной цифровой стратегии. Мир переживает в настоящее время цифровую революцию, которая влечет за собой существенные последствия как для мировой экономики в целом, так и для отдельных стран. Согласно прогнозам, произойдет увеличение скорости внедрения технологических инноваций и их распространения. Цифровые технологии и их применение распространяются по миру быстрее, чем во время предыдущих волн внедрения технологических инноваций, и полностью изменяют всю человеческую деятель-



ность, включая ПОтребительское поведение. социальное взаимодействие, бизнес-модели и государственную политику. Кроме того, цифровая экономика стимулирует активность бизнеса за счет снижения транзакцииздержек онных и асимметрии формации, наблюдасферах, например,

емой в некоторых сферах, например, на финансовых рынках. Поэтому цифровая революция является слишком значимой для любой страны, чтобы ею пренебречь. Несмотря на очевидные выгоды цифровой экономики, существуют также и потенциальные недостатки цифровизации. Растущая цифровизация может вести как к увеличению разрыва между развитыми и развивающимися странами, так и к росту неравенства в рамках одной страны, например, между городами и сельской местностью, между образованным и необразованным населением.

Для развивающихся стран в связи с растущей цифровизацией возникают определенные риски. В то время как цифровые технологии распространяются по миру быстрее, чем когда-либо, их использование в развивающихся странах после изначального внедрения существенно замедляется из-за существующей пропасти в области информационных технологий - так называемого цифрового разрыва между городским и сельским населением, образованными и необразованными гражданами, а также молодым и пожилым поколениями. Цифровизация и автоматизация способствуют решорингу, то есть переносу производств из развивающихся стран в развитые, что усиливает тенденцию к преждевременной деиндустриализации развивающихся стран. Кроме того, на волне глобальной цифровизации развивающиеся страны столкнулись с тем, что мировые регулятивные стандарты были в основном разработаны развитыми экономиками и, как следствие, соответствуют их интересам, не принимая во внимание ситуацию в развивающихся экономиках.

Представленный доклад посвящен описанию опыта стран, которые смогли успешно справиться с вызовами, появившимися в результате цифровизации. В докладе выявлены причины значимости цифровых технологий для развивающихся стран, а также возможные дальнейшие направления развития национальной цифровой стратегии.



Как подчеркивается в документе, развитие цифровой экономики необходимо для устойчивого и всестороннего экономического роста: цифровые технологии упрощают жизнь граждан и потребите-

лей, увеличивают производительность труда, капитала и фирм в целом, облегчают встраивание бизнеса в глобальные цепочки создания стоимости и помогают государству распространять основные услуги среди тех, кто в них больше всего нуждается. Однако цифровая революция не может произойти сама по себе: государства должны заниматься стратегическим планированием, чтобы максимизировать выгоды от цифровизации и обеспечить их равномерное распространение. Закладка основ успешной цифровой экономики требует стратегического, многократного планирования.



Изучив опыт стран – лидеров в цифровой сфере, авторы Доклада приводят общие факторы, которые могут быть использованы развивающимися странами для развития цифровой экономики. Также в Докладе говорится о ключевых уроках, которые развивающиеся экономики могут извлечь из опыта других стран. В первую очередь эксперты ОЭСР подчеркивают, что размер экономики имеет значение, но не является определяющим, в связи с чем развивающиеся страны, используя стратегическое планирование, должны найти и занять свою нишу в глобальной цифровой экономике. Вовторых, для стимулирования процесса цифровизации необходимо совершенствовать формы и механизмы государственно-частного партнерства. В-третьих, формирование цифровой экономики требует существенных и продуманных инвестиций. И наконец, необходимо помнить, что развитие цифровой экономики представляет собой динамичный и итеративный процесс, который занимает определенное время и требует тщательного мониторинга, многие страны были вынуждены адаптировать свои политические программы на стадии реализации, чтобы достичь поставленных целей. Изучение успешных примеров может способствовать выработке принципов, которыми стоит руководствоваться во время составления национальной цифровой стратегии.

Мария МАРТЫНОВА ■

Наука, технологии и инновации 2016

Серия публикаций ОЭСР «Наука, технологии и инновации», выпускаемых раз в два года, имецелью информирование политиков и аналитиков о современных и будущих тенденциях в области глобальной науки, технологий и инноваций (НТИ) и потенциальных последствиях этих трендов для национальных экономик. Основываясь на новейших данных, доклад 2016 года содержит обзор ключевых технологитрендов и возможных социальноэкономических последствий, а также сравнительный анализ политических практик и методов, используемых в странах ОЭСР и БРИКС, направленных на увеличение вклада науки и инноваций в экономический рост. Также приведены детализированные страновые профили и национальные практики в сфере развития науки, технологий и инноваций.



Будущее науки определят глобальные мегатренды

Согласно мнению ОЭСР, будущее науки определится под влиянием глобальных мегатрендов, которые представляют собой многомерную совокупность социально-экономических, экологических, технологических и политических трендов. Они окажут значительное воздействие на экономку и общество и сформируют будущий облик науки, технологий и инноваций.

Согласно оценкам ОЭСР, ключевыми компонентами этих мегатрендов станут процессы старения населения и меняющихся потоков миграции, а также усиление глобальной конкуренции за человеческие ресурсы. В данных условиях ключевую роль сыграют современные центры передовых технологий и центры исследовательского превосходства.

Нехватка человеческих ресурсов в условиях нарастающей конкуренции выделяется авторами обзора в качестве ключевого вызова для стран в сфере научно-технологической политики. Авторы обзора полагают, что снижение темпов экономического роста в развивающихся странах на фоне плохо скоординированной национальполитики в сфере науки, технологий и инноваций может стать серьезной угрозой их долгосрочного развития. Дополнительными факторами нестабильности будут являться высокая государственная задолженность, угрозы международной безопасности и появление влиятельных негосударственных акторов, что затруднит оперативное реагирование на экономические вызовы.

Образ жизни общества может коренным образом измениться под влиянием новых технологий



Технологии в перспективе могут оказать положительное влияние на решение многих социальных проблем – начиная с проблемы мирового голода и заканчивая вопросами здравоохранения и борьбы с глобальными пандемиями. В то же время развитие новых технологий сопряжено со множеством социально-этических вопросов, что требует выработки согласованных на международном уровне подходов и регулирования. Ключевым фактором успеха в отношении

внедрения новых технологий в жизнь общества станет соблюдение баланса интересов бизнеса и общества при активном диалоге со всеми заинтересованными сторонами.

Госсектор в науке требует модернизации

Государственный сектор в науке продолжит играть весомую роль в развитии знаний и навыков, которые будут использованы в экономике в целом, но при этом требует модернизации.

Технологический прогресс открывает новые горизонты научных исследований. Большие данные (Big Data) и «умные» алгоритмы, вероятно, помогут человечеству прийти к новому уровню понимания окружающего мира и вселенной в целом. Не менее важным аспектом является предоставление максимально широкого доступа к результатам научных исследований, особенно к тем, что финансируются за счет бюджетных средств. В то же время достижение максимальной открытости научных данных потребует существенной институциональной перестройки системы научных организаций.



Наконец, отдельным вопросом будущих реформ в сфере управления наукой выступает поиск новых механизмов финансирования. Поскольку доля государственных расходов на НИОКР, скорее всего, останется прежней, поэтому государственному сектору в науке придется искать дополнительные источники финансирования, в том числе из средств благотворительных и частных фондов, что поможет сделать научную повестку более социально ориентированной.

Научная политика все еще ориентирована на решение текущих проблем в ущерб долгосрочным ориентирам

Поскольку многие страны еще не оправились от последствий глобального финансового кризиса, они стремятся переложить часть прежнего объема финансирования науки на плечи предпринимательства, что рождает конфликт интересов и приводит к смещению научных приоритетов с реализации долгосрочных стратегических планов на решение прикладных задач в интересах бизнеса.

Решением данной проблемы может являться разработка доступных и недорогих программ поддержки инноваций в бизнесе, а также применение мер налогового стимулирования исследований и разработок. Такой подход позволит учесть интересы бизнеса, а возросшие налоговые поступления в бюджет будут способствовать реализации намеченных долгосрочных целей.

Перспективы науки, технологий и инноваций в России

Экономика России продолжает сокращаться с 2015 года вследствие падения цены на нефть, введения зарубежных санкций и продолжающегося оттока капитала. Спад в российской экономике сопровождается снижением инвестиций, внутреннего потребления и импорта. Возврат к положительным темпам роста ожидается в 2017 году благодаря укреплению экспорта и восстановлению внутреннего спроса. Российское правительство стремится восстановить сильные позиции страны в науке и технологиях для диверсификации экономики и сокращения зависимости от природных ресурсов. В 2015 году состоялся пересмотр «Стратегии инновационного развития России до 2020 года», принятой в 2011 году, с целью укрепления российской научной и инновационной системы. Принятая 2016 года «Стратегия в декабре технологического развития России» будет определять исследовательскую и инновационную повестку России на перспективу до 2030 года.

Экономический кризис выявил ряд проблем российской экономики, решение которых необходимо для восстановления экономического роста и дальнейшего процветания в будущем. На устранение данных проблем направлен ряд мер, принятых российских правительством.

В 2011 году созданы 34 технологические платформы, которые объединили 3000 университетов, исследовательских институтов и компаний для обмена опытом и знаниями в области науки, технологий и инноваций. Изменения в законодательстве, сделанные в 2013 году, способствуют развитию делового сотрудничества между государственными исследовательскими институтами и университетами в целях коммерциализации научных достижений.

В 2014 году расходы российского бизнеса на исследования и разработки составляли всего 0,71% ВВП. К тому же, по мнению авторов доклада, эффективность инноваций российских фирм намного ниже, чем у предприятий из стран ОЭСР. В связи с этим для стимулирования инноваций частного сектора в российский Налоговый кодекс в 2015 году внесена поправка: теперь НИОКР и операции с интеллектуальной собственностью не облагаются НДС.

Также российские правительственные программы инновационного развития компаний

с государственным участием нацелены на стимулирование крупных государственных предприятий к разработке инновационных стратесотрудничеству С университетами и исследовательскими институтами. Федеральный закон о госзакупках от 2013 года предусматривает механизм покупки высокотехнологичных и инновационных продуктов, товаров и услуг у малого и среднего бизнеса на выгодных условиях. Кроме того, в 2014 году Российский фонд технологического развития был переформирован в Фонд промышленного развития для предоставления беспроцентных кредитов бизнесу, ведущему инновационную деятельность. Его бюджет был специально увеличен до уровня 40 миллиардов рублей.



В обзоре подчеркивается, что одной из основных проблем, которые требуют решения, является разрыв между нуждами экономики и навыками рабочей силы. Для сокращения данного разрыва потребуются новые реформы в образовательной сфере. О необходимости этого свидетельствуют результаты исследования PISA, согласно которым общая результативность 15-летних российских школьников ниже, чем в среднем у их сверстников из стран ОЭСР.

Еще одним вызовом для России, согласно обзору ОЭСР, является сокращение и старение исследовательского сообщества. Некоторые меры уже приняты для противодействия этой тенденции за счет повышения привлекательности карьеры ученого. Стратегия инновационного развития России до 2020 года направлена на создание существенных экономических и моральных стимулов для работы в науке, которые должны привлечь в эту сфере наиболее квалифицированных молодых специалистов, предпринимателей и инноваторов. Президентский декрет о мерах реализации государственной социальной политики ставит целью доведение средней заработной платы исследователей до 200% от среднего регионального уровня к 2018 году. Наконец, специализированные президентские гранты предоставляют финансовую российским молодым поддержку ученым для реализации собственных инновационных проектов.

Вместе с тем есть все основания полагать, что российская наука в ближайшей перспективе займет лидирующее положение на международном уровне. За два с небольшим года реализации программы «5-100» пять российских вузов вошли в топ-100 предметных рейтингов. Российская ассоциация «Глобальные университеты» сегодня обеспечивает 39% всех российских публикаций по естественным и инженерным наукам, 68% по общественным и гуманитарным. В полтора раза за два года вырос объем финансирования исследований на одного преподавателя в российских университетах, и сейчас это миллион рублей на человека. Также стремительно растет количество студентов, обучающихся в удаленном доступе, через Интернет, с помощью современных технологий.

Немалую роль в укреплении международных позиций российской науки может сыграть диалог с зарубежными странами на площадке ОЭСР и использование лучших зарубежных практик в управлении сферой науки и инноваций. Поскольку такие практики в концентрированном виде регулярно освещаются на страницах обзора «Наука, технологии и инновации», приглашаем читателей следить за дальнейшими его публикациями.

Анастасия МАТЮХИНА ■

Безопасность онлайн-торговли: закономерности и сложности

Согласно данным обзора OЭCP Online Product Safety: Trends and Challenges, в последние несколько лет интенсивность интернетторговли значительно увеличилась. Этому способствовало, с одной стороны, увеличение ин-

формации о товарах в социальных сетях, на форумах, сайтах компаний и агрегаторах, с другой — значительное увеличение ассортимента товаров, доступных для заказа онлайн по сравнительно низким ценам. Такие продукты,

как одежда, спортивное снаряжение, электроника, игрушки, стали основными видами товаров, которые покупают онлайн.

Бурное развитие онлайн-торговли тем не менее сопровождается определенными рисками для покупателей. Например, обычно невозможно проверить и осмотреть товар до покупки, а это означает более ограниченный доступ к информации о предупреждениях и правилах безопасности использования, чем в традиционной розничной торговле. Более того, товар может распространяться по разным каналам: через онлайн-платформы, сайты розничных продавцов, сайты-аукционы или через социальные сети. Такое разнообразие может вызвать непонимание, кто же является производителем и распространителем того или иного товара, а также затрудняет работу надзорных ор-Список сложностей, ганизаций. связанных с онлайн-торговлей, можно дополнить продажей запрещенных или некачественных продуктов на вторичном рынке.

Имея в виду эти изменения, рабочая группа ОЭСР по безопасности потребления товаров (Consumer Product Safety) инициировала исследование, имеющее целью: 1) изучить количество жалоб покупателей на продукты, приобретенные онлайн, и то, как они были урегулированы; 2) провести «контрольную закупку» (состоялась 27–30 апреля 2015 года); 3) составить список рекомендаций органам исполнительной власти для защиты онлайн-покупателей и определить их взаимодействие с Европейской комиссией по безопасности продуктов, продаваемых онлайн (European Commission's Expert Group on the Safety of Products Sold Online).

Далее представлены основные результаты исследования в соответствии с его целями.

Основные проблемы онлайн-торговли

Согласно исследованию, три основные категории товаров, доступных в продаже онлайн, могут представлять опасность для покупателей:

Запрещенные для онлайн- и офлайнпродажи, а также товары, которые были отозваны производителями.

По результатам исследования, в некоторых случаях возможно купить запрещенные товары, несмотря на действующий законодательный запрет (как, например, сильные малогабаритные магниты), хотя иногда инновационные высокотехнологичные продукты становятся доступны благодаря краудфандинговым платформам быстрее, чем разрабатывается законодательство, регулирующее их использование. В большинстве случаев ответственность за соблюде-

ние законодательных запретов лежит на продавце товаров.

В исследовании ОЭСР участвовали 693 товара, 68% из которых оказались запрещенными или отозванными.

- Не соответствующая действительности маркировка товаров, отсутствие информации, связанной с рисками их использования.

Полная и легковоспринимаемая информация о товаре помогает покупателю сделать осознанный выбор. Исследования 2014 года показывают, что основные проблемы, препятствующие этому, таковы: 1) отсутствие информации о возрастных ограничениях; 2) не соответствующие действительности описания товаров; 3) низкое качество изображений товаров на сайте продавца; 4) отсутствие информации о составе товаров. Надо сказать, что в некоторых странах указание этой информации необязательно для онлайн-торговли, а в некоторых эти рекомендации не соблюдаются.

В рамках этой части исследования было куплено 880 товаров, для 57% которых маркировка не была доступна во время покупки и еще в 21% случаев предоставленная на сайте информация была неполной.

– Товары, которые не соответствуют добровольным или обязательным стандартам безопасности.

Вероятные причины несоответствия продаваемых онлайн-товаров стандартам безопасности – это недостаточный контроль и неэффективные меры принуждения к сертифицированию товаров, недостаточная поддержка покупателей после продажи товара (например, недоступность гарантийного ремонта), возможность пренебрегать правилами торговли страны, если продавец зарегистрирован в другом государстве.

Один из недавних примеров подобной торговли небезопасными товарами — продажа детских автомобильных кресел известной американской фирмы: как оказалось, 14 из 25 проданных кресел были поддельными, плохо выдерживали ударную нагрузку и могли оказаться неэффективными в авариях. Среди других примеров — содержание химических веществ, вызывающих аллергию, в одежде, или опасность взрыва электроники при использовании поддельных батареек.

Из 136 товаров, участвовавших в исследовании ОЭСР как потенциально не отвечающие стандартам безопасности, 54% действительно оказались небезопасными для здоровья *(табл. 1)*.

	Tier 1 Banned/recalled products	Tier 2 Product labelling	Tier 3 Products that do not meet safety standards	Total
Apparel	35	139	0	174
Automotive	21	1	0	22
Chemical	1	75	0	76
Cosmetic	4	43	0	47
Food	11	0	0	11
Household electrical	54	213	12	279
Household (non-electrical)	71	95	80	246
Infant/children	79	11	4	94
Personal care	9	0	0	9
Portable technology	9	45	17	71
Safety equipment	13	10	0	23
Sporting/recreation	146	71	3	220
Tools/machinery	6	90	0	96
Toys/games	229	67	14	310
Unclassified	5	20	6	31
Total	693	880	136	1709

Таблица 1. Товары, участвовавшие в контрольной закупке ОЭСР(ОЭСР, 2016)

Закономерности распространения запрещенных и отозванных товаров, а также товаров, не соответствующих нормам безопасности и полноты информации

Такие потенциально опасные товары чаще всего доступны в продаже у заграничных онлайн-продавцов. Как правило, это связано с незнанием

законодательства страны, где товар покупается, а также со сложностями принуждения к исполнению этих законов иностранных организаций. Так, 44% небезопасных продуктов, выявленных в ходе исследования ОЭСР, были доступны в «домашних» онлайн-магазинах и 88% – в зарубежных (табл. 2).

	Tier 1 Banned/recalled products	Tier 2 Product labelling	Tier 3 Products that do not met safety standards	Total
Total products inspected	473	880	136	1489
Products sourced from domestic supplier (no.)	183	802	102	1087
Products sourced from domestic supplier (%)	39%	91%	75%	73%
Products sourced from foreign supplier (no.)	278	72	34	384
Products sourced from foreign supplier (%)	59%	8%	25%	26%
Supplier's jurisdiction unknown (no.)	12	6	0	18
Supplier's jurisdiction unknown (%)	3%	1%	0%	1%

Таблица 2. Товары, купленные через «домашние» или иностранные сайты (ОЭСР, 2016)

Помимо этого, чаще всего запрещенные и отозванные товары, а также товары с неполной маркировкой распространяются через онлайн-платформы, а не через сайты компаний.

Но товары, не соответствующие стандартам безопасности, обычно можно найти на сайтах компаний-производителей, предназначенных для розничной продажи (табл. 3).

	Tier 1 Banned/recalled products	Tier 2 Product labelling	Tier 3 Products that do not meet safety standards	Total
Total products inspected	473	880	136	1489
Producs supplied on e-commerce platforms (no.)	250	86	62	398
Producs supplied on e-commerce platforms (%)	53%	10%	46%	27%
Products supplied on retailers' websites (no.)	223	794	72	1089
Products supplied on retailers' websites (%)	47%	90%	53%	73%
Website type unknown (no.)	0	0	2	2
Website type unknown (%)	0%	0%	1%	0%

Таблица 3. Способы распространения небезопасных товаров (ОЭСР, 2016)

Инициативы по защите безопасности товаров

Согласно рекомендации ОЭСР по онлайнторговле от 2016 года, предприниматели обязаны не продавать товары или услуги, представляющие риск для покупателей. Также нежелательна их реклама или перепродажа.

Меры, разработанные для соответствия этой рекомендации заинтересованными сторонами в разных странах, включают в себя: 1) контроль игроков рынка и принуждение к исполнению норм безопасности; 2) взаимодействие с таможней; 3) сотрудничество властей и интернет-платформ; 4) международное сотрудничество; 5) инициативы предпринимателей; 6) распространение информа-ЦИИ οб особенностях онлайн-торговли в отношении безопасности продуктов; 7) просвещение покупателей.

Отдельный интерес представляют практики стран ОЭСР по противодействию отмеченным рискам. Например, Австралийская ассоциация по конкурентной и потребительской политике (Australian Competition and Consumer Commission) в течение 2012-2014 годов исследовала более 16 000 товаров, продающихся как через розничные магазины, так и онлайн (более 1440 сайтов). В результате этих действий более 100 товаров было изъято из онлайн-продажи, выписаны значительные штрафы (например, около 780 000 долл. за продажу легковоспламеняющихся детских пижам), инициированы судебные разбирательства (в результате, например, была отозвана серия небезопасных детских кроватей). Во Франции, Германии и США созданы органы исполнительной власти, чья функция - это контроль безопасности продаваемых товаров.

Один из эффективных примеров взаимодействия властей и таможни — сотрудничество канадской организации Health Canada и таможенной службы Канады, подразумевающее общий доступ к информации об импортируемых товарах, совместных инспекциях подозрительных товаров, за-

прете отгрузок сомнительных товаров по инициативе Health Canada.

Схему взаимодействия властей и торговых платформ можно рассмотреть на примере сервиса Alibaba.com, которая подразумевает прямое взаимодействие между Комиссией по безопасности потребительских продуктов США и менеджерами сервиса, распространение Комиссией информации о запрещенных и отозванных продуктах и контроль ограничения их продажи, обязательное распространение сервисом информации о правилах безопасной торговли в США среди В2В пользователей платформы.

Среди инструментов международного взаимодействия в том числе общий доступ к информации о товарах, не соответствующих нормам безопасности, совместные исследования рынка онлайнторговли, общие проекты (например, общеевропейский форум PROSAFE), сотрудничество таможенных служб.

Сами предприниматели также заинтересованы в соблюдении норм безопасной торговли. Так, Атахоп не только прекращает продажу запрещенных товаров, но и связывается с теми покупателями, кто уже приобрел такой товар. Другой пример — это компания из США, производящая автодиагностическое оборудование, которая ввела систему отслеживания проданных товаров, что практически исключило возможность продажи подделок. Совместные инициативы предпринимателей также эффективны: 17 компаний — членов ассоциации Anti-Counterfeiting Group с помощью мониторинга социальных сетей смогли добиться закрытия профилей более 600 продавцов нелегальных товаров.

Не менее важное направление обеспечения безопасности продаваемых товаров – распространение информации о стандартах безопасности. Одна из таких инициатив – это платформа www.traderouteasia.nl, запущенная Нидерландской торговой ассоциацией. Ресурс ориентирован на импортеров непищевой продукции из Азии и предлагает в том числе чек-листы для проверки

безопасности товаров, информацию о соответствующем законодательстве, курсы грамотности и тесты.

Другая эффективная мера – образование покупателей и наделение их более полной информацией. инструменты достижения интернет-сайты, делающие доступной информацию отозванных товарах (например, www.saferproducts.gov/ в США, Rapid Alert System, сайт с информацией о непищевых небезопасных товарах в Евросюзе, портал ОЭСР). Однако покупатели часто уверены в своих навыках поиска товара и исключают возможность покупки опасных товаров и связанных с этим несчастных случаев как маловероятную. Это ведет к недооценке риска, связанного с небезопасной покупкой. Традиционные медиа, упоминающие небезопасные товары и вред, причиняемый ими, могут помочь оценить риски адекватно.

В России с 2004 года вопросами потребления занимается Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, насчитывающая около 110 000 сотрудников по всей стране. Центральному аппарату Службы подчинены управления Роспотребнадзора, центры гигиены и эпидемиологии, НИИ, противочумные учреждения, СЭС министерств и ведомств. На сайте учреждения можно несистематическую информацию об отозванных товарах, отчеты о международном сотрудничестве и прочую информацию о деятельности организации, представленную в основном в виде отчетов, регламентов и подобных докумен-

Екатерина ИВАНОВА ■

Моделирование в макроэкономическом прогнозировании

В рабочем докладе Департамента экономики ОЭСР описывается процедура подготовки макроэкономических прогнозов развития стран - членов и партнеров Организации, которые ежегодно публикуются в серии «Экономические обзоры ОЭСР». отмечается, что не существует докладе и не может существовать унифицированного подхода к прогнозированию разных групп показателей - напротив, отбор моделей осуществляется индивидуально для разных блоков переменных на основании консультаций с национальными экспертами (подход «снизу вверх») и международными коллегами (подход «сверху вниз»). Раскрывая специфику моделей, применяемых в различных сферах экономики, авторы доклада проводят анализ эффективности подготавливаемых прогнозов и рассматривают их позитивные и негативные характеристики.

Можно выделить шесть основных видов инструментов макроэкономического прогнозирования:

• Глобальная модель

Взаимосвязанность и взаимозависимость макроэкономических переменных обосновывают использование прогнозов базовых показателей (например, показателей валютного курса и процентной ставки) при построении динамики более специфических факторов. В данном русле на сегодняшний день наиболее популярной моделью является NiGEM (Глобальная эконометрическая модель Национального института экономических и социальных исследований Великобритании). Модель претерпела значительные трансформации и на разных этапах включала в себя разное число стран и показателей. На данный момент в модели используются неокейнсианские уравнения поиска равновесия в долгосрочном периоде, что не мешает гибкости системы, которая может изменяться в зависимости от исторических данных и помогает строить ежеквартальные прогнозы более чем для 60 стран, разделенных на региональные более блоки, ПО чем 500 показателям.

• Индексы финансовых условий

Важность оценки данных показателей едва ли вызывает сомнения, а обеспечение высокого прогнозного качества моделей, использующих данные индексы, может сыграть чрезвычайно важную роль в смягчении эффектов, порождаемых негативными циклическими явлениями на финансовых рынках. Подобные индексы традиционно описывают условия кредитования бизнеса, а также спред, возникающий между ключевой ставкой и процентом, предлагаемым коммерческими банками.

• Модели прогнозирования в очень краткосрочном периоде (прогнозирование на сегодня)

Прогнозирование на ближайший период может служить основой для принятия мер оперативного реагирования: например, как отмечают авторы публикации, сигнал о возможном падении ВВП при прогнозировании динамики ВВП на следующий квартал мог бы позволить предсказать наступле-

ние великой рецессии в странах «Группы семи» и своевременно принять соответствующие меры. Модели данного блока используют инструментарий моделирования авторегрессии во временных

рядах, и, как следует из графика (*puc. 1*), прогнозирование в очень коротком периоде оказывается более точным, чем даже прогноз на полугодовой период.

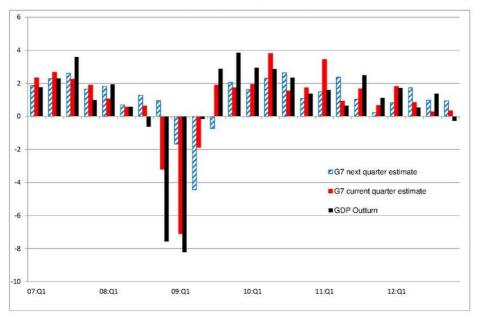


Рисунок 1. Пример моделирования авторегрессии во временных рядах

• Система «включения» прогнозов

Для учета национальной специфики каждой из стран — участниц ОЭСР полученные в рамках «глобальных» моделей прогнозы претерпевают корректировку, учитывающую особенности развития отдельных экономик. Система «включения» прогнозов предполагает, что предсказанные ранее значения базовых показателей включаются в уравнения, определяющие более специфические переменные, в качестве экзогенных факторов.

• Модель торговли и общая согласованность

Инструменты данного блока нацелены на устранение статистических погрешностей и ошибок, а также технических особенностей отчетности, являющихся основной причиной несовпадения значений мирового экспорта и мирового импорта, которое в свою очередь порождает проблему глобальных дисбалансов. Предполагается, что применение макроэкономических корректировок позволит сократить нарастающий разрыв.

• Подсчет потенциального объема выпуска Несмотря на то что потенциальный выпуск является, бесспорно, объясняющим фактором для многих показателей, он также находится в зависимости от целого ряда переменных. В этой связи процесс прогнозирования предполагает двойной подсчет данной переменной: в начале и в конце процедуры. При этом в обоих

случаях допускается, что производственная функция представлена в форме Кобба – Дугласа. Особенно нестабильны и сложно прогнозируемы оценки объемов выпуска на поворотных точках бизнес-циклов, что затрудняет оценку прочих факторов, большинство из которых характеризуются тесной и даже функциональной взаимосвязью с выпуском.

Оценивая качество составляемых прогнозов. эксперты ОЭСР выделяют некоторые тренды. Вопервых, краткосрочные предсказания признаются более точными, чем долгосрочные. Кроме того, как поясняется в рабочем докладе, длительность периода предсказания пропорциональна уменьшению зависимости прогнозных от исходных условий, существующих в экономике. Во-вторых, год от года наблюдается улучшение качества краткосрочных прогнозных моделей, что, однако, может объясняться снижением волатильности изменения ВВП. В-третьих, прогнозы, подготавливаемые независимо друг от друга экспертами ОЭСР и лабораториями других международных организаций (таких как МФВ или вышеупомянутый Национальный институт экономических и социальных исследований Великобритании), неуклонно сближаются, что упрощает разработку рекомендаций для стран - членов Организации. в-четвертых, прогнозирование Наконец, в периоды шоков до сих пор остается недостаточно точным, что, вероятно, связано с отсутствием в модели значимых переменных.

Отметим, что Минэкономразвития России при составлении прогнозов социально-экономического развития страны опирается на ожидаемые темпы роста мировой экономики, а также сценарии роста развитых экономик, т. е. находится в зависимости от прогнозов, подготавливаемых ОЭСР. Интересно также, что методология прогнозирования в России принципиально отличается от системы, используемой Организацией: если эксперты ОЭСР на первом этапе своей деятельности прогнозируют базовые показатели и после этого включают их в уравнения более специфических переменных в качестве экзогенных факторов, то российское ведомство представляет три сценария возможной динамики наиболее важных детерминантов экономического роста (базовый, базовый+, целевой), и затем описывает полную картину развития национальной экономики в рассматриваемые годы в каждом из случаев. Кроме того, различен и горизонт прогнозирования: в отличие от краткосрочной ориентации моделей ОЭСР прогнозы Минэкономразвития РФ традиционно публикуются в последнем квартале календарного года и описывают наступающий год, а также включают в плановый период последующие два года.

Анастасия МАТЮХИНА

Контактная информация:

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

Адрес: 101000, Москва, ул. Мясницкая, 20

Телефон +7 (495) 531-00-02

Факс +7 (495) 772-95-90 *11671

http://www.oecdcentre.hse.ru

E-mail: oecdcentre@hse.ru

© При перепечатке ссылка на бюллетень обязательна.

Права на информацию в бюллетене принадлежат Центру ОЭСР-ВШЭ.

Данный номер подготовлен при финансовой поддержке государства в лице

Минобрнауки России в рамках проекта «Анализ передовых направлений исследований Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в области науки, технологий и инноваций и развитие системы информационно
аналитического обеспечения взаимодействия с ОЭСР по приоритетным направлениям научно-технической и инновационной политики» (уникальный идентификатор проекта RFMEFI60215X0011).

Над номером работали:

Татьяна Анатольевна Мешкова –

директор Центра ОЭСР-ВШЭ ИСИЭЗ НИУ ВШЭ

e-mail: tmeshkova@hse.ru

Елена Владимировна Сабельникова -

заместитель директора Центра ОЭСР-ВШЭ ИСИЭЗ НИУ ВШЭ

e-mail: esabelnikova@hse.ru

Евгений Ярославич Моисеичев -

аналитик Центра ОЭСР-ВШЭ ИСИЭЗ НИУ ВШЭ

e-mail: emoiseichev@hse.ru

Екатерина Геннадьевна Иванова –

студентка НИУ ВШЭ

Мария Михайловна Мартынова –

студентка НИУ ВШЭ

Анастасия Игоревна Матюхина –

студентка НИУ ВШЭ

Наталья Александровна Моисеичева –

стажер НИУ ВШЭ

Марина Анатольевна Карнович -

ответственный редактор